



**ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО РАЗВИТИЮ
ЭЛЕКТРОСВЯЗИ (ВКРЭ-02)**

**Документ 65-R
14 февраля 2002 года
Оригинал: английский**

Стамбул, Турция, 18–27 марта 2002 года

Пункты повестки дня: Ша, Шб, Шс, Шд

КОМ4

Республика Кения

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ДЛЯ РАБОТЫ КОНФЕРЕНЦИИ

1.1 Регламентарные аспекты

Политические положения в отношении реформирования и регулирования сектора электросвязи были недостаточно прогрессивны в период, когда в Африке формировались действующие регламентарные рамки.

Действующие политические положения в Африканском регионе сдерживали формирование регламентарной обстановки, в которой может происходить развитие и закрепление новых услуг.

Большая часть действующих политических положений по-прежнему защищают деятельность монополий, препятствуя, таким образом, развитию конкуренции и возможности выбора потребителей. Там, где политические положения допускают открытие рынков, в регламентации основное внимание уделяется привлечению иностранных инвестиций в противовес мобилизации внутренних ресурсов для капиталовложений в этот сектор. Хотя благоприятная регламентарная обстановка является необходимым условием для инвестиций в сектор, существует потребность в квалифицированном и подготовленном персонале в таких областях, как лицензирование услуг, обеспечение выполнения, планирование и управление использованием спектра частот, планирование и управление нумерацией и т. д.

МСЭ оказывает огромную помощь в подготовке специалистов в области регулирования электросвязи путем проведения симпозиумов и семинаров-практикумов по этим проблемам. Тем не менее, эти организуемые МСЭ симпозиумы и семинары-практикумы носят несколько общий характер и не ориентированы на конкретные вопросы регулирования.

Рекомендация 1:

Наше предложение заключается в том, чтобы МСЭ продолжал оказывать поддержку формирующимся рынкам в разработке регламентарных рамок путем профессиональной подготовки/проведения семинаров-практикумов/симпозиумов по проблемам регулирования. Необходимо также перестроить программы этих семинаров-практикумов и симпозиумов, с тем чтобы на них рассматривались конкретные вопросы, такие как лицензирование услуг, обеспечение выполнения, планирование и управление нумерацией, планирование и управление использованием спектром и т. д. **ВКРЭ** может, таким образом, принять соответствующее решение.

1.2 Развитие сетей и услуг

Развитию и распространению услуг уделялось большое внимание без должного акцента на развитие инфраструктуры, которая является предпосылкой для внедрения услуг. Развитие инфраструктуры требует больших объемов капитальных ресурсов и повышения профессионального уровня персонала.

В настоящее время особое значение придается развитию партнерских отношений между бывшими монопольными структурами и иностранным частным сектором в целях создания и эксплуатации сетей электросвязи, а также предоставления услуг.

Хотя этому не следует препятствовать, необходимо содействовать более широкому участию местных организаций в развитии сетей.

После создания инфраструктуры необходимо внедрять новые, инновационные услуги в соответствии со спросом потребителей.

Рекомендация 2:

Основное внимание, таким образом, следует уделять развитию профессиональных навыков по созданию и эксплуатации сетей, а также мобилизации внутренних ресурсов для создания сетей. Мобилизации ресурсов для создания и эксплуатации сетей могла бы способствовать демонстрация того, какая прибыль была получена на инвестиции в такие сети где-либо в других странах, и это надлежащим образом мог бы сделать МСЭ.

Рекомендация 3:

Вследствие этого ВКРЭ следует вновь сосредоточить внимание на развитии инфраструктуры как предпосылки для содействия созданию межафриканских партнерских отношений в частном секторе.

1.3 Информационные и коммуникационные технологии

В настоящее время наблюдается тесная связь между показателями экономического развития и уровнем наличия ИКТ. Хотя считается, что ИКТ способствуют повышению экономической активности во всех отраслях, реальность в Африканском регионе такова, что уровень доступности ИКТ здесь ниже, чем в других регионах мира. Информационно-коммуникационный разрыв между промышленно развитым Севером и развивающимся и менее индустриализованным Югом постепенно расширяется. Это было отмечено в 70-е годы, и МСЭ предпринял меры по сокращению этого разрыва, учредив Комиссию Мэйтленда по "Недостающему звену".

Несмотря на перспективные предложения Комиссии Мэйтленда, ситуация не только не улучшилась, но фактически ухудшилась. Строгое соблюдение предложений Комиссии Мэйтленда могло бы способствовать решению проблемы и действительно сократить информационно-коммуникационный разрыв, но только при условии их действительного выполнения. Реальность такова, что практически ни одно из этих предложений не было выполнено и/или согласовано в целях сокращения разрыва в его тогдашнем состоянии.

