



**ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО РАЗВИТИЮ
ЭЛЕКТРОСВЯЗИ (ВКРЭ-02)**

Стамбул, Турция, 18–27 марта 2002 года

**Документ 61-R
Февраль 2002 года
Оригинал:
английский/испанский**

Пункт повестки дня: II, III

КОМ4 КОМ5

**Федеративная Республика Бразилия
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ РАБОТЫ КОНФЕРЕНЦИИ**

**ПЕРЕСМОТР МЕТОДОВ РАБОТЫ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ КОМИССИЙ МСЭ-D**

1) ВВЕДЕНИЕ

Учитывая:

- a) сохраняющуюся динамику развития электросвязи в мире, имея основной целью создание технической и профессиональной методики ответов на Вопросы, разработанные в рамках МСЭ;
- b) что в результате пересмотра методов работы должно повыситься качество ответов на вопросы, задаваемые Государствами – Членами Союза, а также ускорится подготовка таких ответов;
- c) что Государства – Члены Союза должны по-прежнему иметь возможность участвовать в работе и влиять на ее результаты, с тем чтобы ответные меры могли способствовать решению их проблем,

Администрация Бразилии предлагает внести изменения в методы работы исследовательских комиссий Сектора развития Международного союза электросвязи (МСЭ-D), при сохранении сферы охвата миссии и целей Сектора.

2) ОБОСНОВАНИЕ

В Плане действий Валлетты (ПДВ) определяется контекст деятельности Сектора развития электросвязи МСЭ. В главах этого Плана содержатся, среди прочего, программы, посвященные сотрудничеству и действиям, а также проектам и прямой помощи.

Основная задача, которая ставится в Главе 1 ПДВ, заключается в сотрудничестве с правительствами для содействия разработке надлежащих политики и структур

регламентации в области электросвязи, главным образом с учетом возрастающего значения, которое придается политическим и нормативным рамкам, приводящим к созданию открытых рынков и стимулированию частных инвестиций, как национальных, так и иностранных. Основной механизм действий заключается в осуществлении работ в рамках 1-й и 2-й Исследовательских комиссий. Создание и методы работы этих исследовательских комиссий подробно излагаются в Резолюциях 3 и 4 Валлетты. По итогам исследований, распределенных этим исследовательским комиссиям, должны составляться руководящие принципы и рекомендоваться планы действий для развивающихся стран.

Во все более глобализирующемся мире со стремительно развивающейся технологией вопросы, относящиеся к электросвязи в развивающихся странах, усложняются и нуждаются в быстрых и объективных ответах. Даже хотя в настоящее время работа исследовательских комиссий МСЭ-D включает сотрудничество с рядом членов Союза, она все еще не отвечает потребностям развивающихся стран. В связи с этим необходимо пересмотреть методы работы комиссий, и сейчас настал для этого подходящий момент.

Спустя почти четыре года после предыдущей Всемирной конференции по развитию электросвязи для Государств – Членов Союза достигнут лишь очень небольшой объем результатов. Задержка в получении результатов чревата потерями для развивающихся стран и, более того, для миллионов людей, живущих с этих странами. Не получая ответы на важные для них Вопросы и пытаясь найти ту или иную конкретную модель, эти страны вынуждены вкладывать средства в аренду услуг по специализированному консультированию и не используют преимущества продукции МСЭ-D.

Отмеченные недостатки вызваны принятыми методами работы, такими же, как и в других секторах МСЭ, где ответ на тот или иной Вопрос основан исключительно на полученных взносах. Несомненно, существуют заметные различия между Сектором развития и другими секторами МСЭ. Несмотря на это, приняты точно такие же методы работы, что фактически является слабой стороной исследовательских комиссий МСЭ-D. В Секторе развития электросвязи рассматриваются Вопросы, связанные с передовыми технологиями, и целью рассмотрения является поиск решений для преодоления технологического разрыва и разрыва в услугах между различными странами.

В действительности ответы на Вопросы, относящиеся к развитию электросвязи, не могут быть основаны на ограниченном круге задач. Необходимо предложить странам наиболее полные ответы, непременно учитывая при этом весь спектр имеющихся в мире знаний и опыта. Развивающиеся страны больше всех заинтересованы в конечном продукте исследовательских комиссий МСЭ-D, поскольку не обладают ни техническими знаниями, ни людскими ресурсами. Поддержки частного сектора, а также возможного сотрудничества с МСЭ-T недостаточно для обеспечения глубоких, комплексных и оперативных ответов на Вопросы исследовательских комиссий. В связи с этим необходимо, чтобы работа групп дополнялась анализом и исследованиями, проводимыми другими группами экспертов или внешними консультативными службами.

3) ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Администрация Бразилии предлагает включить профессиональную составляющую в исследования по ряду тем, считающихся наиболее значимыми для развивающихся стран, как способ повышения качества результатов исследований по Вопросам, а именно аренду услуг по специализированному консультированию.

4) МЕХАНИЗМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

4.1 Важно подчеркнуть, что предлагаемая аренда должна привести не к повышению расходов Сектора, но к их перераспределению. Исследования показывают, что расходы, относимые на исследовательские комиссии МСЭ-D, в последние годы составляют всего около 8 процентов от расходов на общую деятельность Сектора.

4.2 В случае аренды таких консультационных услуг будут использоваться уже имеющиеся в бюджете БРЭ ресурсы, а также часть излишков средств ТЕЛЕКОМ. Появится возможность получить дополнительные ресурсы для исследования конкретных тем за счет добровольных финансовых взносов от Государств – Членов Союза и Членов Сектора. В качестве наглядного примера предлагаемых мер можно привести результаты, полученные 7-й Оперативной группой, которая опиралась на консультационные услуги, арендовавшиеся БРЭ и финансировавшиеся администрацией Японии. Еще одним успешным примером является деятельность Групп экспертов по ГСППС и по IP-телефонии.

4.3 Всемирная конференция по развитию электросвязи в рамках Стамбульского плана действий установит приоритеты среди утвержденных Вопросов и Вопросов, представляющих наибольший интерес для наименее развитых стран. Работа с привлечением БРЭ арендуемых экспертных или консультационных услуг, при координации с докладчиками по Вопросам, будет осуществляться только по тем Вопросам, которые ВКРЭ определит как наиболее приоритетные.

4.4 БРЭ разработает круг ведения и условия предложений по аренде консультационных услуг и направит их Исследовательской комиссии для утверждения.

4.5 БРЭ определит процедуры подлежащей внешней проверке аренды консультационных услуг на основе уже действующих в Союзе положений и направит их на утверждение Исследовательской комиссии.

4.6 Консультационные услуги должны предоставляться на протяжении периода, не превышающего одного года, в противном случае они более не будут считаться соответствующими потребностям конкретных стран. По таким Вопросам первоначально оговоренный срок предоставления услуг не должен продлеваться.

4.7 В отношении арендуемых экспертных или консультационных услуг по высокоприоритетным Вопросам должны ежеквартально представляться отчеты о ходе работ, которые БРЭ следует направлять Государствам – Членам Союза, Членам Сектора и исследовательским комиссиям для оценки и замечаний.

4.8 Исследовательские комиссии по завершении периода изучения того или иного Вопроса должны рекомендовать КГРЭ и БРЭ способы рассмотрения полученных результатов. Действия БРЭ по этой теме должны быть отражены в годовом оперативном плане.

4.9 Осуществление таких рекомендаций отражено в предложениях по внесению изменений в Резолюции 3 и 4, которые включены в настоящий документ в качестве приложения.

РЕЗОЛЮЦИЯ 3 (Пересм. Стамбул, 2002 г. ~~ПЛЕН 3~~)
СОЗДАНИЕ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ КОМИССИЙ

Всемирная конференция по развитию электросвязи (Стамбул, 2002 г. ~~Валетта, 1998 г.~~).

учитывая

- a) статью 21 и конкретно пункт 127 Устава (Женева, 1992 г.), касающийся конкретных функций Сектора развития электросвязи (МСЭ-D);
- b) пункты 209, 211 и 214 Конвенции (Женева, 1992 г.);
- c) стратегические направления, цели и приоритеты, определенные в стратегическом плане МСЭ для МСЭ-D на период 1999–2003 годов; положения Резолюции 7
~~Дополнительной полномочной конференции (Женева, 1992 г.);~~
- d) результаты, полученные при изучении Вопросов, распределенных 1-й и 2-й Исследовательским комиссиям МСЭ-D,

отметив

документы, представленные настоящей Конференции,

рассмотрев

- a) рекомендации Рабочей группы по реформированию МСЭ (РГР), касающиеся Сектора
~~Доклад директора Бюро развития электросвязи (БРЭ) о мероприятиях, проведенных Бюро~~
~~после ВКРЭ 94;~~
- b) Вопросы, изучавшиеся МСЭ-D ~~которые, как было решено, МСЭ-D должен был~~
~~изучать~~ в период 1998–2002 годов в тесной координации с реализацией запланированных мероприятий МСЭ-D;
- e) ~~Резолюции 1 и 24 Полномочной конференции (Киото, 1994 г.);~~

принимая во внимание

социальную и экономическую обстановку в различных регионах,

признавая

- a) целесообразность исследования на глобальном уровне определенных приоритетных проблем, связанных с развитием сектора электросвязи в институциональном, техническом, коммерческом, регламентарном и экономическом плане, с учетом постоянной глобализации данного сектора и ее последствий для развивающихся стран;
- b) тот факт, что директор БРЭ должен принимать соответствующие меры для содействия активному участию как развивающихся, так и развитых стран в работе Сектора развития электросвязи,

