



**ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО РАЗВИТИЮ
ЭЛЕКТРОСВЯЗИ (ВКРЭ-02)**

**Документ 72-R
25 февраля 2002 года
Оригинал: французский**

Стамбул, Турция, 18–27 марта 2002 года

Пункт повестки дня: II, III, IV, V, VI

ПЛЕН КОМ4 КОМ5

Национальное общество электросвязи Сенегала (SONATEL)

ВКЛАД В РАБОТУ КОНФЕРЕНЦИИ

I. ОЦЕНКА ВЫПОЛНЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИЙ И РЕКОМЕНДАЦИЙ ВКРЭ-98

АКТИВИЗАЦИЯ УЧАСТИЯ АФРИКАНСКИХ СТРАН В РАБОТЕ КОМИССИЙ

Было отмечено слабое участие развивающихся стран в работе исследовательских комиссий, что относится как к качественным, так и к количественным характеристикам их участия. Несмотря на принятие Резолюции 5 ВКРЭ-98 (Валлетта), количество и качество их вкладов остаются на весьма низком уровне. Развивающиеся страны более всех заинтересованы в работе исследовательских комиссий. В связи с этим важно, чтобы они принимали активное участие в работе комиссий в интересах надлежащего учета их потребностей и мнений, а также оптимального применения результатов исследований.

По некоторым сложным или комплексным вопросам работе исследовательских комиссий должно предшествовать проведение в сотрудничестве с региональными организациями практикумов или семинаров с целью повышения уровня и качества участия.

Для эффективного расширения участия основное внимание следует уделять следующим вопросам:

- создание региональных и субрегиональных групп экспертов;
- подготовительная работа на региональном уровне совместно с региональными представительствами МСЭ, на которых возложена задача координации и контроля;
- принятие новых Членов Секторов на уровне частного сектора, новых операторов электросвязи или ИКТ и МСП в соответствии с целевой политикой и мерами поддержки администраций или регламентарных органов;
- укрепление регионального присутствия путем предоставления региональным представителям МСЭ специальных программ и средств для обеспечения функционирования региональных групп экспертов;
- взаимодействие и сотрудничество с региональными организациями.

УМЕНЬШЕНИЕ ОБЪЕМА ДОКУМЕНТАЦИИ

В том что касается улучшений с целью рационализации расходов БРЭ МСЭ, вопрос уменьшения объема документации заслуживает особого внимания в связи с важным значением этой статьи расходов, которая постоянно возрастает. Количество распространяемых в ходе собраний и конференций МСЭ документов просто поражает.

Для исправления такого положения, то есть с целью экономии средств без затруднения работы собраний можно предусмотреть следующие меры:

- обеспечить распространение документов с помощью электронных средств и их размещение на Web-сайте МСЭ;
- сократить объем таких документов, как информационные документы;
- ограничить число документов, распространяемых Государствами – Членами Союза и Членами Секторов.

II. ПУНКТ II ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВОПРОСЫ ОБЩЕЙ ПОЛИТИКИ И СТРАТЕГИИ

РЕФОРМИРОВАНИЕ СЕКТОРА РАЗВИТИЯ

Поскольку ВКРЭ проводится раз в четыре года и с учетом стремительного развития технологий мандат и роль КГРЭ должны быть расширены и усилены. Собрания КГРЭ должны проводиться в среднем два раза в год. Кроме того, КГРЭ может рассматривать важные и не терпящие отлагательства вопросы с целью выработки решений в разумные сроки. Она также может принимать в период между двумя ВКРЭ некоторые рекомендации, если иначе они рискуют устареть или утратить значение к моменту утверждения.

ВКРЭ должна заниматься главным образом вопросами стратегии и общей политики, оставив принятие рекомендаций другим органам, например таким, как КГСЭ БСЭ.

Широко признано, что работа исследовательских комиссий имеет важное значение для развития электросвязи. Изучаемые вопросы и принимаемые рекомендации весьма полезны для развивающихся стран. В связи с этим необходимо усовершенствовать методы работы и повысить общую эффективность деятельности комиссий.

Предложенная Рабочей группой по реформированию МСЭ рекомендация, касающаяся замены исследовательских комиссий группами по управлению проектами, неуместна и не внесет никаких коренных улучшений в работу комиссий.

Исследовательские комиссии необходимо оставить в их современном виде и с теми же мандатами. Вместе с тем необходимо обеспечить гибкость в их работе, что позволит рассматривать неотложные вопросы (как это было в случае ИМТ-2000) или исключать те вопросы, которые утратили актуальность.

При принятии к рассмотрению вопросов КГРЭ или соответствующая комиссия должна фиксировать в рамках графика работы сроки принятия и утверждения соответствующих рекомендаций. Это обеспечит своевременную выработку ответных мер и рекомендаций по вопросам для удовлетворения потребностей.

Кроме того, БРЭ должно предпринять все необходимые меры, чтобы убедить в первую очередь развивающиеся страны в том, что они более всех заинтересованы в темах исследований, и обеспечить их активное и действенное участие.

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН МСЭ-Д

Чтобы оставаться "ведущим" органом в области электросвязи в целом, в настоящих условиях, характеризующихся либерализацией, БРЭ МСЭ должно стремиться привлечь новых Членов Сектора и Ассоциированных членов, то есть более широкий круг клиентов на уровне новых предприятий электросвязи, малых и средних предприятий, действующих в области ИКТ.

Стратегический план БРЭ на период 2003–2007 годов должен предусматривать в приоритетном порядке создание и расширение сетей электросвязи и продвижение ИКТ.

