



**ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО РАЗВИТИЮ
ЭЛЕКТРОСВЯЗИ (ВКРЭ-02)**

Стамбул, Турция, 18–27 марта 2002 года

**Документ 95-R
6 марта 2002 года
Оригинал: французский**

Пункты повестки дня: III, IV, VI

ПЛЕН КОМ4 КОМ5

Исламская Республика Мавритания

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ РАБОТЫ КОНФЕРЕНЦИИ

РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИИ ПРЕОДОЛЕНИЯ ЦИФРОВОГО РАЗРЫВА

ВВЕДЕНИЕ

Бурное развитие новых информационных и коммуникационных технологий (НИКТ) открывает широкие перспективы для развития науки и техники, распространения знаний, социально-экономического развития, а также активизации сотрудничества и связей между народами.

Вместе с тем в связи с развитием НИКТ международное сообщество сталкивается сегодня с новым видом неравенства, именуемым цифровым разрывом.

Настоящий вклад имеет целью обосновать необходимость принятия стратегии преодоления разрыва в цифровых технологиях между богатыми и развивающимися странами с учетом интересов всех этих стран в перспективе развития процессов глобализации.

Настоящий документ состоит из трех частей:

- проблемы, связанные с преодолением разрыва в цифровых технологиях;
- стратегия преодоления цифрового разрыва;
- рекомендации.

I ПРОБЛЕМЫ ПРЕОДОЛЕНИЯ РАЗРЫВА В ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЯХ

A. Причины возникновения "разрыва в цифровых технологиях"

В соответствии с общепризнанной точкой зрения, "разрыв в цифровых технологиях" возник в результате отставания развивающихся стран в области инфраструктуры и услуг, связанных с НИКТ. К числу основных причин этого отставания следует отнести:

- 1) недостаточный уровень частного и государственного инвестирования в создание инфраструктуры, сдерживающий ее развитие по всей национальной территории и отрицательно влияющий на качество сетей;

- 2) низкий уровень жизни населения, а также высокие тарифы на использование инфраструктуры;
- 3) ограниченные возможности по подготовке квалифицированных кадров для управления сетями, их эксплуатации и развития услуг;
- 4) высокий уровень неграмотности населения, сдерживающий распространение НИКТ, а также недостаточная степень участия национального частного сектора в деле развития новых услуг;
- 5) несовершенство условий торговли и институциональной системы, зачастую препятствующее развитию частной инициативы в этом секторе;
- 6) утечка специалистов, подготовленных по различным областям применения НИКТ.

Для решения этих проблем партнеры развивающихся стран в области развития, разделяющие указанную выше оценку, обычно делают ставку на либерализацию сектора электросвязи и поощрение различных проявлений частной инициативы.

Таким образом, "разрыв в цифровых технологиях" является, скорее, результатом сочетания ряда взаимозависимых факторов, чем следствием какого-либо отдельного феномена, и для его ликвидации потребуются комплексные межсекторальные усилия, которые должны носить долгосрочный характер и охватывать как региональный, так и международный уровень.

В сложившейся ситуации для преодоления разрыва в цифровых технологиях в обозримой перспективе желательно предпринять международную инициативу, которая была бы согласована между бедными и богатыми странами и к осуществлению которой следует в первую очередь привлечь международных операторов и производителей оборудования НИКТ, а также организации, занимающиеся вопросами развития и сотрудничества.

В. Условия преодоления разрыва в цифровых технологиях

Все согласны с необходимостью преодоления цифрового разрыва: богатые страны весьма заинтересованы в этом для обеспечения новых рыночных возможностей и перспектив значительного экономического роста, в то время как развивающиеся страны стремятся стать полноправными членами информационного общества и реализовать возможности, связанные с глобализацией.

Разрыв в цифровых технологиях можно преодолеть только при условии, если:

- 1) инвесторы из богатых стран активизируют усилия по реализации взаимовыгодных коммерческих проектов на обширном рынке электросвязи развивающихся стран;
- 2) бедные страны откроют свои рынки электросвязи для инвесторов из богатых стран, обладающих технологиями, опытом и финансовыми средствами.

С этой целью необходимо, по нашему убеждению, активно содействовать развитию сотрудничества между богатыми и развивающимися странами. Это сотрудничество может осуществляться путем реализации национальных программ развития электросвязи и координации этих программ через механизм долгосрочной Международной стратегии преодоления разрыва в цифровых технологиях, которая будет одобрена всеми странами.

II СТРАТЕГИЯ ПРЕОДОЛЕНИЯ РАЗРЫВА В ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЯХ

A. Стратегия национального ... и вместе с тем мирового масштаба

В области НИКТ действия отдельных стран могут быть успешными только в том случае, если они осуществляются в рамках непрерывных и последовательных усилий международного сообщества. Опыт Мавритании со всей очевидностью показывает, что ускорение экономического развития через внедрение НИКТ было бы невозможным, если бы предпринимаемые с этой целью усилия не носили национальный и даже **МЕЖДУНАРОДНЫЙ** характер.

Иными словами, процесс внедрения принципов или новых технологий в Мавритании может быть поставлен под угрозу, если другие страны не будут использовать у себя эти же принципы или технологии, – и наоборот: новые технологии, таким образом, требуют от нас проявления солидарности.

