



**ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО РАЗВИТИЮ
ЭЛЕКТРОСВЯЗИ (ВКРЭ-02)**

**Документ 60-R
12 февраля 2002 года
Оригинал: английский**

Стамбул, Турция, 18–27 марта 2002 года

Пункт повестки дня: IV

ПЛЕН КОМ5

ЮНИТАР

ВКЛАД В РАБОТУ КОНФЕРЕНЦИИ

**ВКЛАД ЮНИТАР В ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ВАЛЛЕТТЫ
В СОТРУДНИЧЕСТВЕ С БРЭ МСЭ
и МСЭ/ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ СЕКРЕТАРИАТОМ ВВУИО**

**1. Нарращивание потенциала по вопросам комплексного управления
данными и информацией для реализации многосторонних договоров в
области охраны окружающей среды: Программа SISEI**

Международные аспекты

С 1994 года на нескольких конференциях МСЭ, в частности на Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ) (Буэнос-Айрес, 1994 г.), Полномочной конференции (Киото, 1994 г.) и второй ВКРЭ (Валлетта, 1998 г.), подчеркивалась роль информационных и коммуникационных технологий в деле защиты окружающей среды и обеспечении устойчивого развития. ВКРЭ-98 в том числе рекомендовала следующее:

1. Реализацию глобального оперативного проекта "электросвязь-окружающая среда" по развитию и использованию информационных и коммуникационных технологий для охраны окружающей среды и обеспечения устойчивого развития.
2. Организацию семинаров, региональных семинаров-практикумов и программ профессиональной подготовки и проведения исследований с целью более глубокого изучения данной проблемы и повышения осведомленности всех заинтересованных лиц и организаций о важности реализации многосторонних и двусторонних проектов в рамках международного сотрудничества.
3. Создание рамок для международного сотрудничества, которые позволили бы всем заинтересованным лицам и организациям осуществлять, содействовать осуществлению и разрабатывать проекты по обеспечению оптимального использования наиболее подходящих информационных и коммуникационных технологий для охраны окружающей среды и обеспечения устойчивого развития.

Кроме того, расширять сбор информации и обмен ею рекомендуется в повестке дня на XXI век (глава 40) и в других международных правовых документах, относящихся к охране окружающей среды, таких как Рамочная конвенция об изменении климата (статья 5 – Исследования и систематическое наблюдение,

статья 12 – Представление информации, касающейся осуществления), Конвенция о биологическом разнообразии (статья 12 – Исследования и подготовка кадров, статья 17 – Обмен информацией, статья 18 – Научно-техническое сотрудничество) и Конвенция по борьбе с опустыниванием (статья 16 – Сбор информации, ее анализ и обмен ею, статья 19 – Создание потенциала, просвещение и информирование населения), рекомендуется расширять сбор и обмен информацией.

Обоснование

Для совершенствования процессов принятия решений в области охраны и рационального использования окружающей среды, а также для улучшения соответствия программ и проектов в этой сфере и использования местного ноу-хау предпринимаются значительные усилия в виде научно-технических исследований, связанных с охраной окружающей среды. Результаты этих усилий в форме продукции, информации и данных представляют собой уникальное научно-техническое и культурное наследие, необходимое для устойчивого развития в Африке. Тем не менее, следует признать, что это информационное наследие, зачастую распыленное из-за институциональной раздробленности, не всегда представляет собой годный для использования информационный капитал по трем основным причинам:

- i) результаты сбора и обработки данных распространяются только среди ограниченного числа пользователей, подключенных к информационным порталам;
- ii) создаваемая продукция лишь в ограниченной степени преобразуется в информацию, которая может напрямую использоваться в процессах принятия решений;
- iii) информация зачастую остается рассредоточенной, ограниченной и труднодоступной для пользователей из-за отсутствия соответствующих механизмов распространения информации.

Результатом всего этого является очевидная нехватка информации, что противоречит факту существования информационного наследия в рамках национальных и международных институтов или организаций, специализирующихся по всему миру на изучении Африки. Эта потеря "**институциональной памяти**" считается одним из основных препятствий для устойчивого развития в Африке.

1.3 Концепция и подход SISEI

"Система распространения информации об окружающей среде по сети Интернет и контроля за ней" (SISEI) представляет собой программу наращивания потенциала создания и использования информационных и коммуникационных технологий для охраны окружающей среды и обеспечения устойчивого развития в целях оказания помощи странам и субрегионам в применении правовых документов, относящихся к окружающей среде – биоразнообразие, изменение климата, опустынивание, водно-болотные угодья.

