



**ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО РАЗВИТИЮ
ЭЛЕКТРОСВЯЗИ (ВКРЭ-02)**

**Документ 74-R
20 февраля 2002 года
Оригинал: французский**

Стамбул, Турция, 18–27 марта 2002 года

Пункты повестки дня: Пс, Шд, IV

КОМ4 КОМ5

Франция

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ ДЛЯ РАБОТЫ КОНФЕРЕНЦИИ
РЕГИОНАЛЬНЫЕ ГРУППЫ РЕГЛАМЕНТАРНЫХ ОРГАНОВ**

Введение

После проведения Конференций в Буэнос-Айресе в 1994 году и в Валлетте в 1998 году реформирование сектора электросвязи заключалось в основном в создании национальных регламентарных органов (НРО).

В то же время возрастание роли НРО на международной арене сопровождалось процессом создания региональных образований и сотрудничества. С начала 90-х годов в большей или меньшей степени официальные группы регламентарных органов были созданы в Европе, Африке, Северной и Южной Америке и Азии.

В связи с этими событиями возникают следующие вопросы:

- Ссылаясь на Резолюцию 21 Всемирной конференции в Валлетте «Координация и сотрудничество с региональными организациями», каким образом можно привлечь региональные группы регламентарных органов и их членов и добиться их более активного участия в деятельности МСЭ?
- Как можно содействовать региональным группам регламентарных органов в удовлетворении потребностей их членов, особенно в том, что касается развивающихся стран и стран с переходной экономикой?

В настоящем документе после анализа процесса создания региональных образований и его воздействия на НРО подчеркивается укрепление сотрудничества между группами регламентарных органов. Затем представлены относящиеся к деятельности МСЭ-D предложения, касающиеся в первую очередь региональных групп регламентарных органов применительно к будущему Стамбульскому плану действий.

А. Процесс создания региональных образований и его воздействие на НРО

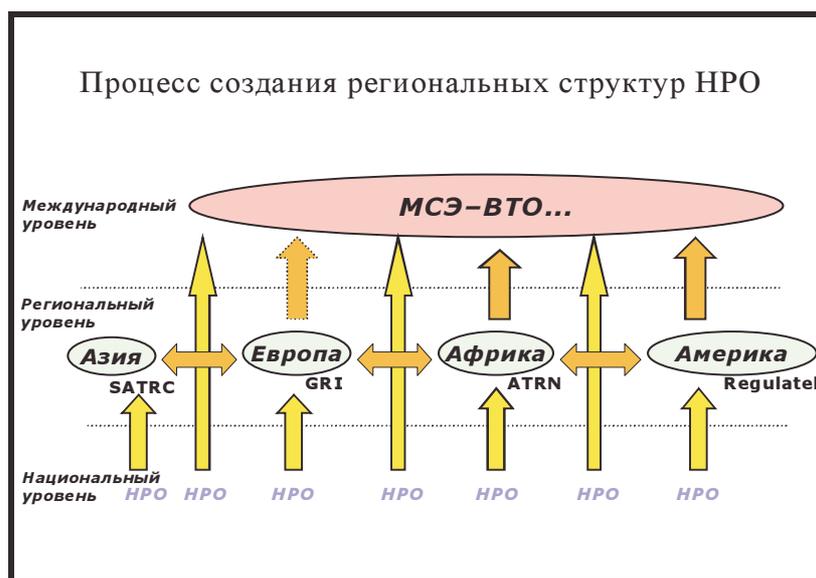
В существующей в настоящее время в мире обстановке регламентарные органы Европы, Африки, Северной и Южной Америки и Азии создают региональные группы с целью обеспечения взаимодополняемости действий и обсуждения вопросов развития регламентации электросвязи.

Этот процесс создания региональных образований привел к появлению новых областей ведения диалога для регламентарных органов, имеющих важное значение для разработки руководящих направлений, совместной подготовки справочных материалов и практических методов.

Создание групп регламентарных органов дает возможность использовать эффект рычага, увеличивая воздействие принимаемых мер, позволяя экономить на расходах по изучению информации и обеспечивая на международном уровне бóльшую гласность деятельности регламентарных органов.

Поскольку в отношении финансовых ресурсов в деятельности любого регламентарного органа иногда бывают ограничения, создание группы органов может оказаться полезным, так как даст возможность добиться существенной экономии средств.

На представленной ниже схеме показана динамика процесса создания региональных структур НРО в мире, от национальных органов до международного уровня, через укрепление на региональном уровне, путем создания связей и механизмов сотрудничества между группами регламентарных органов.



Источник: АРТ, февраль 2002 года.

К данной схеме необходимо сделать два замечания. С одной стороны, предпосылкой создания региональных структур, видимо, является наличие региональных экономических организаций (ЕС, МЕРКОСУР, АЛЕНА и т. д.).

