



МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ



**ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО РАЗВИТИЮ
ЭЛЕКТРОСВЯЗИ (ВКРЭ-02)**

**Документ 3-R
27 ноября 2001 года
Оригинал: английский**

Стамбул, Турция, 18–27 марта 2002 года

Пункт повестки дня: Ie

КОМ4 КОМ5

БРЭ МСЭ

Записка Директора БРЭ

**1-Я ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ КОМИССИЯ МСЭ-D:
ПРОЕКТЫ НОВЫХ И ИЗМЕНЕННЫХ ВОПРОСОВ**

Источник: документы 1/227 (Rev. 2) и 1/171 (Rev. 2) 1-й Исследовательской комиссии МСЭ-D

Прилагаемые предложения по проектам Вопросов приняты 1-й Исследовательской комиссией на ее собрании, состоявшемся в сентябре 2001 года. Они были представлены собранию КГРЭ в октябре 2001 года. С некоторыми замечаниями и небольшими изменениями КГРЭ одобрила прилагаемые два предложения. Государства – Члены Союза и Члены Сектора оповещены об этом административным циркуляром СА/27 от 2 ноября 2001 года.

Проект нового Вопроса по универсальному доступу/обслуживанию

1 Изложение ситуации или проблемы

1.1 Принимая во внимание:

- a) Документ 1/192, представленный Администрацией Бенина, о ситуации в развивающихся странах и, в частности, в наименее развитых странах (НРС), в котором особое внимание уделяется положению в большинстве стран Африки;
- b) Документ 1/211, представленный Докладчиком по Вопросу 7/1, в котором подчеркивается необходимость решения вопроса финансирования универсального обслуживания из внешних источников в случае развивающихся стран, с учетом того, что в странах с очень слабо развитой экономикой при необходимости собрать средства для обеспечения универсального обслуживания традиционные решения не дают желаемого результата;
- c) тот факт, что эти проблемы существуют в различных регионах и для их решения требуется участие развитых стран, являющихся естественным источником финансирования для НРС, вследствие чего необходимо рассматривать этот вопрос не на региональном, а на глобальном уровне.

1.2 Принимая во внимание, что:

- a) Группа Докладчика по Вопросу 7/1 уже завершила большую часть своей работы, но ей еще предстоит отреагировать на вопросы, упомянутые в предыдущем пункте;
- b) НРС необходимо найти решения, которые позволят им присоединиться к информационному обществу и что важнейшим средством для достижения этой цели являются универсальные доступ/обслуживание;
- c) поиск требуемых решений предполагает выработку новых идей, нацеленных на определение новых форм финансирования развития универсального доступа в этих странах, для чего необходимо создать рабочую группу;
- d) Документ 1/RGQ7/022 содержит важную информацию о нетрадиционных источниках финансирования и может служить отправной точкой для проведения предлагаемых исследований.

2 Вопрос или предмет, предложенный для изучения

Определить нетрадиционные источники финансирования для внедрения универсального доступа/обслуживания в развивающихся странах, в частности в НРС, с учетом реального экономического положения этих стран.

Особо следует принять во внимание такие факторы, как недостаточное географическое покрытие, низкая плотность электросвязи (менее 1 процента) и нехватка финансовых ресурсов в этих странах в контексте тенденции к приватизации находившихся ранее в государственной собственности операторов и постепенной либерализации сектора – контексте, который в случае рассматриваемых стран еще более затрудняет получение необходимого финансирования для обеспечения доступности, наличия и приемлемой стоимости.

Описать законодательные и регламентарные рамки, которые понадобятся для обеспечения доступа к таким новым формам финансирования.

3 Описание ожидаемых результатов

- a) Предложения по нетрадиционным формам финансирования для обеспечения универсального доступа/обслуживания для развивающихся стран, в частности для НРС.
- b) Направления действия, которые следует рекомендовать различным администрациям для привлечения таких новых форм финансирования.

4 Требуемый график выработки ожидаемых результатов

Подлежит определению¹.

5 Выдвигающие предложения/инициаторы Вопросы

Развивающиеся страны и НРС.

6 Источники материалов, необходимых для проведения изучения

- a) Вклады Государств – Членов Союза и Членов Сектора.
- b) Организации международного сотрудничества.
- c) Международные финансовые учреждения.
- d) Страны и/или ассоциации стран, предоставляющие средства для обеспечения международного сотрудничества.
- e) Проведение обследований/проверка результатов по соответствию целевым показателям.
- f) Информация, предоставляемая МСЭ.
- g) Другое.

7 Целевая аудитория результатов

Развивающиеся страны и, в частности, НРС.

8 Предлагаемые методы рассмотрения данного Вопросы

Учитывая характер предлагаемого Вопросы, возможное количество необходимых источников информации и время, которое придется затратить на нахождение решений существующих проблем, считается необходимым, чтобы Вопрос рассматривался в рамках той или иной исследовательской комиссии на протяжении многогодичного исследовательского периода (с представлением промежуточных результатов).

¹ КГРЭ отметила, что следует четко определить требуемые сроки получения ожидаемых результатов.

