



МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ



**ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО РАЗВИТИЮ
ЭЛЕКТРОСВЯЗИ (ВКРЭ-02)**

**Документ 37-R
24 января 2002 года
Оригинал: английский**

Стамбул, Турция, 18–27 марта 2002 года

Пункт повестки дня: Пе, Шб

КОМ 4

БРЭ МСЭ

Записка Директора БРЭ

РЕЗУЛЬТАТЫ СИМПОЗИУМОВ ДЛЯ РЕГЛАМЕНТАРНЫХ ОРГАНОВ

В прилагаемом документе освещаются выводы и рекомендации организованных БРЭ в 2000 и 2001 годах симпозиумов для регламентарных органов. Полные отчеты об этих собраниях будут распространяться среди участников на CD-ROM. Кроме того, документы можно найти по адресу <http://www.itu.int/ITU-D/treg/>

Третий симпозиум состоится осенью 2002 года.

ГЛОБАЛЬНЫЙ СИМПОЗИУМ ДЛЯ РЕГЛАМЕНТАРНЫХ ОРГАНОВ

Женева, Швейцария, 3–5 декабря 2001 года

Резюме

По приглашению Директора Бюро развития электросвязи МСЭ (БРЭ) Хамадуна Н. Туре в Женеве 3–5 декабря 2001 года состоялся второй ежегодный Глобальный симпозиум для регламентарных органов (ГСР), направленный на активизацию глобального диалога между национальными регламентарными органами в области электросвязи. На собрании председательствовал г-н Энтони С.К. Вонг, генеральный директор по вопросам электросвязи Главного управления электросвязи Специального административного района Китая Гонконг (ОФТА). Г-н Пьер Ганье, начальник Департамента политики, стратегии и финансов БРЭ, выступал в качестве исполнительного секретаря ГСР. ГСР проводился Отделом реформирования сектора (ОРС) БРЭ в рамках программы Плана действий Валлетты по реформированию, регламентарным и законодательным вопросам.

Активное участие в собрании приняли 369 делегатов из 102 Государств – Членов МСЭ, включая представителей от 72 регламентарных органов, пять министров по вопросам электросвязи, значительное число лиц, ответственных за разработку политики, представители 21 компании – члена сектора и региональных регламентарных организаций, научных учреждений и международных организаций. Первый день работы собрания был открыт для представителей регламентарных и директивных органов и Членов Сектора МСЭ-Д. Остальные два дня симпозиум был открыт для регламентарных и директивных органов и отдельных экспертов с целью способствовать честному и откровенному обмену мнениями на глобальном уровне среди участников.

ГСР отвечает потребностям, которые не удовлетворялись долгие годы. Многие участники выразили БРЭ благодарность за проведение единственного события мирового масштаба, направленного на активизацию диалога между регламентарными органами. Свидетельством важного значения, которое регламентарные органы уделяют этому собранию, явился тот факт, что около 55 руководителей регламентарных органов смогли найти в своем плотном графике работы время для его посещения.

ГСР проводился во время, когда возрастает масштаб проблем в секторе электросвязи, что связано со снижением активности на рынке в настоящее время. Участники признали, что эффективная регламентация будет связана с усилиями стран по привлечению будущих инвестиций.

Как отметил г-н Туре в своем вступительном слове, сектор электросвязи превращается в более широкий сектор информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), включающий элементы электросвязи, радиовещания и компьютерных технологий. Сектор ИКТ считается не только движущей силой экономического развития, но и стимулятором социального прогресса и прогресса в области образования и здравоохранения. Соответственно, возрастает и важность доступа к системам ИКТ. Именно по этой причине органы, ответственные за разработку политики на национальном и международном уровнях, все больше энергии направляют на то, чтобы разрыв в цифровых технологиях превратился в "цифровые возможности". Известно, что, МСЭ уже давно привержен делу совершенствования универсального обслуживания в отношении служб электросвязи. Инициативы, направленные на обеспечение универсального обслуживания и сокращение разрыва в цифровых технологиях, лежат в основе мандата БРЭ. Сейчас большинство Государств – Членов МСЭ признают, что реформирование сектора является той основой, на которой зиждутся инициативы по преодолению разрыва в цифровых технологиях. Возможно, важнейшей задачей реформирования сектора ИКТ является создание эффективного и транспарентного регламентарного органа.

В настоящее время национальные регламентарные органы в области связи существуют в 112 Государствах – Членах МСЭ, тогда как в 1990 году их было всего 13. МСЭ полагает, что к 2005 году их число достигнет 140. "Регламентарные органы обеспечивают новые возможности и способствуют их реализации", – отметил г-н Вонг в ходе ГСР. "Недостаточно просто создать регламентарный орган: его необходимо обеспечить надлежащими инструментами, чтобы он стал эффективным", – добавил Председатель ГСР.