"Недостающее звено" с тех пор переименовали в "разрыв в цифровых технологиях", и было предпринято несколько попыток его преодолеть. При беглом рассмотрении среди таких попыток преодолеть разрыв в цифровых технологиях можно упомянуть несогласованные и не спланированные усилия различных групп – Группы ЦВЦ Группы восьми, учрежденной в соответствии с Окинавской хартией, Целевой группы ЭКОСОС ООН, African Connection АСЭ и т. д.

Рекомендация 4:

Для того чтобы Африканский регион смог получить пользу от этих разнообразных усилий, необходимо эти усилия планировать, согласовать и объединить. Кроме того, информационные и коммуникационные технологии могут быть полезны и иметь значения для региона только в том случае, если они будут согласованы уполномоченным региональным органом, таким как Африканский союз электросвязи (АСЭ). МСЭ-D необходимо пересмотреть состояние своих отношений с такими региональными организациями, как АСЭ, который несет ответственность за стимулирование развития электросвязи в регионе.

Рекомендация 5:

ВКРЭ и МСЭ-D, таким образом, должны принять решение об объединении усилий по сокращению разрыва в цифровых технологиях и еще раз подтвердить свои обязательства по предоставлению Африке и развивающимся странам в целом возможности воспользоваться благами появления новых цифровых технологий.

Рекомендация 6:

Кроме того, **МСЭ-D должен** сотрудничать с субрегиональными учреждениями, такими как САДК, ВАС и ЭКОВАС в области содействия реализации проектов, направленных на внедрение сетей и услуг ИКТ.

1.4 Стратегии инвестирования и финансирования

Как отмечалось выше, внимание сосредоточено на привлечении стратегических инвесторов для бывших монопольных организаций и либерализации сектора путем выдачи лицензий иностранным частным операторам. Хотя такое положение дел может продолжаться и далее, необходимо продолжать расширять стратегии. Ни одной стране не удалось прийти к благополучию благодаря лишь иностранным инвестициям; фактически иностранные инвестиции всегда служили лишь ускорителем для внутренних, местных инвестиций.

Поэтому в дальнейшем необходимо уделять больше внимания поощрению местных предпринимателей к финансированию новых сетей и услуг.

Считается, что объемы внутреннего финансирования могут быть недостаточными для внедрения сетей и услуг, требуемых в настоящее время. Тем не менее, необходимо стимулировать и поощрять инвестиции в сегментированный и регионализированный рынок, где местные инвесторы могли бы установить и эксплуатировать коммутационное оборудование, при обеспечении межсетевых соединений основным оператором(ами). Признано, что по прошествии какого-то времени эти местные инвесторы смогут вкладывать средства в разные сегменты рынка, подобно крупным инвесторам.

Рекомендация 7:

МСЭ-D, а также развивающимся странам, таким образом, необходимо содействовать созданию союзов и налаживанию партнерских отношений друг с другом и особенно между своими гражданами/подданными, для того чтобы еще больше укрепить дух партнерства при инвестировании и финансировании проектов.

1.5 Людские ресурсы и наращивание потенциала

В настоящее время ощущается острая нехватка в подготовленных и квалифицированных кадрах во всех областях сектора электросвязи, начиная от формулирования политики, регулирования, создания и эксплуатации сетей и т. д., то есть там, где требуемого персонала никогда не хватало.

В самом деле, по мере того как сектор электросвязи будет далее открываться благодаря выдаче лицензий новым операторам, новые выходящие на рынок компании могут набирать свой персонал только из действующих компаний. Поэтому в настоящее время повсюду ощущается острая нехватка квалифицированных кадров. МСЭ продолжает оказывать помощь в ликвидации этого дефицита, особенно через свои центры повышения квалификации, но эти его усилия еще не удовлетворили рыночный спрос.

Рекомендация 8:

Африканский регион с помощью МСЭ-D может, таким образом, пытаться определить конкретные учебные заведения, в дополнение к центрам повышения квалификации, которые могли бы приступить к осуществлению учебных программ в сотрудничестве с производителями, операторами, регламентарными органами и т. д.

Рекомендация 9:

МСЭ-D должен содействовать развивающимся странам в обеспечении стажировок и развитии программ обмена кадрами, особенно в отношении давно существующих регламентарных органов, с целью укрепления роли регламентарных учреждений в этих странах.
