



**ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО РАЗВИТИЮ
ЭЛЕКТРОСВЯЗИ (ВКРЭ-02)**

**Документ 89-R
5 марта 2002 года
Оригинал: английский**

Стамбул, Турция, 18–27 марта 2002 года

Пункт повестки дня: VI

ПЛЕН

БРЭ МСЭ

ЗАПИСКА ДИРЕКТОРА

ПЕРСПЕКТИВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МСЭ ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ РАЗРЫВА В ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЯХ

ВВЕДЕНИЕ

1 Цель настоящего документа – обратиться к Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ) за руководящими указаниями и советами по вопросу, который за последние несколько лет стремительно взлетел на первое место в повестке дня многочисленных международных организаций, агентств по развитию, финансовых учреждений, некоммерческих и неправительственных организаций, а также компаний частного сектора. Совет МСЭ на своей сессии 2001 года посчитал этот вопрос достаточно важным, чтобы рекомендовать проведение по нему специальной сессии во время ВКРЭ. Этим важным вопросом является использование информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) для преодоления разрыва в цифровых технологиях. Данный вопрос вызывает в мире интерес у некоторых ведущих органов, принимающих решения, и предпринимателей. Он обладает потенциалом, позволяющим привлекать значительные ресурсы, как финансовые, так и людские, от различных новых участников. Он вызывает весьма большие ожидания в развивающемся мире и находится на переднем плане основных инициатив, направленных на удовлетворение потребностей развивающихся стран.

2 МСЭ в прошлом году принимал активное участие в двух крупных инициативах по преодолению разрыва в цифровых технологиях, предпринятых международным сообществом: в Целевой группе Организации Объединенных Наций по ИКТ и в организованной Группой 8-ми Целевой группе по использованию цифровых возможностей, обычно называемой Группой ЦВЦ. Кроме того, совсем недавно Директору БРЭ предложили войти в Руководящий комитет Инициативы по использованию цифровых возможностей, членами-учредителями которой являются Accenture, Markle Foundation и ПРООН.

3 Целевая группа ООН по ИКТ, основным мандатом которой является формирование стратегических партнерских отношений между системой ООН, отраслью и различными другими международными участниками, только недавно начала реализовывать план действий, направленный

на преодоление разрыва в цифровых технологиях. МСЭ является одним из примерно сорока членов этой Целевой группы.

4 МСЭ также участвовал в работе Группы ЦВЦ, состоящей из представителей стран Группы 8-ми, а также Европейского союза, девяти развивающихся стран, отрасли, международных организаций, гражданского общества и неправительственных организаций. Группа ЦВЦ представила План действий по преодолению разрыва в цифровых технологиях лидерам стран Группы 8-ми на их встрече в Генуе (Италия) в июле 2001 года, а отчет по принятию последующих мер будет представлен позднее в этом году следующей встрече Группы 8-ми в Канаде.

Ключевые идеи МСЭ

5 Хотя МСЭ сознает, что не в состоянии, в основном из-за крайней ограниченности своих ресурсов, самостоятельно "преодолеть разрыв в цифровых технологиях", перед этой организацией ее членами поставлена задача играть ведущую и центральную роль в охвате всех потенциально заинтересованных сторон и партнеров для эффективной координации международных усилий по созданию глобального информационного общества. Имея в виду эту цель, МСЭ распространяет, в рамках различных международных инициатив по проблеме разрыва в цифровых технологиях, следующие ключевые идеи:

