МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ

ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО РАЗВИТИЮ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ (ВКРЭ-02)

Стамбул, Турция, 18–27 марта 2002 года

Документ 48-R
1 февраля 2002 года
Оригинал: английский

Пункт повестки дня: IIf, IV **ПЛЕН КОМ4 КОМ5**

Африканский союз электросвязи

ВКЛАД В РАБОТУ КОНФЕРЕНЦИИ

ИНИЦИАТИВА "НОВОЕ ПАРТНЕРСТВО
В ИНТЕРЕСАХ РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ" (НЕПАД)

I. Представление

Настоящее предложение представляется АСЭ, Членом Сектора МСЭ-D, от имени своих членов.

Данный документ является кратким вариантом НЕПАД; в нем освещаются компоненты, относящиеся к сектору информационных и коммуникационных технологий (ИКТ).

1. Введение

Создание Африканского союза электросвязи дало возможность осуществления инициатив, связанных с Новым партнерством в интересах развития в Африке (НЕПАД) – программой, принятой Ассамблеей глав государств и правительств Организации африканского единства (ОАЕ) в Лусаке, Замбия, 11 июля 2001 года.

Эта новая африканская инициатива представляет собой обязательство африканских лидеров, основанное на общности видения и убежденности в том, что перед ними стоит неотложная задача искоренения бедности и выведения своих стран, как по отдельности, так и сообща, на путь устойчивого роста и развития, при активном участии в мировой экономике и политике. Программа зиждется на решимости жителей Африки избавить население континента от недуга недостаточного развития и изоляции в переживающем глобализацию мире.

Бедность и отсталость Африки являют собой разительный контраст преуспеванию развитого мира. Продолжающаяся маргинализация Африки в отношении процесса глобализации и социальная изоляция ее народов представляют собой серьезную угрозу глобальной стабильности.

С 70-х годов, когда страны Африки получили доступ к учреждениям международного сообщества, в основе логики африканского развития лежит двучлен кредитов и помощи. Получение кредитов стало причиной тупика задолженности, который, несмотря на рассрочки и реструктуризацию, все еще существует и тормозит рост африканских стран. Возможности этого варианта помощи исчерпаны. Обращаясь ко второму элементу двучлена – помощи – мы можем также отметить сокращение частной помощи и снижение верхнего предела государственной помощи, что противоречит целям, установленным в 70-е годы.

2. Стратегия

Лежащая в основе данной инициативы стратегия имеет следующую структуру:

- **Предпосылки развития**
  - Мир, безопасность, демократия и политическое государственное управление
  - Экономическое и корпоративное управление, при уделении особого внимания управлению государственными финансами
  - Региональное сотрудничество и интеграция
- **Приоритетные секторы**
  - Инфраструктура
  - Информационные и коммуникационные технологии
  - Развитие человеческого потенциала, при уделении особого внимания здравоохранению, образованию и профессиональной подготовке
  - Сельское хозяйство
  - Содействие диверсификации производства и экспорта, при уделении особого внимания доступу африканского экспорта на рынки промышленно развитых стран
- **Мобилизация ресурсов**
  - Увеличение объемов сбережений и притока капитала посредством облегчения бремени задолженности, увеличения потоков ОПР и частного капитала, а также совершенствование управления государственными расходами и доходами

3. Основные темы

В нижеследующем тексте приводится общее изложение некоторых из перечисленных выше элементов, в отношении которых миссия МСЭ и, в частности, БРЭ, имеет существенное значение.

3.1 Экономическая интеграция

Большинство африканских стран характеризуются малой численностью населения и невысоким доходом на душу населения. Вследствие ограниченных масштабов их рынков они не в состоянии привлечь инвесторов высокой прибылью, а прогресс в диверсификации продукции и экспорта происходит слишком низкими темпами. Это ограничивает капиталовложения в основную инфраструктуру, жизнеспособность которой зависит от достигаемой за счет масштаба экономии.

Эта экономическая ситуация свидетельствует о том, что африканским странам необходимо объединить ресурсы и усилить региональное сотрудничество и экономическую интеграцию континента, с тем чтобы повысить свою конкурентоспособность на международном уровне. Следует укрепить пять региональных экономических группировок континента: западноафриканскую, североафриканскую, центральноафриканскую, восточноафриканскую и западноафриканскую.