На Симпозиуме был разработан план действий для БРЭ, состоящий из четырех пунктов и направленный на содействие регламентарным органам в разработке инструментов, необходимых им для эффективного осуществления регламентарной деятельности:

1. Основной упор на профессиональную подготовку;
2. Разработка целевых показателей и моделей;
3. Усиление региональных и субрегиональных инициатив; и
4. Расширение вклада других сторон, помимо регламентарных органов.

В соответствии с Планом действий БРЭ было предложено уделить особое внимание развитию профессиональных навыков в регламентарных органах, не только обеспечивая подготовку, но и собирая информацию о других программах и центрах профессиональной подготовки. БРЭ также было предложено провести исследования с целью выявления образцов наилучшей практики и моделей по таким насущным проблемам, как универсальное обслуживание, лицензирование и межсетевое соединение. Кроме того, БРЭ предложили усилить региональные и субрегиональные регламентарные службы, в том числе активизировать создание региональных ассоциаций регламентарных органов, обеспечить профессиональную подготовку и содействовать обмену информацией в региональном масштабе. Наконец, БРЭ предложено содействовать получению вкладов от более широкого круга участников рынка, сохраняя при этом форум для свободного и честного обмена мнениями между регламентарными органами. Такая деятельность будет предусматривать проведение исследований конкретных ситуаций для содействия обратной связи регламентарных органов с операторами/поставщиками, сообществом инвесторов и ассоциациями пользователей. Более подробная информация о Плане действий ГСР представлена ниже.

ГСР послужили местом встречи представителей регламентарных органов со всех пяти регионов мира. В нем принимали участие представители промышленно развитых и развивающихся стран, крупных и малых стран, стран с населением свыше миллиарда человек и малонаселенных малых островных государств. В нем участвовал г-н Майкл Пауэлл, председатель Федеральной комиссии по связи (ФКС) Соединенных Штатов – одного из старейших в мире независимых регламентарных органов, и г-н Мохамед Джамиль Мулла, управляющий Саудовской комиссии по связи – одного из самых новых регламентарных органов. В этом мероприятии приняли активное участие Филипп Аеава, генеральный директор Управления электросвязи Папуа-Новой Гвинеи – небольшого тихоокеанского государства, создавшего регламентарный орган, и Майя Шанкер Верма, председатель Управления по регламентации электросвязи Индии (TRAI) – одной из самых густонаселенных стран мира. Самым юным из всех представленных был регламентарный орган из Латвии, образованный только 1 декабря. Кроме того, в собрании приняли участие представители стран, которые готовятся учредить регламентарные органы, таких как Самоа.

В ГСР также приняли участие руководители пяти регламентарных органов, которые были предметом изучения проводившихся МСЭ в рамках серии исследований конкретных ситуаций по теме эффективной регламентации. Среди них были г-н Ренату Наварру Герейру – председатель Национального агентства электросвязи (ANATEL), Бразилия; г-н Хорхе Кунигами – председатель Управления по контролю за приватизацией в области электросвязи (OSIPTEL), Перу; г-н Кен Тхай Леон – генеральный директор (по электросвязи) Управления по развитию инфокоммуникаций (IDA), Сингапур; г-н Мостафа Терраб – генеральный директор Национального агентства по регламентации электросвязи (ANRT), Марокко, и г-н Кутберт Лекаукау – исполнительный председатель Управления электросвязи Ботсваны (BTA), Ботсвана. Кроме того, участниками Симпозиума были г-н Жан-Мишель Юбер – председатель Управления регламентации электросвязи (ART), Франция; г-н Йорген Абилль Андерсен – генеральный директор Национального агентства электросвязи (NTA), Дания; г-н Марк Фуррер – директор Федерального управления связи (OFCOM), Швейцария; г-н Патрик Масамбу – исполнительный директор Угандийской комиссии по связи (UCC), Уганда; г-н Мамун Балкар – генеральный директор Комиссии по регламентации электросвязи (TRC), Иордания; и г-н Вилли Йенсен – генеральный директор Управления почт и электросвязи, Норвегия.

СИМПОЗИУМ ПО РАЗВИТИЮ ДЛЯ РЕГЛАМЕНТАРНЫХ ОРГАНОВ

Женева, Швейцария, 20–22 ноября 2000 года

Резюме

По приглашению Директора Бюро развития электросвязи МСЭ (БРЭ) Хамадуна И. Туре в Женеве 20–22 ноября состоялся Симпозиум по развитию для регламентарных органов (СРР), задачей которого было начало в глобальном масштабе диалога между национальными регламентарными органами в области электросвязи. СРР был организован Отделом реформирования сектора (ОРС) БРЭ в рамках программы Плана действий Валлетты по реформированию, регламентарным и законодательным вопросам. В собрании приняли участие около 215 представителей из 80 различных стран, в том числе представители национальных регламентарных органов, органы, ответственные за разработку политики, руководители региональных регламентарных организаций и специалисты по вопросам регламентации и политики. Чтобы способствовать открытому и честному обмену мнениями между национальными регламентарными органами, участие было ограничено представителями регламентарных и директивных органов и отдельными специалистами. К участию не приглашались представители частного сектора. На собрании председательствовал г-н Кутберт Лекаукау, исполнительный председатель Управления электросвязи Ботсваны. Заместителем председателя собрания был г-н Хорхе Кунигами – президент OSIPTEL (Управления по контролю за приватизацией в области электросвязи), Перу. Г-н Пьер Ганье, начальник Департамента политики, стратегии и финансов БРЭ, выступал в качестве исполнительного секретаря СРР.