признавая далее,

a) что для эффективного использования развивающимися странами результаты изучения Вопросов должны получаться своевременно, до того как они устареют в результате изменения технологий;

b) что участие экспертов является надежной формой обеспечения высокого качества и оперативности работы исследовательских комиссий,

подчеркивая

что необходимость избежания дублирования исследований, предпринимаемых тремя Секторами МСЭ, а также между исследованиями и исследованиями, проводимых региональными организациями электросвязи Сектором развития электросвязи и Секторами радиосвязи и стандартизации электросвязи,

решает

1. создать в Секторе развития электросвязи две исследовательские комиссии;

2. определить, что Вопросы, подлежащие изучению в исследовательских комиссиях, должны подразделяться на две группы, одна из них касающаяся электросвязи, а вторая – связанная с конвергенцией информации и связи;

3. определить, что исследовательские комиссии организуют свою работу таким образом, чтобы Следующие описания естественных сфер знания и интереса могут способствовать классификации и объединению Вопросов и проблем:

- период изучения того или иного Вопроса составлял один год с возможностью продления на шесть месяцев с момента утверждения исследовательской комиссией и КГРЭ национальная политика и регламентарные стратегии в области электросвязи, которые оптимальным образом дают странам возможность извлечь выгоду из стимула электросвязи как движущей силы экономического, социального и культурного развития;
- по каждому Вопросу, подлежащему изучению, назначается докладчик и содокладчик финансы и экономика, включая вопросы ВТО, тарифную политику, исследования конкретных случаев, использование принципов учета, разработанных 3-й Исследовательской комиссией МСЭ-Т, развитие частного сектора и партнерские отношения (подробности подлежат уточнению);
- обеспечивалась надлежащая координация с работой, проводимой БРЭ, в том числе и с региональными отделениями и региональными организациями электросвязи методы, способы и подходы, которые являются наиболее адекватными и эффективными для поставщиков услуг при планировании, развитии, установке, эксплуатации, техническом обслуживании и поддержании услуг электросвязи в целях повышения их полезности для пользователей. В этой работе особый упор будет делаться на связи для сельских и отдаленных районов, и особое внимание будет уделяться, в частности, приложениям, основанным на электросвязи, в том числе телемедицине, дистанционному обучению, сделками в электронной форме, доступу к базам данных и по необходимости другим возможностям;
- управление людскими ресурсами и их развитие, в том числе все аспекты профессиональной подготовки и развития, с особым упором на электронные методы и другие соответствующие вспомогательные функции, включая, в том числе, и руководства;
- БРЭ, после утверждения КГРЭ каждого Вопроса, устанавливало годовые бюджетные ассигнования по внедрение и применение информационных технологий, Интернет и конвергенции, с использованием технологий, изучаемых другими Секторами, и принимая во внимание особые потребности развивающихся стран.

4. Вопросам, считающимся приоритетными для развивающихся стран, предоставлялась помощь экспертов и консультантов, с которыми БРЭ заключает договоры подряда в рамках установленных для этих Вопросов бюджетных ассигнований.

Добавление: 1

ДОБАВЛЕНИЕ К РЕЗОЛЮЦИИ 3

Круг ведения исследовательских комиссий МСЭ-D

Исследовательские комиссии МСЭ-D:

- 1) Организуют работу и создают программы работы для обеспечения оптимального прогресса, принимая при этом во внимание ограничения имеющихся ресурсов. В графике программ работы необходимо надлежащим образом учитывать необходимые сроки представления ожидаемых результатов и представления ежегодных отчетов о ходе работы. Особое внимание следует уделять Вопросам, помощь по которым оказывают эксперты или консультанты, с которыми БРЭ заключило договоры подряда.
- ...
- 3) В пределах компетенции каждой исследовательской комиссии разрабатывают рекомендации, мнения, руководящие принципы, справочники, пособия и отчеты.
- ...
- 7) Обеспечивают надлежащую координацию с работой, ведущейся региональными организациями электросвязи.

ПРОЦЕДУРЫ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИМИ КОМИССИЯМИ

ДОБАВЛЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 4

Процедуры, применяемые исследовательскими комиссиями

РАЗДЕЛ 1

Исследовательские комиссии и другие группы

1 Создание исследовательских комиссий и других групп

1.3 По Вопросам, определенным ВКРЭ как приоритетные для развивающихся стран, работа проводится экспертами или консультантами, с которыми БРЭ заключает договоры подряда, при координации со стороны докладчика по данному Вопросу.

БРЭ готовит круг ведения и предлагаемые договорные условия для консультантов и направляет их исследовательской комиссии для утверждения. БРЭ на основе существующих правил МСЭ заключает договоры с консультантами, подлежащие внешней проверке, и представляет результаты исследовательской комиссии для утверждения.