Проект пересмотра Вопроса 12/1

В.12/1 Тарифная политика, тарифные модели и методы определения стоимости услуг национальных служб электросвязи, включая аспекты использования спектра

1 Изложение проблемы или ситуации

Уровень и структура тарифов электросвязи должны сыграть важную роль, по крайней мере в создании внутренне генерируемых фондов, которые в большинстве случаев реинвестируются в программу развития, а также используются для удовлетворения относящихся к периодическим расходам потребностей объединений электросвязи. Тарифы могут также способствовать эффективному использованию сети и служб, содействовать расширению универсального обслуживания и создавать эффект мультипликатора в остальных отраслях экономики, поскольку электросвязь является одновременно и коммерческой услугой, и стимулирующим фактором экономического развития. Роль тарифов возрастет, когда в различных странах будут введены в действие надлежащие тарифы электросвязи должного уровня.

Тенденции и изменения в среде электросвязи оказывают существенное влияние на тарифы электросвязи. Действительно, постепенное открытие сектора электросвязи для конкуренции и появление новых услуг будут обязывать действующих операторов разрабатывать тарифную политику, в которой в большей степени принимались бы в расчет фактические затраты на предоставление услуг электросвязи как на национальном, так и на международном уровнях.

Неотложная необходимость установления эффективных и ориентированных на затраты тарифов стала предпосылкой устойчивого усиления роли тарифов.

Большинство развивающихся стран не имеют надлежащего опыта и навыков для разработки эффективных и ориентированных на затраты тарифов, которые позволили бы им в полной мере воспользоваться преимуществами политики, стратегии и практики в области тарифов электросвязи.

Развивающимся странам необходима помощь при установлении уровня и структуры эффективных и ориентированных на затраты тарифов на услуги служб электросвязи наземного и космического базирования, а также базирования на подводных лодках, включая определение расчетных ставок и расчетных цен, сборов за транзит и межсетевое соединение.

Они будут также нуждаться в методах и инструментах для определения и расчета затрат в контексте поэтапного перехода к аналитическим расчетным системам, аналогичным тем, что разработаны операторами в промышленно развитых странах.

Использование этих инструментов должно быть дополнено анализом тарифных моделей, с тем чтобы оценить условия, в которых проведение политики по реструктуризации и корректировке тарифов могло бы быть как желательным, так и целесообразным.

2 Вопрос или предмет, предложенный для изучения

Учитывая первые результаты исследовательского периода 1998–2002 годов и работу 3-й Исследовательской комиссии МСЭ-Т и ее региональных тарифных групп, данная исследовательская комиссия должна:

- 1) рассмотреть общую эволюцию тарифных структур для различных служб в странах, осуществивших меры по корректировке своих тарифов электросвязи,
- 2) дополнить базу данных по затратам и тарифам развитых и развивающихся стран на основе ответов на ежегодно рассылаемые вопросники по затратам и тарифам,
- 3) обеспечить применение отвечающих современным требованиям основных методов определения и расчета затрат на услуги электросвязи, учитывая работу, проведенную МСЭ-Т, региональными тарифными группами, а также МСЭ-D,

- 4) продолжить сравнительный анализ моделей исчисления затрат и установления тарифов с целью применения ориентированных на затраты тарифов электросвязи в развивающихся странах с учетом развития регламентарной базы и определенных экономических, финансовых и социальных сдерживающих факторов, а также с целью обеспечения доступа к универсальному обслуживанию,
- 5) собирать информацию о необходимых мерах политики, правилах и нормах, требуемых для обеспечения применения ориентированных на затраты тарифов для различных услуг электросвязи.

3 Ожидаемые результаты

Принимая во внимание итоги первого исследовательского периода, ожидаются следующие результаты:

- 1) документ с изложением мер политики, правил и норм, необходимых для установления ориентированных на затраты тарифов,
- 2) руководящие принципы и рекомендации в отношении применения ориентированных на затраты тарифов,
- 3) документ по сравнительному анализу различных существующих моделей установления тарифов и исчисления затрат для определения уровней и структуры ориентированных на затраты тарифов электросвязи,

4 Требуемый график выработки ожидаемых результатов

Подлежит определению.

5 Выдвигающие предложение/инициаторы вопроса или проблемы

Данный Вопрос был предложен группой Докладчика по Вопросу 12/1.

6 Источники материалов, необходимых для проведения изучения

- Государства – Члены Союза.
- Члены Сектора.
- Региональные организации.
- Секторы МСЭ.

7 Целевая аудитория результатов

	Развитые страны	Развивающиеся страны	НРС
Органы, определяющие политику в области электросвязи	*	*	*
Регламентарные органы в области электросвязи	*	*	*
Поставщики услуг (операторы)	*	*	*
Производители	*	*	*

Результаты будут особенно полезны для поставщиков услуг, регламентарных органов и органов, определяющих политику в области электросвязи.

Результаты должны распространяться по различным каналам, включая рассылку информации, проведение семинаров, практикумов, конференций и т. д.

8 Предлагаемый метод рассмотрения данного Вопроса

В рамках той или иной Исследовательской комиссии.

9 Обеспечение взаимодействия и координации

Для обеспечения необходимой координации следует поддерживать тесное взаимодействие с 3-й Исследовательской комиссией МСЭ-Т и ее региональными тарифными группами, а также осуществлять увязку с Резолюцией 9³ (Участие стран, особенно развивающихся стран, в управлении использованием спектра), 1³-й Исследовательской комиссией МСЭ-Р и другими международными или региональными организациями, занимающимися изучением проблем, которые касаются тарифов на услуги электросвязи.
