



**ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО РАЗВИТИЮ
ЭЛЕКТРОСВЯЗИ (ВКРЭ-02)**

**Документ 73-R
25 февраля 2002 года
Оригинал: французский**

Стамбул, Турция, 18–27 марта 2002 года

Пункт повестки дня: III

КОМ4

ALCATEL

ВКЛАД В РАБОТУ КОНФЕРЕНЦИИ

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВНЕДРЕНИЮ УСТОЙЧИВОЙ БАЗЫ НОВЫХ
ИНФОРМАЦИОННЫХ И КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ (НИКТ)**

Введение

Риск дальнейшего расширения разрыва в цифровых технологиях между населением, имеющим доступ к новым информационным и коммуникационным технологиям, и теми, кто такого доступа не имеет, вызывает все большую обеспокоенность во всем мире.

Это относится ко всем соответствующим сторонам: общественные международные учреждения, правительства, частный сектор, гражданское общество и т. д. в последние годы вносят свой вклад, предлагая цели и стратегии, направленные на то, чтобы препятствия превратились в возможности.

До настоящего времени перед развивающимися странами стояла основная цель, еще далеко не реализованная, обеспечить доступ к телефонной связи по приемлемым ценам, практически на всей своей территории; сейчас же ставится вопрос о нахождении способов предоставления необходимых услуг Интернет, адаптированных к потребностям всех местных участников процесса развития.

В сотрудничестве с множеством партнеров компания Alcatel осуществляет на местах несколько экспериментальных проектов, которые позволили определить ключевые факторы успеха новых мер по "преодолению разрыва в цифровых технологиях".

I. Конкретные проблемы, относящиеся к условиям электросвязи в развивающихся странах

Учет особенностей, характерных для существующих в развивающихся странах условий, является залогом успеха внедрения средств связи на устойчивой основе. Ниже перечисляются эти характерные факторы.

➤ **Фактор № 1: Препятствия инвестициям**

Стремительное развитие подвижной телефонии свидетельствует о наличии возможностей устранить препятствия инвестициям, если при этом одновременно налицо благоприятное регламентирование и предложение услуг, адаптированных к местному использованию.

Вместе с тем во многих странах, осуществляющих такой переход, отсутствие согласованности между процессами либерализации, с одной стороны, и приватизации – с другой, устанавливает крайне сковывающие ограничения деятельности уже существующего оператора или новых конкурентов, в зависимости от случая.

Кроме того, следует отметить, что резкое падение поступлений от международной связи действующих операторов в наименее развитых странах существенно сократило, в краткосрочном плане, их инвестиционный потенциал.

➤ **Фактор № 2: Универсальный доступ**

Тот факт, что либерализация осуществляется, хотя плотность телефонной связи зачастую не достигает 5 процентов, составляет важнейшую проблему, когда речь идет о финансировании универсального доступа к услугам телефонии и Интернет, особенно в связи с низкой рентабельностью инвестиций в сельских малонаселенных районах с низким уровнем доходов населения.

➤ **Фактор № 3: Удовлетворение спроса**

Уровень насыщенности большей части сетей фиксированной телефонии и стремительный рост популярности услуг подвижной связи свидетельствуют о том, что существует существенный спрос на услуги связи и что этот спрос можно удовлетворить, при условии предложения услуг, соответствующих потребностям (например, общинные пункты доступа в менее рентабельных районах).

➤ **Фактор № 4: Обоснование значения услуг связи**

Предоставление адекватных средств связи позволяет отчасти справиться с недостатками инфраструктуры, сокращая потребности в передвижениях и позволяя лучше использовать имеющиеся транспортные системы, в которых ощущается нехватка.

Таким образом, наличие в непосредственной близости служб связи следует рассматривать как подлинный рычаг местного развития, не только в экономическом плане, но и в таких приоритетных областях, как здравоохранение и образование.

➤ **Фактор № 5: Творческие начинания и инициативы местных участников**

Множество мелких предпринимателей, пользуясь возможностями, предлагаемыми новыми технологиями связи, проявляют инициативу в практической сфере для создания информационного наполнения со значительной местной составляющей.

В отношении пользователей следует отметить стремительный рост популярности Интернет среди молодежи, возможности ликвидации неграмотности и, кроме того, существование явного соответствия между устоявшейся жизнью общин и предлагаемыми Интернет возможностями сетевого соединения.

II. Внедрение на местах средств связи

Наряду с выполнением существующих стратегических планов сейчас необходимо приступить к практическому осуществлению масштабных проектов в области развития инфраструктур и услуг. Для успешного выполнения этой важнейшей задачи необходимо решить ряд проблем, чему в значительной степени мог бы способствовать МСЭ-Д.

