



项目4：经济和财务，包括成本和价格

电信发展总计划曾是促进电信网络业务投资的一种主要手段，几乎所有的网络和业务都被国家垄断，在其国内国家是唯一的投资者。

随着绝大多数国际电联会员国的环境变化，在公共投资变得不太可能的情况下，推行不同的机制鼓励私营投资就显得尤为重要，应根据需要推行适当的公共或公私合作投资机制。私营投资取决于可能获得的利润和承担的风险之间的权衡，在此方面应由ITU-D对成员的援助要求作出反应，帮助投资者确定成功的因素，帮助其实现以公平合理和可以承受的面向成本的价格提供服务。

另外，由于电信/信息通信技术及其综合贸易条件的迅速发展，会员国已经表示，他们想了解对其经济影响的情况，以及扬长避短的指导原则。

从发展的角度看，由于若干在ITU-T和ITU-R讨论的问题对成员有深远的影响，更加需要ITU-D通过开发和执行补充这些部门工作的适当活动，在提高对这些问题的意识方面发展积极的作用。

在其执行中，本项目应考虑到世界电信发展大会（2002年，伊斯坦布尔）所通过的最后成果(国际电联《组织法》第22条：决议、建议、决定和报告)。

1. 目的

为了帮助发展中国家——特别是最不发达国家——的ITU-D成员规划和实现适合其经济状况的财政政策和战略，包括面向成本的价格，鼓励以公平合理和可以承受的的价格享受该项创新、持久的服务，重点在以下几个活动领域：

- a) 帮助会员国引入新的财务方案，开发包括广播在内的电信/信息通信技术网络和服务；
- b) 通过确定经济上可行的计划，帮助会员国开发普遍接入项目；
- c) 帮助会员国将电信/信息通信技术服务贸易环境的发展变化结合到政策和战略中去；
- d) 帮助会员国确定转售业务的成本以及面向成本的互联价格。

2. 任务

2.1 工具开发和财务支持

- a) 开发并/或提供了解转售业务提供成本、互联费用、普遍服务职责和其它相关成本信息（包括出版）的工具；
- b) 开发并/或提供案例研究、工具和模式，以帮助决策者进行经济预测、仿真和敏感性分析；
- c) 建立国家和国际融资机制，支持城郊和农村地区的用户使用信息和通信技术。

2.2 培训材料的制作

开发经济和财务培训教材，适当的时候，促进第2.1节所确定工具的广泛应用，以及执行第2.4节所确定的指导原则。

2.3 对成员的帮助

提供的帮助形式包括直接帮助、研究会、专题讨论会、座谈会、讨论会，等等：

- a) 加深了解如何和何时最佳地使用在上面第2.1节（a）中所确定的工具；
- b) 结付价谈判过程中为成员提供支持；
- c) 通过案例研究、工具和模式，帮助决策者进行经济预测、模拟和敏感性分析；
- d) 帮助成员建立可行的电信/信息和通信技术网络以及业务发展目标；
- e) 帮助成员确定电信/信息和通信技术市场以及投资机会，包括那些满足国家普遍接入目标的机会；
- f) 帮助会员国加大可行的电信/信息和通信技术投资机会，包括本地私营与/或社会公共机构的投资者；
- g) 帮助国家管制当局（NRA）发展相关的面向成本的计价机制（如，价格调整因素决定、费用再平衡、接入亏损补偿、互联费用等）；
- h) 在GATS谈判过程中，密切配合WTO和其它相关机构，为会员国政府提供帮助；
- i) 推进监管部门间的信息共享，这些信息有关国际和国内因特网费用调节之间的关系问题，以及有关在发展中国家发展国际和国内基础设施是否可以承受的问题。
- j) 为了在国际传输采购的决策和选择方面能给会员国提供帮助，电信发展局应对海底光缆和卫星转发器的容量进行评估；
- k) 研究并执行支持南非发展新合作伙伴关系（NEPAD）和非洲电信管制机构网络等其他区域性活动所必需的方法。

2.4 信息共享

- a) 对数据库进行更新，使之包含投资者感兴趣的信息；
- b) 组织研究、收集并提供有关价格和互联费用方面的基准信息；
- c) 组织研究和撰写有关新技术或新过程引入对发展中国家影响的报告；
- d) 组织研究并撰写一本提供转售和互连业务成本计算一般导则的手册。

e) 在国际电联网站上发布和更新上述a) -d) 中提到的信息。

2.5 满足特殊需要

- a) 考虑到妇女的特定需求，确保正确使用相应的经济与财政工具、指导原则、政策和战略，使妇女能平等地享用电信/信息和通信技术
- b) 确保年轻人由平等使用电信和ICT的机会，使他们的未来有效地融入社会。
- c) 在推进平等使用电信/ICT时将原住民包括在内。

2.6 国际电联内的协调

- a) 通过协调研究组课题与项目活动，向相关课题提供输入和专家建议，支持和促进ITU-D第1研究组的工作；
- b) 在经济分析和财务战略方面提供指导；
- c) 在诸如用于电信/信息和通信技术网络与服务的费用计算方法等问题上提供指导；
- d) 在稀有资源（如频谱、号码和IP地址）定价方面提供指导，旨在最大限度地发挥电信/信息和通信技术网络和服务的作用；
- e) 在引入电信/信息和通信技术服务新技术或贸易程序方面提供指导。
- f) 参加准备由国际电联组织的与本项目有关的全球性活动的内容。
- g) 在以下方面帮助ITU-T的工作：
 - 在ITU-D的研究中推进对国际电信价格指导原则的理解及其应用；
 - 开发审议价格问题的工具；
 - 就价格问题组织联合活动；
- h) 就与ITU-D研究组有关的经济和金融问题和ITU-T合作；
- i) 就频率管理和指配方面的相关问题与ITU-R合作，

2.7 伙伴关系

- a) 与大学和其它科学研究机构建立联系，共同确定电信/信息和通信技术网络与服务方面的财政和经济动向；
- b) 与其它涉及电信/信息和通信技术经济与财务方面的国际组织共同分享和交换财政与经济数据和信息，如，联合国开发计划署、世界银行、国际金融公司、经济合作与发展组织、WEF、联合国贸易与发展会议、联合国科教文组织和世界贸易组织；
- c) 联合全球的、区域/分区域的、私营和公共的组织或基金会，共同处理电信/信息和通信技术网络与服务，以协调开发举措并促进资源的更有效利用。

2.8 与本项目有关的决议和建议