



МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ БЮРО РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ

**ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО РАЗВИТИЮ
ЭЛЕКТРОСВЯЗИ (ВКРЭ-02)**

**Документ 76-R
28 января 2002 года
Оригинал: английский**

Стамбул, Турция, 18–27 марта 2002 года

Пункт повестки дня: III

КОМ4

Азиатско-Тихоокеанский радиовещательный союз

ВКЛАД В РАБОТУ КОНФЕРЕНЦИИ

ПОМОЩЬ МСЭ-D СЕКТОРУ РАДИОВЕЩАНИЯ

1. Введение

Радиовещание продолжает играть очень важную роль в общественной жизни. Это подчеркивает тот факт, что и в настоящее время количество телевизоров и тем более радиоприемников превышает число стационарных и мобильных телефонов и персональных компьютеров вместе взятых. Объем передаваемой спутниками информации, связанной с радиовещанием, превышает совокупный трафик электросвязи и Интернет.

АТРС занимается проблемами радиовещания вообще и выполняемой им общественной функции, которая в новой среде связи подвергается серьезной угрозе, в частности. Речь идет о государственном радиовещании (ГРВ) не как о службе, обеспечиваемой обязательно правительством, или государственном предприятии, а как о службе, имеющей свое особое содержание и стиль. В сущности, ее характерной особенностью является первостепенное внимание к нуждам народа, свобода от чрезмерного давления коммерческих, политических и особых интересов; конкретные функции в области человеческого развития и благосостояния (образование, здравоохранение, информация, культурное обогащение), и в целом высокие нравственные принципы.

2. Проблемы радиовещания

В прошедшем десятилетии в области радиовещания произошли серьезнейшие изменения. Они породили множество проблем, с которыми сталкиваются радиовещательные структуры. Это особенно относится к радиовещательным структурам в развивающихся странах, условия в которых менее благоприятствуют внедрению новых технологий и использованию новых возможностей.

2.1 Перевод в цифровую форму

Перевод в цифровую форму затрагивает все аспекты радиовещания и несет с собой полное изменение его характера. Проблема перехода в мир цифровых технологий заключается в реорганизации радиовещания, создании компактных структур управления, способных быстро реагировать на неожиданные ситуации, обеспечении стартового финансирования, крупных инвестиций в новые цифровые средства и в переподготовке людских ресурсов в соответствии с новыми требованиями к квалификации кадров. Это поистине грандиозная задача, если учесть масштабы требуемых вложений, резкую перемену в условиях работы и, главное, неопределенность финансовых результатов. Неспособность справиться с этой задачей может послужить главным фактором, под действием

которого радиовещатели могут оказаться по другую сторону границы разрыва в цифровых технологиях.

2.2 Возможности, предоставляемые Интернет

Радиовещатели расширяют предложение программных услуг на своих сайтах. Новые, стремительно нарождающиеся формы включают в себя технологии передачи данных через Интернет, например, потоковый режим передачи, а также технологии распределения, такие как групповая широковещательная передача. Особенности Интернет, такие как возможность общения с другими странами, доступ «в любое время и в любом месте», интерактивность, возможность масштабирования и ТВ-торговля открыли перед радиовещателями уникальную возможность укрепления существующих служб, внедрения новых видов услуг, получения новых источников доходов. Можно не сомневаться, что в ближайшие несколько лет радиовещатели обязательно займутся размещением аудио-, видео- и мультимедийных программ в Интернет. Революция «радиовещания через Интернет», вероятно, станет следующей вехой в развитии радиовещания.

Несмотря на значительную осведомленность радиовещателей Азиатско-тихоокеанского региона относительно изменений, связанных с развитием Интернет, большинство из них не в состоянии оценить открывающиеся перед ними грандиозные возможности. Здесь перед радиовещателями встает трехсторонняя проблема: во-первых, получение соответствующего доступа в Интернет для начала работы в нем, для чего необходимо развивать техническую инфраструктуру, сети и программное обеспечение; во-вторых, переориентация имеющегося контента для использования в Интернет; и, в-третьих, переход к соответствующим моделям ведения бизнеса, обеспечивающим дополнительные доходы или, по крайней мере, самоокупаемость работы через Интернет.

Необходимость стартового капитала, аппаратных и программных ресурсов, а также отсутствие проверенных моделей ведения бизнеса – вот некоторые из основных препятствий, которые требуется преодолеть.

2.3 Конвергенция

Феномен конвергенции затрагивает все стороны радиовещания. Она не только обеспечивает альтернативные методы предоставления и разнообразные средства приема информационного содержания радиовещания, она также влияет на ведение бизнеса в области радиовещания. Она порождает конкуренцию, аудитория дробится, так же как и доходы от радиовещания. При этом она создает новую инфраструктуру для предоставления услуг, эксплуатируемую иным кругом участников.

Для радиовещателей конвергенция – это не только возможности, но и проблемы. В простейшем виде она открывает грандиозную возможность для переориентации и предоставления больших объемов программ, которыми они обладают, создавая при этом новые источники доходов. Однако для них путь к получению дополнительной выгоды лежит через иное позиционирование в новом порядке конвергенции и полное участие в нем, а не просто благополучное функционирование в роли поставщиков информационного наполнения.

