



**ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО РАЗВИТИЮ
ЭЛЕКТРОСВЯЗИ (ВКРЭ-02)**

**Документ 55-R
8 февраля 2002 года
Оригинал: французский**

Стамбул, Турция, 18–27 марта 2002 года

Пункты повестки дня: Ша, Шб, Шс, Шд

КОМ4

Габонская Республика

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ РАБОТЫ КОНФЕРЕНЦИИ

1 ВВЕДЕНИЕ

Сегодня, почти спустя 18 лет после публикации работы "Недостающее звено" (доклад независимой комиссии по развитию всемирной электросвязи), можно задаться вопросом, действительно ли может быть достигнута поставленная цель, а именно обеспечить к началу XXI века для каждого человека доступ к телефону".

Некоторые страны близки к реализации этой цели, но отрыв от них стран, которым еще далеко до достижения этой цели, постоянно увеличивается.

Тем не менее, было бы неверно полагать, что страны, сильно отстающие в развитии и в большинстве своем принадлежащие к третьему миру, ничего не сделали для того, чтобы сократить этот разрыв.

В эпоху монопольного владения государством службами электросвязи, управляемыми через министерства, государственные корпорации и другие государственные учреждения, были предприняты различные многоцелевые инициативы, с тем чтобы дать этим странам возможность воспользоваться политическими, экономическими, социальными и культурными преимуществами, связанными с развитием сектора электросвязи.

В последнее время, ввиду широкомасштабных перемен, происходящих как в технологической, так и в организационной структурах и выражающихся в частности в конвергенции электросвязи, радиовещания и информационных технологий, следствием чего явилось возникновение новых услуг и систем (Интернет, мультимедиа, дистанционное обучение, телемедицина и т. д.), указанные страны разными темпами и с разными результатами приступили к реорганизации своих секторов электросвязи, создавая регламентарные и надзорные органы и подготавливая тем самым благоприятные условия для приватизации, либерализации и открытия своих рынков для конкуренции.

В информационных и коммуникационных технологиях (ИКТ), которые постоянно модернизируются и совершенствуются, высшие политические органы усматривают в настоящее время потенциал существенного содействия развитию и распространению электросвязи в развивающихся странах.

Создание несколько лет назад в большинстве этих стран структур для профессиональной подготовки, в ходе которой основное внимание уделяется ИКТ, и тот факт, что некоторые из них обслуживают не только ту страну, в которой они расположены, но и соседние страны на региональном и субрегиональном уровнях, свидетельствует о придании высокого приоритета области профессиональной подготовки и людских ресурсов.

Что касается, например, Района D (Африка), то такие призывы, как "африканское возрождение" и "преодолеть разрыв в цифровых технологиях в Африке", со всей очевидностью свидетельствуют о настоятельной потребности африканских стран сократить разрыв в развитии, который отделяет их от стран, пользующихся преимуществами обширной инфраструктуры электросвязи.

В соответствии с той функцией, которая определена в его Уставе, МСЭ – через БРЭ и Сектор развития электросвязи – всегда стремится в той или иной мере оказывать развивающимся странам помощь для сокращения разрыва в развитии электросвязи.

Проведение ВКРЭ-02, конференции, имеющей особое значение, является своевременным, поскольку даст возможность этим странам просить БРЭ в рамках его программ осуществлять больше мероприятий, направленных на совершенствование их секторов электросвязи, и создать таким образом прочную основу для их развития.

2 ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Представленные ниже предложения относятся к следующим областям:

- Развитие инфраструктуры и внедрение новых технологий и услуг
- Общие вопросы политики и регламентирования, касающиеся электросвязи
- Универсальный доступ и информационные и коммуникационные технологии
- Управление людскими ресурсами и их развитие

2.1 Совершенствование механизмов участия частного сектора в финансировании развития электросвязи в развивающихся странах

Сокращение разрыва в цифровых технологиях и увеличение плотности телефонной связи возможно исключительно путем создания современной и надежной инфраструктуры электросвязи.