- Одной из основных целей МСЭ, как определено его членами и отражено в основных документах Союза, является пропаганда, развитие и распространение по всему миру сетей и услуг связи, а также информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) МСЭ с его обширным членским составом – 189 Государств – Членов Союза и более 650 Членов Секторов – играет ведущую роль в преодолении разрыва в цифровых технологиях, особенно в рамках четырехгодичного Плана действий Валлетты (ПДВ), принятого на Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ) МСЭ в марте 1998 года.
- Существует неоспоримая взаимоусиливающая связь между шестью основными программами Плана действий Валлетты (ПДВ) и различными планами действий, реализуемыми в рамках других основных инициатив по проблеме разрыва в цифровых технологиях, о которых говорилось выше, во всех них основное внимание уделяется следующим приоритетным областям: поощрение готовности в сферах политики, регламентации и развития сетей; возможность подсоединения и доступ; развитие человеческого капитала, создание и совместное использование знаний; и создание информационного контента и благосостояния с помощью электронной торговли и электронного государственного управления. МСЭ-D в соответствии с ПДВ проводит обширную программу действий в каждой из этих приоритетных областей, а также в сферах финансов и экономики и по развитию партнерских связей с частным сектором. МСЭ-D обладает значительным опытом, накопленным при проведении мероприятий ПДВ, которым может поделиться с заинтересованными участниками других инициатив по проблеме разрыва в цифровых технологиях. Эти различные инициативы дают исключительную возможность использования преимуществ новых источников финансирования и новых партнеров для решения проблем, связанных с разрывом в цифровых технологиях.
- Развитие инфраструктуры необходимо признать одной из важнейших целей всех инициатив по преодолению разрыва в цифровых технологиях. Не удивительно, что большинство жителей планеты полностью изолированы от революции в цифровой области, если учесть, что половине этих людей еще предстоит провести свой первый телефонный вызов. Учрежденная МСЭ Комиссия Мэйтленда в середине 80-х годов подчеркнула необходимость того, чтобы "к концу столетия телефон был легко доступен любому гражданину". Хотя в сокращении упомянутого разрыва достигнут существенный прогресс, мы еще очень далеки от выполнения целей комиссии Мэйтленда. Информационные и коммуникационные технологии являются мощным двигателем экономического, культурного и социального развития, но доступ к этим технологиям практически невозможен без доступа к инфраструктуре электросвязи. Поэтому в

целях содействия глобальному росту ИКТ существует безотлагательная потребность предпринять согласованные действия для решения проблемы серьезной нехватки базовой инфраструктуры во многих развивающихся странах и принять комплексный и скоординированный подход, который применяли бы все заинтересованные стороны, с тем чтобы избежать дублирования прилагаемых усилий и обеспечить взаимодополняемость инициатив в сфере развития.

- ***Одним из основных вкладов МСЭ в инициативы по преодолению разрыва в цифровых технологиях является его способность предоставлять индикаторы ИКТ, с тем чтобы органы, определяющие политику, и исследователи могли более предметно измерять этот разрыв и определять, как он изменяется со временем.*** Актуальные статистические данные на регулярной основе представляются в базах данных МСЭ, его Web-сайтах и публикациях, таких как Отчет о всемирном развитии электросвязи и Отчет МСЭ по вопросам Интернет. МСЭ начал также осуществление программы конкретных страновых исследований для определения степени распространения Интернет и изучения факторов, влияющих на этот процесс в ряде стран. Результаты этих исследований, которыми были охвачены Боливия, Венгрия, Египет, Непал, Сингапур и Уганда, можно найти на Web-сайте по адресу: www.itu.int/ti/casestudies. Эта исследовательская работа на практике иллюстрирует необходимость перейти от общего к конкретному при рассмотрении проблемы разрыва в цифровых технологиях.

Предложения МСЭ, представленные различными инициативам по проблеме разрыва в цифровых технологиях

6 В дополнение к вышеупомянутым ключевым идеям МСЭ рекомендовал, чтобы в планы действий Целевой группы ООН по ИКТ и Группы ЦВЦ было включено определенное число конкретных предложений. Некоторые из этих предложенных мер носят общий характер, как например:

- развивающимся странам необходимо разработать, если они уже не сделали этого, комплексные направления национальной политики и стратегии в сфере ИКТ, в которых рассматривался бы вопрос о необходимых для достижения стоящих перед ними целей развития инвестициях в инфраструктуру, политику и человеческий потенциал, в том числе и его гендерный аспект;
- признавая, что ИКТ могут играть роль катализатора в процессе достижения целей социального и экономического развития, финансовые учреждения и агентства по развитию в рамках своих программ развития должны в срочном порядке повысить приоритет сектора ИКТ;
- для удовлетворения конкретных потребностей НРС в инфраструктуре, развитии людских ресурсов, их политических и регламентарных потребностей должны быть учреждены специальные Программа и Фонд для НРС.