Основное внимание в данной африканской инициативе уделяется обеспечению в региональном масштабе основных общественных благ (таких как транспортная система, энергетика, водоснабжение, ИКТ, ликвидация болезней, сохранение окружающей среды и создание регионального исследовательского потенциала), а также содействию межафриканским торговле и инвестициям. Упор будет делаться на рационализацию институциональных рамок для экономической интеграции, определение совместных проектов, соответствующих комплексным программам развития стран и региона, а также согласованности экономической и инвестиционной политики и практики. Необходимо координировать политику национальных секторов и осуществлять эффективный контроль за принимаемыми на региональном уровне решениями.

В рамках африканской инициативы приоритет будет придаваться наращиванию потенциала для повышения эффективности существующих региональных структур и рационализации деятельности существующих региональных организаций. Африканский банк развития должен играть ведущую

роль в финансировании региональных исследований, программ и проектов. В ходе интеграции необходимо учитывать особые характеристики малых островных государств Африки.

3.2 Пробелы в инфраструктуре

Инфраструктура является одним из основных параметров экономического роста, и необходимо изыскивать способы достижения Африкой уровня развитых стран с точки зрения накопления материального и человеческого капитала.

Если бы Африка обладала той же базовой инфраструктурой, что и развитые страны, она находилась бы в более выгодном положении, и это позволило бы ей уделять основное внимание производству и повышению продуктивности ради участия в международной конкуренции. Структурный пробел в инфраструктуре является весьма серьезным препятствием экономическому росту и сокращению масштабов бедности. Совершенствование инфраструктуры, в том числе снижение стоимости и повышение надежности услуг, принесло бы пользу как Африке, так и международному сообществу, которое смогло бы по более низким ценам приобретать африканские товары и услуги.

Во многих африканских странах колонизаторы построили инфраструктуру, которая требовалась для вывоза африканского сырья и ввоза в Африку их промышленных товаров.

Для совершенствования инфраструктуры в Африке необходимо дополнить два традиционные метода финансирования – кредиты и помощь – частными иностранными инвестициями.

3.3 Развитие человеческого потенциала: здравоохранение и образование

Развитие человеческого потенциала – это расширение для людей перспектив выбора и предоставление им возможности прожить долгую, здоровую и творческую жизнь. Настоящая программа предусматривает многогранные стратегии искоренения бедности, которые поддерживаются рядом многосторонних учреждений в области развития и доноров. Программа нацелена на увеличение капиталовложений в службы здравоохранения со стороны как африканских государств, так и сообщества доноров.

Основные проблемы, испытываемые в сфере образования в Африке, связаны с низким уровнем оборудования и неудовлетворительными системами, в рамках которых подавляющее большинство африканцев получают образование. Африканцы, имевшие возможность получить образование в других частях света, доказали, что могут успешно участвовать в конкуренции.

План предусматривает незамедлительное укрепление системы университетов в масштабах континента, в том числе создание там, где это необходимо, специализированных университетов при использовании имеющегося африканского преподавательского состава. Особо подчеркивается необходимость укрепления технологических институтов.

Вторым важным элементом образования является строительство начальных школ во всех деревнях и средних школ во всех регионах.

3.4 Сельское хозяйство

Большинство населения Африки живет в сельских районах. Тем не менее, аграрные системы, как правило, слабы и малопроизводительны. В сочетании с неблагоприятными внешними факторами, такими как климатическая неустойчивость, перекосы в экономической политике и изменения мировых цен, эти системы препятствуют росту объема сельскохозяйственной продукции и доходов в сельских районах, приводя к обнищанию.

Настоятельная потребность добиться продовольственной безопасности в африканских странах делает необходимым решение проблем неудовлетворительных сельскохозяйственных систем с целью увеличения производства продовольствия и повышения норм питания.

Совершенствование сельского хозяйства является предпосылкой экономического развития на континенте. Повышение покупательной способности сельских жителей, которая станет результатом этого, приведет также к росту эффективного спроса на африканские промышленные товары. Достигнутая таким образом динамика стала бы существенным источником экономического роста.

Повышение производительности сельского хозяйства зависит от ликвидации ряда структурных ограничений, от которых страдает данный сектор. Основным ограничением является климатическая неустойчивость, увеличивающая фактор риска, с которым сталкивается интенсивное сельское

хозяйство, зависящее от значительного притока частных инвестиций. Вследствие этого органы государственного управления должны поддерживать оросительные системы и изыскивать пригодные для орошения земли, если этим не хотят заниматься частные предприниматели. Важное значение имеет также совершенствование остальных элементов сельской инфраструктуры (дороги, электрификация сельских районов и т. п.).