В основе концепции SISEI лежит заключение, согласно которому результативность многих проектов, направленных на создание информационных систем, серьезно пострадала из-за ограничения их чисто техническими аспектами. Поэтому данная концепция стремится создать надлежащие условия для установления логически последовательных и эффективных **институциональных рамок**, которые способствовали бы синергическому воздействию текущих или планируемых усилий, а также разработать и освоить **технологические средства** для доступа к полезной информации, касающейся устойчивого развития, оценки, обмена ею и ее распространения.

Программа SISEI удовлетворяет потребности, испытываемые многими директивными органами, ответственными за решение проблем окружающей среды в развивающихся странах. Она все в большей степени становится составной частью национальных программ, таких как национальные планы развития, национальные планы действий по охране окружающей среды и программы действий по борьбе с опустыниванием.

Используя накопленный опыт, полученные предварительные результаты и уроки, извлеченные в ходе осуществления экспериментальных проектов, концепция SISEI основана на сочетании трех

равнозначимых составляющих, а именно: **институциональной**, для синергии деятельности заинтересованных сторон; **технической**, для наращивания соответствующего местного потенциала; и **научной**, для развития и рационального использования информационных и коммуникационных технологий с целью обеспечения устойчивого развития в Африке.

Методика, основанная на согласии относительно ролей и задач отдельных учреждений (узлов), образующих сети SISEI как на национальном, так и на субрегиональном уровнях, была разработана совместными усилиями ЮНИТАР и Сахаро-сахелианской обсерватории. Ожидается, что с помощью этой сети удастся усилить интеграцию данных и укрепить потенциал управления информацией, в больших масштабах использовать и перепакетировать имеющуюся информацию в сеть Интернет для поддержки на различных уровнях действий, ориентированных на осуществление политики, усовершенствовать процесс планирования развития как на национальном, так и на субрегиональном уровнях в контексте устойчивого развития, а также более активного участия заинтересованных сторон в процессах принятия решений.

1.4 Интеграция на национальном, субрегиональном и региональном уровнях

Данная программа реализуется путем наращивания национального и субрегионального потенциала, для того чтобы дать возможность заинтересованным лицам и организациям непосредственно разрабатывать программу, осуществлять подготовку кадров и повышение квалификации, а также контролировать и оценивать фактическое внедрение системы SISEI на национальном и субрегиональном уровнях. Путем анализа и обобщения опыта, полученного на этапах введения в действие и развития системы SISEI, будет проводиться постоянная оценка данной программы, в частности в концептуальных областях, на основе:

- сбора и документирования примеров для обеспечения точности воспроизведения этой концепции в различных масштабах – на национальном, субрегиональном и региональном уровнях;
- обеспечения совместимости между уровнем подхода и применяемыми методами;
- уточнения состава групп целевых пользователей для достижения компромисса между доступностью информации, предназначенной для таких пользователей, и по возможности максимально широким распространением этой информации.

Региональная система SISEI, разработанная ССО и ЮНИТАР при участии ЮНЕП (Программы ООН по окружающей среде) и известная как система SISEI Африки, является порталом (www.sisei.net), обеспечивающим онлайн-доступ к информации, собранной в Африке и имеющейся в распоряжении африканских субрегиональных и региональных организаций; существующим информационным ресурсам, находящимся за пределами Африки; региональным данным и информации по вопросам устойчивого развития и различным международным правовым документам по охране окружающей среды, а также к программам SISEI на субрегиональном и национальном уровнях.

Кроме того, региональный портал также представляет и обеспечивает институциональные и технические решения для:

- наращивания потенциала связи в различных странах при использовании местных стратегий;
- содействия применению соответствующих технологий и систем пользователями и партнерами программ SISEI;
- четкого определения спроса на данные об окружающей среде, полезные для обеспечения развития в Африке и начала конкретной деятельности по каждой отобранной теме;
- оценки влияния, оказываемого на такой спрос осведомленностью о наличии информационного капитала;
- создания механизмов по передаче информации на уровень пользователей на местах, особенно в местных общинах (дискеты, CD-ROM, сельская радиосвязь).

Разработаны и безвозмездно размещены в Интернет (www.sisei.net) методические руководящие принципы реализации программы SISEI, описывающие различные этапы внедрения этой программы.