СРР ознаменовал собой новый этап в развитии МСЭ. Впервые МСЭ организовал мероприятие только для национальных регламентарных органов в области связи и органов, ответственных за разработку политики, которые заинтересованы в создании регламентарного органа. В настоящее время в мире насчитывается 96 регламентарных органов, по сравнению с 30 органами в 1994 году и 12 – в 1990 году. Еще 25 государств указали, что они планируют создать регламентарный орган в ближайшие годы. Многие из этих недавно созданных учреждений стремятся увеличить свою базу знаний, чтобы более эффективно действовать в качестве регламентарных органов. В то же время все регламентарные органы – как давно созданные, так и образованные совсем недавно – прилагают все усилия к тому, чтобы не отставать от технологических изменений, которые производят переворот в отрасли информационных и коммуникационных технологий (ИКТ).

СРР удалось начать в глобальном масштабе диалог, в ходе которого все регламентарные органы мира могут обмениваться опытом и взглядами, чтобы учиться друг у друга. В ходе СРР также был принят состоящий из четырех пунктов план действий по продолжению глобального диалога. Глобальный механизм обмена мнениями призывает каждое регламентарное учреждение выделить координатора, который отвечал бы за координацию обмена опытом в области регламентации с другими регламентарными органами. Кроме того, в его рамках БРЭ предлагается:

- создать Web-сайт для обмена опытом в области регламентации и политики;
- открыть "горячую линию" для регламентарных органов с целью обеспечения оперативных ответов на не терпящие отлагательства вопросы в области регламентации; и
- проводить ежегодные глобальные собрания регламентарных органов.

СРР стал местом встречи представителей регламентарных органов из промышленно развитых и развивающихся стран, крупных и малых стран, стран с населением свыше миллиарда человек и малонаселенных малых островных государств. В нем участвовал г-н Уильям Кеннард, председатель Федеральной комиссии по связи (ФКС) Соединенных Штатов – одного из старейших в мире независимых регламентарных органов, и г-н Фатих Мехмет Юрдал, председатель Управления электросвязи Турции – одного из самых новых регламентарных органов мира. Активное участие в СРР приняли высокопоставленные должностные лица из регламентарных органов всех пяти регионов мира.

БРЭ приняло решение о проведении СРР, поскольку считает, что реформирование сектора имеет ключевое значение для преодоления разрыва в цифровых технологиях. БРЭ убеждено, что содействие глобальному диалогу регламентарных органов всех стран мира послужит укреплению позиций этих ключевых действующих лиц в новых условиях электросвязи и таким образом, поможет им добиться того, чтобы более широкий диапазон продуктов и услуг ИКТ стал доступным для большего числа людей во всем мире.

Многие страны, опасаясь, что их граждане могут оказаться изолированными от информационного общества, проводят реструктуризацию своих рынков, открывая их конкуренции и частным инвестициям. Конкуренция и частные инвестиции не только способствуют развитию сетей для предоставления услуг базовой электросвязи, но и создают условия для внедрения новых технологий, таких как подвижная сотовая связь, Интернет и сочетание подвижной связи с Интернет – подвижные службы третьего поколения, называемые ИМТ-2000.

Но вместе с тем государства поняли, что они должны создать надлежащие законодательные и регламентарные условия для привлечения частных инвестиций и развития конкуренции. Именно по этой причине большинство Государств – Членов МСЭ создали регламентарные органы или находятся в процессе их создания. Они сознают, что регламентарные органы возглавляют движение за сокращение разрыва между теми, кто обладает информационными технологиями, и теми, кто их лишен. Конкурентные рынки нуждаются в арбитрах. Рынки, где по-прежнему доминируют бывшие монопольные операторы, не становятся конкурентными сами по себе, только потому, что новыми законами введена конкуренция. Для процветания конкуренции, с тем чтобы удовлетворять потребности конечных пользователей, необходимы сильные и независимые регламентарные органы.

Роль регламентарных органов состоит в том, чтобы защищать наилучшим образом интересы потребителей, тех, кто уже пользуется услугами электросвязи, и тех, кому еще предстоит сделать свой первый телефонный звонок, послать первое сообщение по электронной почте или совершить первую сделку в рамках электронной торговли. Цель регламентации состоит в том, чтобы активизировать, стимулировать и оживить рынки электросвязи для удовлетворения потребностей потребителей, с тем чтобы конечные пользователи имели возможность установить связь или вести дела из любого места, в любое время и по самым низким ценам.