➤ Проблема № 1: Архитектура сетей

Существующая в настоящее время архитектура "узлов" сетей должна быть усовершенствована для обеспечения передачи все возрастающего трафика данных; такие изменения должны вводиться постепенно, чтобы сохранить уже предоставленные инвестиции и обеспечить достаточное качество услуг. Следует отметить, что сеть доступа, составляющая важнейшее звено стоимостной цепочки, требует наибольшего внимания при рассмотрении, особенно в том, что касается источников поступлений и универсального доступа.

Предложение № 1: МСЭ-Д может предоставлять консультации действующим операторам и оказывать содействие в определении архитектуры сетей, в наибольшей мере соответствующих их условиям и целям в области развития.

➤ Проблема № 2: Политика в области регламентации

Принимая во внимание весьма различные условия электросвязи в разных странах, в том что касается плотности электросвязи, уровня экономического развития, степени либерализации и т. д., каждая страна должна иметь возможность проводить "собственную" регламентарную политику, обеспечивающую гармоничное развитие средств связи, в том числе универсального доступа, предусматривая соответствующую роль для всех участников и бенефициаров.

Предложение №2: МСЭ-Д может сотрудничать с регламентарными органами, правительствами и представителями международных финансовых учреждений в целях совершенствования координации процесса либерализации, с одной стороны, и приватизации – с другой, в каждой из соответствующих стран.

➤ Проблема № 3: Услуги и контент

Новые технологии связи не могут развиваться в существенных масштабах и на устойчивой основе без предложения соответствующих местным условиям услуг и наличия информационного контента, дополненного значительной местной составляющей; это требует, наряду с прочим, практически "вновь изобрести область применения Интернет", с тем чтобы он был доступен для возможно большего числа людей.

Предложение № 3: МСЭ-Д может играть роль бизнес-инкубатора экспериментальных проектов, определяя местные инициативы, отвечающие указанным выше критериям, связывая между собой участников проекта и государственные финансирующие органы, распространяя уроки, извлеченные из опыта работы.

➤ Проблема № 4: Инвестиционный потенциал

Инвестиционная политика, осуществлявшаяся до настоящего времени в условиях монополий, руководствовалась главным образом логикой, основанной на "расходах", но сейчас надлежит следовать скорее логике, основанной на "доходах"; в первую очередь надо определить услуги, которые будут предоставляться пользователям, оценить

соответствующие доходы, которые получит от них оператор, и, наконец, составить план действий, достаточно привлекательный для частных и государственных инвестиций. Следует отметить также, что новые технологии связи позволяют предложить гораздо больше дополнительных услуг по сравнению с базовой телефонией, повышая таким образом отдачу от инвестиций в инфраструктуру связи.

Предложение № 4: МСЭ-D может также содействовать разработке новой инвестиционной политики, способствуя созданию инвестиционных фондов, предназначенных для новых технологий, содействуя расширению государственной помощи в области развития для дальнейших инвестиций в данной области и оказывая помощь регламентарным органам и правительствам в создании механизмов финансирования универсального доступа.

Кроме того, МСЭ-D может способствовать осуществлению политики, направленной на оптимизацию инвестиций, содействуя установлению партнерских отношений между частными и государственными финансирующими организациями, например, посредством совместного использования инфраструктуры.

Наконец, МСЭ-D может продвигать новые технологии связи как инструмент развития и борьбы с бедностью в рамках программ образования, здравоохранения и должного управления.

➤ **Проблема № 5: Подготовка**

Развитие местных кадров, специализирующихся в области архитектуры сетей, программного обеспечения, управления, регламентации и т. д., необходимо для обеспечения внедрения на устойчивой основе средств связи, соответствующих потребностям. Следует также повышать осведомленность потенциальных пользователей, участников экономической деятельности и местного населения о применении новых технологий, чтобы оптимизировать их использование.

Предложение № 5: МСЭ-D может содействовать созданию местных центров профессиональной подготовки в сотрудничестве с частным сектором (например, центры повышения квалификации). Программы профессиональной подготовки могут охватывать не только технические аспекты, но также и играть важную роль в областях управления, маркетинга и регламентации.

Кроме того, МСЭ-D может разрабатывать и оказывать поддержку информационно-пропагандистским кампаниям в отношении использования новых технологий в интересах местного развития и предоставляемых ими преимуществ.

III. Вывод

Преодоление разрыва в цифровых технологиях имеет стратегическое значение для развивающихся стран, но это касается всех основных действующих сторон в мире информации и связи, в том числе государственные учреждения, частный сектор и гражданское общество. В решении этой проблемы глобального масштаба МСЭ-D может играть существенную роль, создавая стимулы для различных групп участников и содействуя координации политики в области развития средств связи.