В последнее время двусторонние доноры и многосторонние организации уделяют недостаточно внимания сельскохозяйственному сектору и сельским районам, где проживает 70 процентов неимущих в Африке. Например, в портфеле Всемирного банка в 1978 году кредиты на сельское хозяйство составляли 39 процентов, в 1996 году их доля сократилась до 12 процентов, а в 2000 году – еще больше, до 7 процентов. Сообщество доноров сообща должно переломить негативный характер этих тенденций.

4. Информационные и коммуникационные технологии

4.1 Статус

В Африке неудовлетворительная инфраструктура ИКТ в сочетании со слабыми политическими и регламентарными рамками и ограниченными людскими ресурсами приводит к неадекватному доступу к приемлемым в финансовом отношении телефонной связи, радиовещанию, компьютерам и Интернет. Плотность электросвязи в Африке не достигает одной линии на 100 человек. Расходы на обслуживание также высоки: стоимость соединения в Африке составляет в среднем 20 процентов ВВП на душу населения, тогда как среднемировой показатель – 9 процентов, а в странах с высоким уровнем доходов – 1 процент. Африка не в состоянии извлечь выгоду из ИКТ как механизма повышения жизненного уровня и создания новых хозяйственных возможностей, а трансграничные связи в пределах континента и с глобальными рынками ограничены. Многие страны Африки приступили к проведению реформ в отношении политики в области ИКТ, но охват обслуживанием и его качество пока не повысились, а тарифы не снизились.

Стратегическим приоритетом является расширение доступа для домашних хозяйств и компаний, причем в краткосрочной перспективе задачей является удвоение плотности электросвязи к 2005 году до двух линий на 100 человек с адекватным уровнем доступа. Финансовая доступность также представляет проблемы: снижение затрат и повышение надежности обслуживания для компаний снизили бы расходы на производство и операции в масштабах всей экономики и способствовали бы росту. Удвоение плотности электросвязи к 2005 году потребует инвестиций, оцениваемых более чем в 8 млрд. долл. США только на основную инфраструктуру. Африканские операторы электросвязи (государственные и частные) не располагают достаточными ресурсами.

Привлечение инвестиций частного сектора требует комплексной, интегрированной и скоординированной стратегии, предусматривающей реформы в политической и регламентарной сферах, создание базы людских ресурсов для сектора, включая выработку навыков, относящихся к технике и программному обеспечению, причем особое внимание следует уделять приложениям и контенту, который увеличивает ценность сетей, а также развитию эффективных механизмов финансирования, включая партнерские отношения между государственным и частным секторами (ПГЧ).

4.2 Цели

- Удвоить к 2005 году плотность электросвязи, доведя ее до двух линий на 100 человек, при адекватном уровне доступа для домашних хозяйств.
- Снизить стоимость и повысить надежность обслуживания.
- Добиться во всех странах Африки готовности к ведению деятельности в электронной форме.
- Создать контингент владеющих ИКТ молодежи и студентов, из числа которых Африка могла бы черпать кадры для подготовки инженеров по ИКТ, программистов и разработчиков программного обеспечения.
- Разрабатывать программное обеспечение для местного контента, в том числе опирающееся на культурное наследие Африки.

4.3 Действия

- Сотрудничать с такими региональными учреждениями, как Африканский союз электросвязи и Africa Connection для разработки типовых политики и законодательства с целью реформирования электросвязи, а также протоколы и шаблоны для оценки готовности к ведению деятельности в электронной форме.
- Сотрудничать с региональными учреждениями с целью создания регламентарного потенциала.
- Создать сеть учреждений профессиональной подготовки и научно-исследовательских учреждений для подготовки высококвалифицированной рабочей силы.
- Содействовать проведению и ускорению реализации существующих проектов по установлению соединений между школами и молодежными центрами.
- Сотрудничать с учреждениями, финансирующими развитие в Африке, многосторонними инициативами (Группой ЦВЦ Группы восьми, Целевой группой Организации Объединенных Наций) и двусторонними донорами для создания механизмов финансирования, которые позволили бы смягчить и сократить факторы риска, которому подвергается сектор.