В эпоху глобализации, характеризующейся, в частности, ликвидацией государственных монополий в области электросвязи, весьма уместным было бы, чтобы частные компании, получающие основную выгоду от ослабления роли государства в непосредственном управлении предприятиями электросвязи, более активно участвовали в процессе финансирования инфраструктуры электросвязи в развивающихся странах.

БРЭ должно продолжать недавно начатую деятельность в этом отношении (в том что касается финансирования электросвязи в странах с низкой плотностью телефонной связи), добиваясь при этом, чтобы развивающиеся страны в целом получали от этого выгоду на основе заранее разработанной программы. Такая инициатива способна в конкретных, осязаемых формах способствовать сокращению разрыва в цифровых технологиях.

2.2 Общие вопросы политики и регламентирования, касающиеся электросвязи

БРЭ успешно осуществляет Программу 1 Плана действий Валлетты, о чем свидетельствуют собрания по вопросам реформирования, правовой базы и регламентации электросвязи, проводимые в различных регионах и в Женеве.

Эту программу следовало бы, тем не менее, укрепить, с тем чтобы позволить развивающимся странам успешно провести реструктуризацию своих секторов электросвязи. Для этого необходимо уделить особое внимание следующим направлениям:

- 1) выделение экспертов для оказания помощи в создании эффективных регламентарных органов, способных содействовать развитию инфраструктуры, расширению универсального обслуживания, снижению тарифов при поощрении конкуренции;

- 2) оказание помощи регламентарным органам в создании соответствующих механизмов, обеспечивающих независимость регламентарного органа и транспарентность его решений;
- 3) расширение существующей базы данных путем ввода в нее дополнительных показателей, позволяющих проводить сравнение опыта различных стран в отношении регламентарных проблем;
- 4) изучение последствий приватизации.

2.3 Универсальный доступ и информационные и коммуникационные технологии

Постоянно активизируя свою деятельность в области создания эффективных и надежных сетей электросвязи, которые будут способствовать развитию ИКТ, БРЭ должно сосредоточить свою помощь странам на следующих направлениях:

- 1) оказание содействия в выборе целей, связанных с развитием ИКТ, и содействие вовлечению финансовых учреждений в реализацию этих целей;
- 2) претворение предложений, касающихся новых услуг и систем (Интернет, телемедицина, дистанционное обучение и т. д.), в конкретные программы и привлечение к участию в реализации таких программ таких специализированных учреждений, как ВОЗ и ЮНЕСКО;
- 3) содействие в принятии надлежащих правовых рамок, охватывающих все вопросы, связанные с ИКТ, способствуя при этом профессиональной подготовке в этой области;
- 4) разработка тарифных моделей, которые стимулировали бы доступ к ИКТ.

2.4 Управление людскими ресурсами и их развитие

Последовательные изменения и достижения, наблюдаемые в секторе электросвязи, требуют непрерывной адаптации персонала этого сектора к происходящим переменам, что особенно относится к операторам, поставщикам услуг и регламентарным учреждениям в развивающихся странах.

С учетом данной ситуации БРЭ должно приступить в интересах этих стран к проведению следующих мероприятий:

- 1) предоставлять поддержку в наращивании потенциала людских ресурсов в области управления электросвязью, информации и связи, в вопросах общей политики и регламентации, а также в разработке актуальных руководящих принципов в отношении управления людскими ресурсами и их развития (генеральные планы, оценка эффективности, планирование служебного роста, управляющие информационные системы);
- 2) оказывать помощь в использовании инструментов профессиональной подготовки, в основе которых лежат новые методы и технологии (дистанционное обучение и Интернет), содействовать развитию учебных центров на базе Интернет, совместно использовать опыт и специальные знания, имеющиеся в регионах и субрегионах, добиваться синергического эффекта деятельности производителей, поставщиков оборудования и центров профессиональной подготовки;
- 3) продолжать развивать центры повышения квалификации в целях создания сети таких центров, а также обеспечивать своевременное осуществление субрегиональных проектов создания новых организаций и центров дальнейшей профессиональной подготовки в области электросвязи;
- 4) проводить собрания, практикумы и семинары в целях обеспечения форума для сотрудничества и обмена информацией и опытом в области управления людскими ресурсами и их развития.