В связи с этим программа действий плана Нового партнерства в интересах развития в Африке (НЕПАД), озаглавленная "Африканская стратегия обеспечения устойчивого развития в XXI веке", могла бы использоваться в качестве справочного материала и задавать направления деятельности.

Весьма сложно в быстро изменяющихся условиях, которые характерны для электросвязи, разработать план, рассчитанный на четыре года.

Чтобы справиться с такой сложной задачей, ВКРЭ-02 следует:

- обеспечить достаточную гибкость плана и предоставить КГРЭ мандат на внесение в него в соответствующих случаях необходимых коррективов;
- внедрить в рамках БРЭ постоянный механизм заслушивания мнений Государств – Членов Союза и Членов Сектора, которые должны рассматриваться как клиенты. Это позволит регулярно знакомиться с их потребностями, что будет способствовать принятию соответствующих решений.

III. ПУНКТ III ПОВЕСТКИ ДНЯ: ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ТЕХНИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ, ВНЕДРЕНИЕ НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И НОВЫХ УСЛУГ

Согласно данным Международного союза электросвязи, из 45 стран Африки к югу от Сахары в 31 стране плотность электросвязи не достигает 1 процента, а в 16 странах она ниже 0,5 процента. Кроме того, 67 процентов населения проживают в сельских районах, на которые приходится лишь 11,5 процента основных линий. Из этих данных следует, что перед странами Африки к югу от Сахары стоят две важнейшие задачи, связанные, с одной стороны, с развитием инфраструктуры и обеспечением доступа, а с другой – с обслуживанием сельских и находящихся в неблагоприятных условиях районов.

Следовательно, в рамках своей политики и стратегии развития электросвязи БРЭ должно ставить поддающиеся измерению и конкретные цели развития инфраструктуры с механизмами контроля уровня достижения этих целей.

В настоящее время мировая экономика в значительной степени базируется на информационных и коммуникационных технологиях. Известно, что ИКТ являются движущей силой развития и обеспечивают возможности в области торговли и предоставления услуг. В связи с этим опубликованные МСЭ данные являются весьма показательными. В мире происходит стремительный рост услуг и применений, связанных с ИКТ, а именно электронной торговли, электронной почты и т. д.

Чтобы развивающиеся страны не остались на обочине развития и смогли воспользоваться возможностями и преимуществами ИКТ, БРЭ должно:

- предоставить техническую помощь странам, которые в ней нуждаются, с тем чтобы они могли адаптироваться к новым условиям;
- содействовать внедрению регламентарных рамок с целью создания условий для добросовестной конкуренции и увеличения таким образом числа поставщиков услуг;

- способствовать мобилизации финансовых ресурсов.

Рынок электросвязи в Африке весьма обширен и емок. Действительно, в Африке проживает примерно 12 процентов всего населения мира, при этом степень распространения электросвязи составляет в среднем 2,49 процента. Уровень распространения новых технологий и услуг по различным причинам является еще более низким.

С целью обеспечения развития на основе инфраструктур, необходимых для эффективного внедрения новых технологий и услуг, БРЭ должно содействовать осуществлению инвестиций в Африке. В связи с этим реализация новой инициативы БРЭ по финансированию развития электросвязи должна стать одной из первоочередных задач в будущем оперативном плане БРЭ. Новая инициатива обеспечит средства для определения и устранения факторов риска, а также преодоления препятствий с целью привлечения инвесторов и частного сектора.

IV. ПУНКТ VI ПОВЕСТКИ ДНЯ: СПЕЦИАЛЬНАЯ СЕССИЯ, ПОСВЯЩЕННАЯ ПРЕОДОЛЕНИЮ РАЗРЫВА В ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЯХ

Разрыв в цифровых технологиях определяется как различие в уровне развития между промышленно развитыми странами и развивающимися странами в области ИКТ. Кроме того, речь идет о существенных различиях в рамках самих развивающихся стран, особенно в сельских и находящихся в неблагоприятных условиях районах.

ИКТ предоставляют определенные преимущества и способствуют развитию национальной экономики. Кроме того, важнейшее значение имеет то, что развивающимся странам обеспечиваются средства для адаптации к новым условиям, чтобы избежать образования непреодолимой пропасти.

Принимая во внимание низкий уровень развития инфраструктур и слабую обеспеченность оборудованием, в рамках любой политики преодоления разрыва в цифровых технологиях необходимо:

- уделять первоочередное внимание политике расширения инфраструктур электросвязи;
- внедрить адекватные регламентарные рамки, способствующие добросовестной конкуренции и привлекательные для частного сектора и инвестиций. Речь идет о предоставлении услуг и обеспечении доступа к ним, в том числе в сельских и находящихся в неблагоприятных условиях районах, по приемлемым для населения ценам. В результате все население должно пользоваться возможностями, предоставляемыми революцией в цифровых технологиях.

На настоящее время в мире успешно осуществляются несколько инициатив, основной целью которых является преодоление разрыва в цифровых технологиях. Чтобы развивающиеся страны могли более активно в них включиться и в полной мере воспользоваться предоставляемыми преимуществами, необходима должная координация действий для их взаимоусиления и конвергенции, и прежде всего для избежания дублирования усилий.

Считается, что БРЭ МСЭ должно доказать свою ведущую роль в области электросвязи, выступая в качестве катализатора и координатора всех инициатив. Кроме того, весьма важно было бы разработать рамки сотрудничества и взаимодействия между основными участниками. Цель таких рамок состоит в определении общей и согласованной стратегии преодоления разрыва в цифровых технологиях.