1.5 Программа SISEI на 2002–2005 годы

В 2001 году в штаб-квартире МСЭ в Женеве совместными усилиями МСЭ, ССО и ЮНИТАР были проведены два собрания для определения направлений развития программы SISEI на последующие три года.

Основная цель

Основной целью программы SISEI является обеспечение африканских стран и региональных организаций системами для подтверждения достоверности, распространения и использования соответствующей природоохранной информации с целью упрочения подхода, предполагающего широкое участие всех заинтересованных сторон как на уровне принятия решений, так и эксплуатационном уровне, а также для укрепления связей между национальными и субрегиональными координаторами по вопросам конвенций Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии (КБР), по борьбе с опустыниванием (КБО) и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) путем развития совместной деятельности на национальном и субрегиональном уровнях.

Эта инициатива по наращиванию потенциала предназначена для ликвидации конкретных ограничений и слабых мест, связанных с доступностью имеющейся информации, способствуя в то же время усилению синергического эффекта и сотрудничеству между различными учреждениями, вырабатывающими и использующими данные и информацию об окружающей среде. Целью программы SISEI является содействие выработке исходных материалов для поддержания применения различных национальных и субрегиональных политических рамок и укрепления способности представлять отчеты Конференциям сторон и выполнять более последовательным образом свои обязательства как на национальном, так и на субрегиональном уровнях в Африке.

Конкретные цели и ожидаемые результаты

Подробно сформулированные цели, поставленные партнерами – субрегиональными организациями и национальными учреждениями, касаются в первую очередь:

- **укрепления национального потенциала** для управления природоохранной информацией;
- **помощи и поддержки осуществляемых инициатив** путем упрощения непосредственного обмена информацией и сотрудничества между являющимися бенефициарами африканскими странами и их партнерами;
- **повышения значимости существующего информационного наследия** путем поощрения и поддержки местных инициатив и упрощения обмена опытом между различными заинтересованными сторонами на местном, национальном и субрегиональном уровнях;
- **организации** (на основе стабильных институциональных рамок и совместных порталов) **оперативных сетей** африканских учреждений, вырабатывающих информацию, и координаторов на национальном и субрегиональном уровнях по вопросам различных международных и региональных правовых документов, относящихся к проблемам окружающей среды.

От программы SISEI ожидаются следующие результаты:

- функциональные, логически последовательные и эффективные институциональные рамки, которые способствовали бы синергическому эффекту проводимых и планируемых мероприятий;
- комплекс оперативных **технологических средств** для доступа к полезной информации и обмена ею;
- **сеть технических структур**, способных осуществлять обмен и интеграцию научно-технических данных в процессы планирования и принятия решений;
- **более широкое использование источников информации на базе Интернет** в целях поддержки процессов, предназначенных для оказания помощи в принятии решений путем **усовершенствованной эргономики порталов доступа**;
- **более активное вовлечение различных заинтересованных сторон** в процессы принятия решений, предусматривающие широкое участие;
- **упрощение доступа** широких масс населения к информации об окружающей среде;
- **создание телекоммуникационной и информационной сети** национальных систем при посредстве региональных узлов;
- **помощь в подготовке сообщений, отчетов и исследований на национальном уровне** на основе достоверной информации.

2 Вклад Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) во Всемирную встречу на высшем уровне по информационному обществу

2.1 Подготовка НРС к ВВУИО

В Резолюции 73 МСЭ (Миннеаполис, 1998 г.) принято решение поручить Генеральному секретарю включить вопрос о проведении всемирной встречи на высшем уровне по информационному обществу (ВВУИО) в повестку дня Административного комитета по координации Организации Объединенных Наций (АКК) и представить Совету – управляющему органу МСЭ – отчет о результатах этой консультации. В своем отчете сессии Совета 1999 года об этой консультации Генеральный секретарь отметил, что реакция АКК была положительной и что большинство других организаций и учреждений выразили заинтересованность в участии в подготовке и проведении Встречи на высшем уровне. Принято решение о проведении Встречи на высшем уровне в два этапа под высоким покровительством Генерального секретаря ООН, причем МСЭ играет ведущую роль в подготовке к этой встрече.

Этап 1: Женева, декабрь 2003 года. На первом этапе будет рассмотрен широкий спектр тем, касающихся информационного общества, и принята декларация о принципах, а также план действий, который должен охватить весь диапазон проблем, относящихся к информационному обществу.