7 В дополнение к этим общим рекомендациям МСЭ представил следующие рекомендации, конкретно касающиеся многих целей Группы ЦВЦ и Целевой группы ООН по ИКТ:

- создание глобальной регламентарной программы и фонда целевого назначения для оказания помощи развивающимся странам в установлении эффективной политической и регламентарной структуры. В рамках регламентарной программы будут разрабатываться типовые направления политики, законодательство и регламентарные основы в области ИКТ, которые могли бы быть приняты развивающимися странами, причем внимание будет уделяться обеспечению того, чтобы эти направления политики не усугубляли гендерное неравенство. В рамках программы будут также разрабатываться руководящие принципы в отношении наилучшей практики по неотложным регламентарным вопросам ИКТ и будут более целенаправленно обеспечиваться специальные знания и опыт в сфере регламентации для национальных органов. Финансирование этой программы будет осуществляться за счет участия различных заинтересованных сторон в фонде целевого назначения, который мог бы управляться МСЭ;
- оценка существующего в настоящее время уровня распространения ИКТ в той или иной стране является важной отправной точкой при разработке политики для преодоления разрыва в цифровых технологиях. По многим развивающимся странам информации о положении дел в ИКТ недостаточно. МСЭ рекомендовал учредить проект по проведению рыночных исследований уровней развития ИКТ во вновь образующихся государствах, в том числе разработать методы контроля в отношении достижений женщин в секторе ИКТ. Эти

отчеты обеспечат базовую информацию, а также позволят оценить потребности в инфраструктуре и людских ресурсах для достижения практического уровня доступа к ИКТ. В них органам, определяющим политику, будут также даны рекомендации по расширению распространенности ИКТ;

- признавая потребности развивающихся стран в разработке стратегии для перехода от существующих у них сетей к сетям следующего поколения, для оказания помощи развивающимся странам в этой области можно было бы учредить специальную программу. Эта программа была бы полезна, например, при внедрении в их странах сетей, базирующихся на протоколе Интернет (IP) и способных передавать ряд мультимедийных услуг, а также услуг подвижной связи третьего поколения. Кроме того, данная программа окажет помощь странам в вопросах управления использованием спектра, ставшего жизненно важным ресурсом для возможности беспроводного соединения с Интернет;
- расширение концепции центра МСЭ по повышению квалификации, которая привела к созданию пяти региональных сетей центров повышения квалификации: в Африке (2), арабских странах, Азиатско-Тихоокеанском регионе и регионе Северной и Южной Америки. Эти центры повышения квалификации предназначены для обеспечения профессиональной подготовки принимающих решения специалистов высшего звена, как из государственного, так и из частного секторов, в областях политики, регламентарных проблем, корпоративного управления и управления использованием спектра;
- участие новых партнеров в проекте Глобального университета электросвязи МСЭ, который способствует развитию и использованию ИКТ для целей дистанционного обучения и телеобразования в развивающихся странах. Этот проект направлен на объединение существующих ресурсов в университетах, институтах повышения квалификации и учебных заведениях, связанных с электросвязью, а также на содействие разработке инновационных программ и содержательной части новых учебных курсов, которые ведутся с использованием средств ИКТ;
- расширение инициативы МСЭ по созданию Интернет-центров профессиональной подготовки, которая по большей части финансируется частным сектором и направлена на создание за трехгодичный период 50 Интернет-центров профессиональной подготовки в развивающихся и наименее развитых странах. Одной из целей этой инициативы является исправление положения относительно нехватки в развивающемся мире персонала, обладающего должной квалификацией в области ИКТ;
- учреждение начального фонда финансирования предпринимателей, целью которого является поощрение местного предпринимательства в развивающихся странах путем предоставления "инкубационной" помощи и начального капитала. Местные предприниматели лучше всего подходят для оказания услуг ИКТ в своих странах благодаря знанию языков, местных условий и лучшей оценке рисков, существующих в данной стране;
- расширение проекта МСЭ по электронной торговле для развивающихся стран (ЭТ-РС) путем создания более широкой основы для участия донорских и финансирующих организаций. В настоящее время МСЭ внедряет ЭТ-РС более чем в 100 развивающихся странах при поддержке и активном участии компаний частного сектора. В дополнение к услугам электронного бизнеса развертываемая инфраструктура поддерживает службы электронного государственного управления и электронного здравоохранения. Четыре основные цели проекта таковы: а – оказание помощи в развертывании инфраструктуры электронного бизнеса; b – создание местного потенциала в технологиях электронного бизнеса; c – решение политических и стратегических вопросов электронного бизнеса; и d – создание отношений нейтрального и немонопольного партнерства с отраслью.