2.4 Приватизация и конкуренция

В ряде стран региона проводится приватизация радиовещательных структур. Это означает, что даже в области наземного радиовещания, до сих пор являвшегося вотчиной государственных радиовещателей, сегодня действуют многочисленные коммерческие компании. Приватизация также открыла возможность предоставления западного контента и услуг, вызывающих огромный интерес аудитории. Для национальных радиовещателей, особенно государственных, это серьезная проблема, которую им необходимо решить, чтобы сохранить свою актуальность.

2.5 Дефицит людских ресурсов

Квалифицированных кадров для радиовещания не хватает, поскольку технология и бизнес в области радиовещания требуют новых видов квалификации и зачастую многопрофильной специализации. Серьезным препятствием стала проблема переманивания квалифицированных кадров. В результате

многие радиовещатели вынуждены либо сокращать свою деятельность, либо постоянно вкладывать средства в обучение персонала. А это создает дополнительное финансовое бремя.

3. Предложения: помощь МСЭ-D МСЭ

Потребности сектора радиовещания охватывают все программы, осуществляемые в настоящее время МСЭ-D – от использования новых технологий до регулирования и законодательной базы; выработки основных направлений политики; наличия спектра и доступа к нему; финансирования; развития людских ресурсов и многого другого. В частности, необходима оперативная помощь по следующим направлениям:

3.1 Преодоление разрыва в цифровых технологиях

Для преодоления разрыва в цифровых технологиях радиовещателям в развивающихся странах необходима помощь МСЭ-D по ряду направлений, в том числе:

- Непрерывная программа передачи радиовещателям информации по всем аспектам перевода в цифровую форму.
- Консультационные услуги по передаче опыта в областях использования цифровых технологий и в развитии людских ресурсов.
- Консультационные услуги по экспертным рекомендациям относительно разработки бизнес моделей и организационной перестройки.
- Помощь в получении начального финансирования для перевода в цифровую форму.
- Консультационная помощь в области планирования частот и охвата.

3.2 Использование возможностей, предоставляемых Интернет

Задача здесь состоит в оказании помощи радиовещателям в оснащении, обеспечивающем извлечение оптимальной выгоды из использования Интернет. Помощь МСЭ-D необходима в следующих областях:

- **Доступ в Интернет:** Помощь радиовещателям в получении необходимого доступа в Интернет и к ресурсам сети web, а также обеспечение соответствующего присутствия в сети web.
- **Освоение Интернет:** Помощь в переподготовке персонала для работы с Интернет и смежными инструментами.
- **Модели извлечения доходов:** Консультационные услуги в разработке моделей предоставления услуг через Интернет, ТВ-торговля, а также других возможностей извлечения доходов.

3.3 Разработка конструктивной политики и нормативов

- В области секторальной реформы, регулирования и законодательной базы необходимо привлечь особое внимание к радиовещанию при выработке политики в области электросвязи в части, касающейся конвергенции, например, по таким вопросам как наличие спектра и доступ к средствам передачи данных. Кроме того, необходимо предотвратить злоупотребление контролем за системами распределения, такими как «условный доступ» и другие «шлюзы», препятствующее максимальному охвату радиовещателями своей аудитории.

3.4 Развитие людских ресурсов

Подготовка и переподготовка персонала остается одной из важнейших проблем радиовещателей. Усиление конкуренции привело к возрастающим ожиданиям в отношении оплаты труда и, следовательно, оттоку квалифицированных и опытных кадров в коммерческий сектор. В связи с этим необходима организация помощи МСЭ-D на региональном и национальном уровне в осуществлении программ профессиональной подготовки и обучения, в том числе:

- Программа эффективного УРЛ по удовлетворению насущных потребностей региона.

- Программа, предусматривающая применение онлайн-методов профессиональной подготовки.
- Тесное сотрудничество с региональными организациями в удовлетворении потребностей радиовещателей по РЛР с использованием методов онлайн- и очного обучения.

4. Выполнение программ ВКРЭ-2003: Секторальные планы действий

Сектор радиовещания играет решающую роль в индустрии электросвязи в целом. Служба радиовещания предъявляет некоторые особые требования, не присущие другим службам связи один-с-одним. Это обусловлено с самой природой массовой (один-с-миллионами) связи и высокоэффективного использования спектра радиочастот. Поэтому важно признание особых потребностей сектора и их более эффективное отражение в итогах ВКРЭ-2002, чем это делалось на предыдущих конференциях.

План действий Валлетты содержит шесть программ действий, охватывающих проблемы в области законодательства и регулирования, развития и применения ГИИ, развития сельских областей и универсального доступа, финансирования и экономики, сотрудничества в области развития людских ресурсов и управления ими. Однако потребности сектора радиовещания затерялись в этой обобщенной и многосекторной постановке задачи. В результате, деятельности в области развития сектора радиовещания уделялось совершенно неадекватное внимание. Одна из очевидных причин этого – общее превалирование сектора связи абонент-абонент, которому и уделялось все внимание.

Для преодоления этого недостатка АТРС предлагает, чтобы на ВКРЭ-2002 были разработаны конкретные планы действий, с тем чтобы по итогам конференции всем секторам отрасли электросвязи, в том числе сектору радиовещания, было уделено необходимое внимание. Подобная попытка предпринималась на Конференции в Буэнос-Айресе, и это оказалось более эффективным по сравнению с обобщенным определением деятельности, принятым в Валлетте. Кроме того, в целях обеспечения гибкости в выполнении секторальных программ, каждый из секторальных планов может содержать более общие характеристики направлений деятельности, а не строгие определения.