Этап 2: Тунис, 2005 год. На втором этапе будут рассмотрены вопросы развития и дана оценка достигнутого прогресса, а также будет принят тот или иной план дальнейших действий, подлежащих выполнению.

Эта Встреча на высшем уровне предоставит международному сообществу возможность обсудить важные вопросы, возникшие в результате появления и продолжающегося развития всемирного информационного общества.

Встреча на высшем уровне даст возможность каждой стране активно участвовать в создании и укреплении демократического и справедливого всемирного информационного общества, которое будет придерживаться принципов, содержащихся в Уставе ООН, и стремиться содействовать соблюдению норм, установленных Всеобщей декларацией прав человека.

Уровень обеспеченности соединениями (доступа к Интернет и к службам электросвязи) колеблется в значительных пределах в зависимости от социальных, экономических, политических и географических факторов. В нескольких отчетах сделан вывод, что доступ к ИКТ приводит к возникновению новой пропасти между Севером и Югом (см. Всемирный отчет ПРООН по развитию человеческого потенциала за 2001 год, ЭКОСОС, встреча Группы восьми на Окинаве, Бамако, 2000 год).

Этому неравенству в доступе сопутствует асимметрия в понимании того, какую важную роль ИКТ могут играть в содействии устойчивому развитию. Все более очевидным становится также, что НРС подвергаются маргинализации и не часто подключаются к процессам принятия решений или к работе ключевых форумов на международном уровне, когда речь идет о вопросах инфраструктуры, услуг и приложений ИКТ, доступа к информации и регламентации.

Данная ситуация приводит к отчуждению этих стран и способствует изоляции их населения от сколько-нибудь значимого участия в создании и развитии всемирного информационного общества.

Целью данного предложения по проекту является эффективное наращивание потенциала НРС в стремлении подготовиться и быть в достаточной мере информированными в связи с предстоящей всемирной встречей на высшем уровне по информационному обществу. Поэтому главная задача этой инициативы – совершенствование способности НРС выражать свои потребности в отношении роли, которую информационные технологии могут играть в снижении уровня бедности, поддержке надлежащего государственного управления и защите прав человека, а также в содействии инновациям и предпринимательству как части процесса достижения устойчивого социального, экономического и политического развития.

Ожидается, что этот проект будет вкладом в обеспечение НРС основными механизмами приобретения знаний и навыков, которые дадут им возможность применять надлежащие стратегии и проводить соответствующие мероприятия для преодоления разрыва в уровне развития цифровых технологий.

Поэтому данный проект позволит всем основным заинтересованным сторонам в этих странах, органам государственного управления, гражданскому обществу и деловым кругам в полной мере оценить дополнительные преимущества, которые они могут получить от участия во Встрече на высшем уровне. В проекте также ставится цель развить их способность более результативно защищать свои интересы в ходе работы Встречи и выдвигать имеющие отношение к теме предложения. Наконец, задачей проекта является предоставление этим странам возможности предлагать соответствующие программы последующих мер и формулировать план действий и соответствующие стратегии, которые будут включаться в рекомендации Всемирной встречи на высшем уровне.

Опыт показывает, что отсутствие достаточной подготовки и технических знаний может подорвать способность НРС эффективно отстаивать свои интересы и поднимать на международных форумах ключевые вопросы, с тем чтобы определеннее заявлять о своих потребностях и добиваться более высокого жизненного уровня для своих граждан.

Поэтому для создания программы, которая была бы в силах поддержать усилия каждой НРС, необходимо подготовить национальный перечень потребностей и определить конкретные области, такие как развитие инфраструктуры и людских ресурсов, где ИКТ могут способствовать надлежащему государственному управлению и устойчивым социально-экономическим преобразованиям. Для этого также нужно, чтобы страны определили, с какими ограничениями они столкнутся при развитии собственных секторов ИКТ.

Само собой разумеется, что всемирное информационное общество предоставляет человечеству беспрецедентную возможность получать доступ к знаниям со всего мира. Путем совершенствования распространения знаний и потока информации представители культур малых народов смогут обмениваться мнениями с людьми, принадлежащими к многочисленным народностям, население получит доступ к информации и знаниям, которые они смогут использовать для повышения уровня ответственности своих руководителей. Этот поток информации и идей приведет также к увеличению объема оборота товаров и услуг. В совокупности эти инновации предоставят Югу возможность ускорить процесс развития и повышения благосостояния своих народов.