8 Большинство этих предложений были рассмотрены и так или иначе отражены в планах действий Группы ЦВЦ и Целевой группы ООН по ИКТ.

Будущая стратегия МСЭ по преодолению разрыва в цифровых технологиях

9 МСЭ неоднократно высказывал свое убеждение в том, что он занимает отличное положение для того, чтобы играть центральную и ведущую роль в проведении глобальных и региональных мероприятий, направленных на преодоление разрыва в цифровых технологиях. Дело не только в том,

что эти мероприятия составляют суть мандата МСЭ, но и в том, что круг членов и партнеров МСЭ столь же широкий, как и у любой другой международной организации, охватывает большинство основных участников этих инициатив, а также большинство стран, которые надеются на получение непосредственной выгоды от развития ИКТ.

10 В течение последующих трех лет в рамках МСЭ пройдут несколько крупных мероприятий глобального и регионального масштаба, причем в центре каждого из них будет тема "Преодоление разрыва в цифровых технологиях". К этим мероприятиям относятся Всемирная конференция по развитию электросвязи в Стамбуле, Полномочная конференция МСЭ, которая пройдет в сентябре–октябре 2002 года, четыре региональных мероприятия ТЕЛЕКОМ и Всемирный ТЕЛЕКОМ 2003 года, а также последнее по очередности, но не по значимости, событие – Всемирная встреча на высшем уровне по информационному обществу, которая состоится в 2003 и 2005 годах.

11 Всемирная встреча на высшем уровне по информационному обществу вполне может стать естественной и логической точкой средоточения различных проходящих в настоящее время инициатив по проблеме "разрыва в цифровых технологиях", поскольку она предоставит международному сообществу прекрасную возможность оценить эффективность этих инициатив и изменить, если потребуется, направление глобальных и региональных усилий, направленных на преодоление разрыва в цифровых технологиях.

12 Конференция по развитию, которая пройдет в Стамбуле, несомненно, признает, что программы по содействию распространению ИКТ в целях экономического, социального и культурного развития и тем более стремление использовать ИКТ для преодоления разрыва в цифровых технологиях не входят в исключительную компетенцию МСЭ. Действительно, все больше международных, региональных и национальных организаций учреждают программы и проводят мероприятия, целью которых является рассмотрение различных аспектов проблемы разрыва в цифровых технологиях. Беглый взгляд на состав участников основных осуществляемых в настоящее время инициатив по проблеме разрыва в цифровых технологиях, таких как Целевая группа ООН по ИКТ, дает представления об уровне, потенциале и широте охвата различных ее участников, которые уже вносят вклад в международные усилия, направленные на преодоление разрыва в цифровых технологиях. В число этих объединений входят как международные организации, в числе которых ОЭСР, ЮНЕСКО, ПРООН, ЮНКТАД, ЭКОСОС, Всемирный банк, так и крупные наднациональные органы, такие как Европейская комиссия, а также объединения частного сектора, такие как Всемирный экономический форум и Комиссия по глобальной информационной инфраструктуре (КГИИ). Кроме того, в этих инициативах все активнее участвуют некоторые некоммерческие организации, такие как Markle Foundation, и неправительственные организации.