5. Резюме

Африка сознает вековую историческую несправедливость и необходимость ее исправить. Основная задача нового партнерства, тем не менее, заключается в том, чтобы общими усилиями как можно скорее повысить уровень жизни народов Африки. За это и Африка, и ее партнеры несут совместную ответственность и получают от этого обоюдную выгоду. Будут сохраняться различные партнерские отношения между Африкой и промышленно развитыми странами, с одной стороны, и многосторонними учреждениями – с другой. Речь, в частности, идет о таких партнерствах, как Новая программа Организации Объединенный Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы; Каирский план действий Афро-европейской встречи на высшем уровне; осуществляемое под руководством Всемирного банка стратегическое партнерство с Африкой; реализуемые под руководством Международного валютного фонда стратегические соглашения по сокращению бедности; осуществляемая под руководством Японии Токийская программа действий; закон США о росте и возможностях в Африке; и осуществляемый под руководством Экономической комиссии для Африки Глобальный пакт с Африкой. Целью этого будет упорядочивание данных партнерских отношений и обеспечение того, чтобы Африка получала от них реальную выгоду.

6. Резолюция

Был подготовлен проект резолюции по привлечению МСЭ к осуществлению инициативы НЕПАД, приведенный в Приложении к настоящему документу для представления Конференции.

II. Проект резолюции по привлечению МСЭ к осуществлению инициативы "Новое партнерство в интересах развития Африки" (НЕПАД)

Всемирная конференция по развитию электросвязи (Стамбул, 2002 г.),

учитывая

положения Главы IV Устава МСЭ, где речь идет о Секторе развития электросвязи, в частности о функциях Сектора, касающихся повышения уровня сознания относительно воздействия электросвязи на национальное социально-экономическое развитие; его роли катализатора в содействии развитию, расширению и эксплуатации служб и сетей электросвязи, в особенности в развивающихся странах, а также необходимость поддерживать и укреплять сотрудничество с региональными и другими организациями электросвязи,

учитывая далее

Резолюцию 31 Полномочной конференции МСЭ (Киото, 1994 г.) по инфраструктуре электросвязи и социально-экономическому развитию, где освещаются:

a) электросвязь как непременное условие развития;

b) ее воздействие на сельское хозяйство, здравоохранение, образование, транспорт, народонаселение и т. п.;

c) продолжающееся сокращение ресурсов развития, имеющихся в распоряжении развивающихся стран,

отмечая,

a) что Всемирная конференция по развитию электросвязи (Валлетта, 1998 г.) подтвердила в своей Декларации и резолюциях приверженность дальнейшему расширению и развитию служб электросвязи в развивающихся странах и наращиванию потенциала для применения новых и новаторских услуг;

b) принятие Плана действий Валлетты, в состав которого входят ключевые главы по глобальной информационной инфраструктуре и специальная программа для наименее развитых стран,

сознавая,

что Административный совет МСЭ в своей Резолюции 1184 по ВКРЭ-02 призвал конференцию уделить особое внимание проблеме "преодоления разрыва в цифровых технологиях",

принимая во внимание

a) признание Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в своей резолюции A/RES/56/37 принятие Ассамблеей глав государств и правительств Организации африканского единства на ее тридцать седьмой очередной сессии в Лусаке в июле 2001 года инициативы "Новое партнерство в интересах развития Африки" (НЕПАД);

b) и декларацию Экономического и Социального Совета о роли системы Организации Объединенных Наций в поддержке усилий африканских стран, направленных на достижение устойчивого развития,

обращая внимание на

постановляющие положения резолюции A/RES/56/218 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окончательному обзору и оценке Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы, относительно планов и способов дальнейшего взаимодействия с инициативой "Новое партнерство в интересах развития Африки", где содержится призыв к системе Организации Объединенных Наций и международному сообществу поддержать Новую африканскую инициативу и обеспечить эффективное представительство,

признавая,

что несмотря на впечатляющий рост и расширение инфокоммуникационных служб, отмечаемый в Африканском регионе со времени последней ВКРЭ-98, все еще существуют многочисленные вызывающие беспокойство области, распространенные в регионе значительные различия в распределении; также существенным является продолжающийся рост "разрыва в цифровых технологиях",

1 ПРЕДЛАГАЕТ

Генеральному секретарю МСЭ в срочном порядке приступить к проведению специальных мер и принять программу для поддержки инициативы "Новое партнерство в интересах развития Африки" и участия в ней,

2 ПОРУЧАЕТ

Директору БРЭ развивать и поддерживать тесное и эффективное сотрудничество с АСЭ, занимающимся различными аспектами реализации НЕПАД,

3 РЕШАЕТ ПРЕДЛОЖИТЬ

Совету МСЭ и Полномочной конференции (Марракеш, 2002 г.) обеспечить наличие в распоряжении БРЭ надлежащих ресурсов и средств для эффективного участия в инициативе НЕПАД.