1.34 В случае необходимости могут учреждаться региональные группы для изучения Вопросов или проблем, изучение которых в силу их специфики желательно проводить в рамках одного или более регионов Союза.

1.45 После ВКРЭ-98 председатели и заместители председателей исследовательских комиссий должны провести собрание с Директором БРЭ с целью разработки предварительного плана работы для реализации результатов ВКРЭ. Этот план должен включать структуру исследовательских комиссий, график собраний и повестку дня первого собрания каждой из исследовательских комиссий. Эту информацию следует направить всем Государствам – Членам Союза и Членам Сектора не менее чем за три месяца до проведения любого собрания исследовательской комиссии.

1.56 По возможности каждая исследовательская комиссия должна иметь несколько заместителей председателя из различных регионов МСЭ. ~~КГРЭ ККРЭ~~ уполномочена назначать председателей и заместителей председателей исследовательских комиссий, если такая необходимость возникает в период между двумя Всемирными конференциями по развитию электросвязи. ~~В принципе,~~ По каждому Вопросу должен быть один докладчик и по меньшей мере один содокладчик.

1.67 Структура и методы работы исследовательских комиссий МСЭ-D должны рассматриваться в течение всего исследовательского периода в тесном взаимодействии с ~~КГРЭ ККРЭ~~. ~~КГРЭ ККРЭ~~ уполномочена утверждать соответствующие изменения в структуре и методах работы исследовательских комиссий МСЭ-D в период между двумя всемирными конференциями по развитию электросвязи.

2 Полномочия исследовательских комиссий

2.4 Каждая исследовательская комиссия по завершении периода изучения того или иного Вопроса должна рекомендовать КГРЭ и БРЭ, в какой форме следует реализовать полученные результаты. Деятельность БРЭ в этой области должна отражаться в годовом оперативном плане.

3 Соборания

3.3 Собрание комиссий, ответственных за изучение Вопросов, по возможности должны проводиться в регионах МСЭ-D, если их приглашают Государства – Члены Союза или Члены Сектора, для упрощения участия развивающихся стран.

3.4 Такие приглашения обычно рассматриваются, только если они представлены ~~ВКРЭ~~ ~~или~~ собранию исследовательской комиссии МСЭ-D. Они окончательно принимаются после консультаций с Директором БРЭ и если они совместимы с ресурсами, выделенным БРЭ Советом.

~~3.3~~ — Приглашения, упомянутые в пунктах 3.2 и 3.3, выше, направляются и принимаются, а соответствующие собрания организуются вне Женевы, только в том случае, если выполняются условия, изложенные в Резолюции 5 Полномочной конференции (Киото, 1994 г.) и в Решении 304 Совета МСЭ.

3.6 Докладчики по приоритетным Вопросам, работы по которым осуществляются экспертами или консультантами, могут проводить собрания, если это допускают бюджетные ассигнования для данного Вопроса.

7 Подготовка отчетов

7.4 Эксперты или консультанты, с которыми заключены договоры подряда для работы по приоритетным Вопросам, должны ежеквартально представлять отчеты о ходе работы, которые БРЭ должны рассылать Государствам – Членам Союза, Членам Сектора и исследовательским комиссиям для их оценки и замечаний.

РАЗДЕЛ 3

Разработка и утверждение Вопросов

1 Разработка Вопросов

1.2 Тем не менее, та или иная исследовательская комиссия МСЭ-D по инициативе любого члена этой исследовательской комиссии также сможет предлагать новые или пересмотренные Вопросы, если по этому предмету достигнуто необходимое согласие и получено утверждение КГРЭ.

1.4 ~~КГРЭ~~ ~~ККРЭ~~ уведомляется о предлагаемых Вопросах, с тем чтобы она могла предложить свои мнения и при необходимости рекомендовать какие-либо изменения.

2 Утверждение Вопросов ВКРЭ

2.1 КГРЭ ~~ККРЭ~~ не позднее чем за два месяца до начала ВКРЭ проводит собрания для рассмотрения предлагаемых новых Вопросов и, в случае необходимости, для подготовки рекомендаций по изменениям к ним с целью учета общих политических задач БРЭ в области развития и связанных с этим приоритетов.

2.2 Директор БРЭ не позднее чем за месяц до ВКРЭ доводит до сведения Государств – Членов Союза и Членов Сектора перечень предложенных Вопросов вместе со всеми рекомендуемыми КГРЭ ~~ККРЭ~~-изменениями, **и размещает их на Web-сайте МСЭ.**

3 Утверждение предложенных Вопросов в период между двумя ВКРЭ

3.4 Директор БРЭ после консультаций с КГРЭ ~~ККРЭ~~ циркулярным письмом информирует Государства – Члены Союза и Членов Сектора о новых Вопросах.