С другой стороны, создание региональных структур представляет собой процесс, который ведет к развитию групп регламентарных органов и их адаптации к контексту либерализации торговли услугами.

Если создание региональных структур отвечает потребностям общего подхода НРО к способам обмена мнениями по поводу опыта регламентации, оно также вызывает новую динамику, ведущую к укреплению сотрудничества между группами регламентарных органов.

В. Укрепление сотрудничества между группами регламентарных органов

Как видно из представленной ниже схемы, регламентарные органы находятся в центре запутанных сложных связей, но одновременно и на пересечении различных политических, регламентарных, секторальных, международных и региональных, а также образовательных структур.

Следует развивать взаимодополняемость действий групп регламентарных органов для оценки их сравнительных преимуществ.



Источник: АРТ, февраль 2002 года.

С учетом места групп регламентарных органов на международной арене их цели определяются возможностями и способами принятия мер в глобальном и региональном плане в рамках имеющихся финансовых средств и с учетом относительной ограниченности людских ресурсов.

Это заставляет группы регламентарных органов искать пути достижения большей согласованности действий посредством:

- координации действий входящих в них членов и выработки общей стратегии;
- определения приоритетов и способов сотрудничества с различными регионами мира, что позволит повысить значение и влияние групп регламентарных органов;
- изучения способов и последствий вовлечения новых членов для деятельности и устойчивости той или иной группы;
- планирования, разработки и осуществления основ общих программ в области образования, миссий по оценке, проектов и семинаров, на базе сравнительных преимуществ, опыта и знаний каждого из регламентарных органов;
- выработки общего видения проблем; работать, с одной стороны, для постоянного диалога на региональном и глобальном уровнях между регламентарными органами, а с другой – для усиления роли и места регламентарных органов на институциональном поле;
- осуществления совместных мероприятий, которые позволили бы заявить о деятельности группы, с целью предложения способов сотрудничества, предусматривающих уважение политического выбора и особенностей партнеров из всех регионов мира.

Таким образом, группы регламентарных органов должны придти к установлению между собой все более тесных отношений и заключению большего числа договоров о партнерстве. В качестве примера можно привести сотрудничество между GRI и Regulatel.

Группа независимых регламентарных органов¹ (GRI) стала неизменным форумом для обмена мнениями и опытом между национальными регламентарными органами электросвязи 19 европейских стран: Германии, Австрии, Бельгии, Дании, Испании, Финляндии, Франции, Греции, Ирландии, Исландии, Италии, Лихтенштейна, Люксембурга, Норвегии, Нидерландов, Португалии, Соединенного Королевства, Швеции и Швейцарии. Франция² председательствует в этой группе в течение полугодия, начавшегося 1 января 2002 года.

Группа была образована в 1997 году с целью предоставить возможность национальным регламентарным органам обмениваться неофициальным образом опытом по различным вопросам, представляющим взаимный интерес, таким как межсетевое соединение, цены, универсальное обслуживание и любым другим представляющие интерес вопросам в областях регламентации и развития европейского рынка электросвязи, в частности вопросам пересмотра директив Сообщества.

В настоящее время GRI уже обладает значительным опытом в сфере либерализации, что способствует улучшению «двух показателей» деятельности на европейском рынке: снижению цен для всех потребителей и развитию новых услуг.

Являясь надежным партнером в глазах многих участников сектора электросвязи, в частности Европейской комиссии, GRI способна развивать свою деятельность в области сотрудничества с различными партнерами и коллегами.

Кроме того, GRI и REGULATEL заключили 3 июля 2001 года партнерский союз с целью содействия развитию электросвязи посредством передовых технологий и либерализации рынков.

C. Предложения, относящиеся к деятельности МСЭ-D

С учетом накопленных НРО знаний и опыта в области регламентации и обеспечения открытости рынков электросвязи, принятия решений в интересах достижения целей в области развития и сотрудничества в институциональной и технической областях, а также того, что группы регламентарных органов все больше утверждаются как представляющие собой единое целое участники диалога и важнейшие партнеры, предлагается следующее:

- обеспечить взаимодополняемость деятельности групп регламентарных органов и их членов, в частности содействуя этим группам во внедрении систем обмена информацией через сайты Интернет;
- укрепить институциональный потенциал регламентарных органов, особенно МСП, способствуя обмену специалистами, а также профессиональной подготовке по вопросам, относящимся к регламентации;
- более полно освещать проблемы регламентации применительно к взаимозависимости информационного общества и социально-экономического развития.

Контактный адрес: audrey.baudrier@art-telecom.fr
Autorité de régulation des télécommunications (France)
Service international

¹ <http://irgis.icp.pt/site/>

² <http://www.art-telecom.fr>