В этой связи мы предлагаем, чтобы стратегия преодоления разрыва в цифровых технологиях осуществлялась под эгидой МСЭ и БРЭ, с тем чтобы все государства или большинство государств ратифицировали:

ДОЛГОСРОЧНУЮ МЕЖДУНАРОДНУЮ СТРАТЕГИЮ ПРЕОДОЛЕНИЯ РАЗРЫВА В ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЯХ.

Это решение предполагает согласованную разработку и реализацию международной стратегии, главные направления которой будут зафиксированы в соответствующих программах развития МСЭ или БРЭ и послужат ориентиром в деятельности Государств – Членов Союза.

B. Стратегия мирового ... и вместе с тем национального масштаба:

Реализация Мавританией стратегии в области новых технологий

Уже свыше десяти лет Мавритания проводит курс на модернизацию и расширение внутренних и международных сетей электросвязи. Наряду с этим, в результате принятия соответствующих политических решений произошла либерализация в сфере электросвязи, благодаря чему два оператора получили возможность предложения услуг в области мобильной телефонии, темпы развития которой поразили все планирующие инстанции: за один год число абонентов мобильной связи возросло настолько, что в 4 раза превысило число владельцев фиксированных телефонов.

Об успехах этой политики свидетельствуют следующие цифровые данные. Практически за четыре года плотность электросвязи увеличилась в Мавритании в 10 раз: с 0,5 до 5,2 телефонов на 100 жителей. Значительно возросли темпы развития фиксированной телефонной связи, хотя следует отметить, что развитие мобильной телефонной связи, ставшее настоящим феноменом общества, шло еще быстрее: через год после вступления на рынок число мобильных телефонов увеличилось в четыре раза, а пользователи мобильных телефонов составляют 4 процента от общего числа пользователей телефонов.

Освоение и использование НИКТ стало важной задачей правительства Мавритании, которое решительно приступило к внедрению этих технологий в интересах экономического и социального развития страны. Свидетельством политической воли правительства стало создание в сентябре 2000 года Государственного секретариата по вопросам новых технологий.

Во взаимодействии со всеми заинтересованными организациями страны, а также с международными партнерами Мавритании в области развития Секретариат разработал Национальную стратегию развития новых технологий на период 2002–2006 годов. Правительство создало межведомственный комитет, в задачу которого входит активизация усилий по осуществлению указанной стратегии и ее согласование с планами работы всех министерств и ведомств (см. <http://www.mauritania.mr>).

Стратегия предусматривает 8 основных направлений деятельности:

- развитие средств, обеспечивающих всеобщий доступ к информационному обществу;
- развитие людских ресурсов;
- модернизация государства путем использования компьютерных и цифровых инструментов;
- адаптация правовой и институциональной системы к потребностям развития новых технологий;
- расширение использования новых технологий в частном секторе;
- развитие информационного наполнения Web-сайтов и расширение представленности Мавритании в Сети;
- технологическая поддержка сектора;
- общее управление в сфере новых технологий (движущая сила стратегии).

Но как бы хороша ни была стратегия, ее одной недостаточно для преодоления разрыва в цифровых технологиях между Мавританией и другими развивающимися странами, с одной стороны, и развитыми государствами, – с другой. В лучшем случае стратегия даст Мавритании возможность решительно вступить в ряды мирового информационного сообщества.

Именно по этой причине мы позволим себе предложить ряд рекомендаций.

III РЕКОМЕНДАЦИИ

Поскольку, в соответствии с нашим предложением, на Бюро развития электросвязи МСЭ возлагается задача по выработке и проведению политики в области ИКТ в интересах Государств – Членов Союза, то мы рекомендуем, чтобы МСЭ дал БРЭ необходимые поручения с целью:

- 1) Заложить основы всеобщей стратегии развития электросвязи в наименее развитых и развивающихся странах на ближайшие годы, которая будет ратифицирована всеми Государствами – Членами МСЭ. При этом на БРЭ может быть возложена задача по разработке этой стратегии и контролю за ее реализацией.
- 2) Активно содействовать расширению взаимовыгодного сотрудничества в области электросвязи между богатыми и развивающимися странами (сотрудничество, которое будет полезно во многих отношениях).
- 3) Содействовать созданию специального фонда, который бы пополнялся за счет поступлений от крупных операторов и производителей оборудования в области НИКТ, действующих в наименее развитых странах, и средства которого использовались бы для поддержания и направления в нужное русло усилий по развитию данного сектора в соответствии с общим разделом стратегии развития новых технологий в наименее развитых и развивающихся странах. Управление фондом может быть поручено БРЭ. Средства фонда могли бы также направляться на финансирование экспериментальных проектов с сильной технологической составляющей.
- 4) Совместно со странами Группы восьми следить за тем, чтобы при осуществлении текущих инициатив, в частности в рамках Целевой группы по использованию цифровых возможностей, принимались во внимание интересы развивающихся стран.
- 5) Учитывая низкий уровень иностранных капиталовложений, поощрять усилия правительств развивающихся стран по разработке стратегий развития НИКТ с обязательным выделением соответствующих средств из бюджета, а также финансированием данной сферы за счет национального частного сектора.
- 6) Содействовать формированию региональных групп по реализации конкретных проектов (создание магистральных сетей, развитие электронной торговли, сетей телемедицины, центров повышения квалификации и т. п.).
- 7) Привести организацию БРЭ в соответствие с новыми условиями для того, в частности, чтобы БРЭ было способно гибко адаптировать некоторые из рекомендаций, принимаемых на проходящих раз в четыре года всемирных конференциях по развитию.