13 Попытаться представить на рассмотрение ВКРЭ всеобъемлющий обзор различных инициатив, осуществляемых в настоящее время в области ИКТ, было бы крайне сложно. Достаточно сказать, что многие из проводящих их объединений весьма активно участвуют в новых инициативах в области ИКТ и располагают финансовыми и людскими ресурсами, зачастую превышающие возможности МСЭ; они стали фактически полноправными участниками в деле содействия распространению и развитию ИКТ. Какую роль должен играть МСЭ с приходом этих новых участников в сферу ИКТ и каким конкретным стратегиям он должен следовать?

14 Как можно понять из предыдущих разделов настоящего документа, секретариат МСЭ сосредоточил принимаемые им меры и вклад в инициативы по преодолению разрыва в цифровых технологиях на тех вопросах, где, как он считает, проявляются сильные стороны МСЭ в отношении содействия распространению и развитию ИКТ во всемирном масштабе. Эти соображения можно вкратце изложить следующим образом:

- в основных документах МСЭ Союзу отводится ведущая и каталитическая роль в глобальном содействии распространению и развитию ИКТ;
- МСЭ не только приветствует, но и активно ищет возможности сотрудничества с различными другими заинтересованными сторонами;
- МСЭ решительно поддерживает принятие различными заинтересованными сторонами комплексного и скоординированного подхода, с тем чтобы избежать дублирования усилий и обеспечить взаимодополняемость различных инициатив;

- благодаря своему обширному и разнообразному членскому составу МСЭ находится в не менее благоприятном положении, чем любая другая международная организация, в отношении обеспечения включения развивающихся стран в глобальные и региональные инициативы по преодолению разрыва в цифровых технологиях и мобилизации усилий частного сектора;
- МСЭ вот уже некоторое время стремится сократить разрыв в цифровых технологиях с помощью своих программ и мероприятий в сфере развития, а в последнее время – в рамках ПДВ; новым участникам предлагается оказать МСЭ помощь путем укрепления существующих программ;
- МСЭ подписал МоВ с ЮНИФЕМ и ПРООН по сотрудничеству с целью сокращения разрыва в цифровых технологиях в его гендерном аспекте, а также возглавляет с той же целью межучрежденческую Целевую группу по гендерным вопросам и вопросам ИКТ;
- развитие инфраструктуры, являющееся одним из краеугольных камней деятельности МСЭ, должно быть одной из основных целей инициатив по преодолению разрыва в цифровых технологиях; это относится как к развитию инфраструктуры международной магистрали Интернет, так и к развитию современной инфраструктуры международной электросвязи;
- одним из основных вкладов МСЭ в инициативы по преодолению разрыва в цифровых технологиях является сбор, анализ и обеспечение индикаторов и данных по ИКТ; серия исследований конкретных ситуаций по распространению Интернет, проведение которой началось в 2000 году, показывает возможности МСЭ в этой области;
- предстоящие конференции МСЭ, а также Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества являются для международного сообщества естественными и логическими точками средоточения осуществляемых в настоящее время инициатив по преодолению разрыва в цифровых технологиях.

15 МСЭ принимает активное участие в работе Группы ЦВЦ и Целевой группы ООН по ИКТ с целью утверждения в рамках международного сообщества своей роли катализатора и руководителя в преодолении разрыва в цифровых технологиях. ВКРЭ предоставляет возможность членскому составу МСЭ не только оценить участие МСЭ в настоящее время в глобальных инициативах по преодолению разрыва в цифровых технологиях, но также дать руководящие указания относительно того, какой должна быть стратегия и роль МСЭ в этой конкретной области.