В данном проекте будет применяться методика X-Train, используемая в различных проектах несколькими учреждениями ООН, включая ЮНИТАР. Подход X-Train опирается на принципы широкого участия и планирования снизу вверх, которые обладают тем преимуществом, что в них учитываются и используются нужды, интересы и опыт основных заинтересованных сторон. Предоставляя им доступ к соответствующим директивным органам в правительствах и других межправительственных организациях, такой подход позволяет непосредственно выражать эти нужды, интересы и опыт, с тем чтобы избежать неправильного понимания или толкования.

Для достижения этой цели необходимо поддерживать реализацию программы NICT TRAIN на национальном уровне, чтобы дать возможность НРС принимать активное участие в ВВУИО, эффективно формулировать национальные цели и выдвигать инициативы для их выполнения. Поэтому данный процесс осуществляется в пять последовательных этапов:

1. Изучение национальных особенностей применения ИКТ
2. Содействие широкому доступу к национальной информации, относящейся к ИКТ
3. Проведение национального круглого стола по вопросам ИКТ
4. Принятие, при участии широкого круга заинтересованных сторон, предварительной хартии по вопросам ИКТ
5. Оценка роли, которую региональные стратегии могут играть в достижении национальных целей

2.2 Закон, демократия и информационное общество

ЦЕЛИ

Поощрять принятие демократических и плюралистических регламентарных основ, способных содействовать развитию информационного общества. При этом основное внимание уделяется:

- профессиональной подготовке заинтересованных лиц регламентарных организаций;
- объединению в сеть юристов из развивающихся стран и вновь возникающих государств.

Последние шесть лет ЮНИТАР проводил профессиональную подготовку в области ИКТ, уделяя особое внимание техническим аспектам, а также тому, как эти технологии могут приносить пользу обществу. В течение этого периода ЮНИТАР отметил рост спроса на профессиональную подготовку по правовым, экономическим и социальным аспектам Интернет, включая особый вид спроса стран, желающих:

- **проводить стратегические исследования ИКТ**, с тем чтобы иметь возможность разрабатывать законодательство, соответствующее их собственным социальным и культурным условиям;
- **обеспечить, чтобы профессионалы в правовой области, в частности регламентарные органы, в достаточной мере разбирались** в вопросах, возникающих в связи с Интернет, мультимедиа и электросвязью. Эта потребность становится в особенности насущной, когда профессиональная подготовка нужна персоналу регламентарных органов;
- **более активно участвовать в разработке нового международного законодательства**, прежде всего в рамках международных организаций (ВТО, ВОИС, МСЭ, ЮНЕСКО, ЮНКТАД, Всемирный банк), и расширить представительство в специализированных органах, работающих в этой области (ICANN, Сообщество Интернет, Целевая группа по инженерным проблемам Интернет и т. д.).

Решение этих проблем является целью проекта "Право и киберпространство". Основное внимание в нем уделяется наращиванию потенциала в развивающихся странах и возникающих государствах. Он предусматривает следующие виды деятельности:

- a – **Объединение в сеть местных специальных знаний и опыта для решения глобальных проблем:** Развитие и координация работы международной сети юристов и организаций гражданского общества. Основными особенностями этой сети будут создание Web-сайта, выпуск два раза в месяц информационного бюллетеня и организация дискуссионных форумов на базе сети Web; прочие мероприятия по данному проекту будут тесно связаны с этими видами деятельности.
- b – **Профессиональная подготовка заинтересованных сотрудников регламентарных органов:** Определены 8 основных модулей повышения квалификации (планируются также специальные модули для удовлетворения конкретных потребностей): наименования и нумерация в Интернет, электронная торговля, противоправное и наносящее вред информационное наполнение, авторские права, патенты и торговые знаки, конфиденциальность, регламентирование электросвязи (лицензирование услуг электросвязи, межсетевые соединения, регулирование цен, политика в области конкуренции, универсальный доступ), электронное государственное управление/электронная демократия.
- c – **Электронное обучение и дистанционное обучение:** CD-ROM, Web-сайт, "горячая линия" почтовой рассылки и справочники в бумажной форме...
- d – **Ежегодные семинары в рамках сети** по подготовке материалов по различным международным проблемам.
- e – **Ежеквартальный журнал по праву и киберпространству:** Публикация международного электронного обзора (на французском/английском/испанском языках), где рассматривались бы правовые и транснациональные вопросы, возникающие в связи с информационным обществом в странах с переходной экономикой и в развивающихся странах.