



## 毛里塔尼亚伊斯兰共和国

### 有关大会工作的提案

### 缩小数字鸿沟的战略

#### 引言

信息和通信新技术（NICT）的惊人发展开创了促进科学和技术的开发、知识的传播、社会和经济的繁荣发展的美好前景，同时也为人民之间的合作和交流提供了良好的机遇。

但是，国际社会今天发生了与通信和信息新技术（NICT）紧密相关的新的失衡，即：数字鸿沟。

本提案的目的就是要采纳一项缩小发展中国家与富有国家之间的数字鸿沟的战略，它应在全球化现象的前景中兼顾这两大集团各自的利益。

本提案共分三个部分：

- 缩小数字鸿沟的问题
- 数字鸿沟战略
- 建议

#### I- 缩小数字鸿沟的问题

##### A. 数字鸿沟的起因

按照大家通常同意的说法，数字鸿沟是发展中国家在通信和信息新技术（NICT）相关联的业务和基础设施方面落后造成的。这种现象的主要原因可这样认为：

1. 公共和私人在基础设施方面投资少，因此限制了国家覆盖面和主干线的质量，

2. 人们生活水平低而使用基础设施费用又太高了，
3. 缺少网络管理和经营以及发展业务方面的合格的人力资源，
4. 人口的高文盲率限制了通信和信息新技术（NICT）的使用；在新业务的开发方面国内私营部门的参与较少，
5. 贸易环境和机构的框架不尽如人意，对私营企业在这一特定领域中的积极性往往不太有利，
6. 为全面应用信息和通信新技术而培养的人才的流失。

总的来说，所有同意这一分析的发展中国家的发展伙伴都寄希望于通过实行电信部门自由化和鼓励私营部门的积极性来弥补这一缺陷。

因此，数字鸿沟是多种相互依赖因素积累的结果更不是一种孤立的现象，它的解决需要国际和地区参与的长期的跨部门的横向行动。

面对这种形势，最好应开展一项穷国和富国的国际协调行动，特别应有信息和通信新技术设备的国际制造者和经营者、发展及合作机构参加，以达到在不久的将来缩小数字鸿沟，发起这个倡议。

## **B. 缩小数字鸿沟的条件**

大家都赞同必须缩小数字鸿沟：的确，这条鸿沟被填补对富国很有利，这使它们可以进入新市场实现快速增长的前景。另一方面，全面进入信息社会和利用全球化提供的机遇对发展中国家也有利。

缩小数字鸿沟只能在下述作法时才能实现：

1. 富国的投资者在发展中国家电信大市场上大量进行互惠的投资；
2. 穷国向拥有技术、专业知识和资金的富国投资商开放他们的电信市场

为此，我们坚信应积极支持富国和发展中国家之间发展合作。实施由各国批准的弥合数字鸿沟的国际战略（长期的）所协调的本国电信发展计划可以保障此合作。

## **II- 缩小数字鸿沟的战略**

## **A. 一个国家的战略.....但又是一个世界的战略**

在信息和通信新技术领域内，各国的行动只有在它加入国际社会的不懈和协调努力的情况下才会有结果。根据毛里塔尼亚的经验，我们可清楚地看到寻求通过发展信息和通信新技术来加速经济发展，假如在这方面所采取的行动未列入国家甚至世界一级行动之中，是无法实现的。

换言之，在毛里塔尼亚，新原则或新技术的良好执行，如果其它国家不执行这些相同的原则和技术的话，这种执行也将会受到损害。反之：新技术要求我们尽到团结的义务。

在这一前景里，我们建议，缩小数字鸿沟的战略应列在电联和发展局的领导之下，以便使所有或大部分国家能够各自批准一个：

### **消除数字鸿沟的长期国际战略**

该决定需要制定和协调国际战略的实施，该战略的指导方针应该写进电联或电信发展局各自的发展计划中并用来指导会员国的行动，

## **B. 一个世界的战略.....但又是一个国家的战略**

毛里塔尼亚关于新技术战略的例子。

毛里塔尼亚十多年前就开始执行扩大国内和国际电信网络并使之现代化的政策。这种现代化的努力带来了对该领域实行放开政策。它表现在电信部门的放开，使两个经营者提供了移动电话。移动电话的增长使得所有规划者都吃惊（的确，在一年当中移动电话用户就比固定电话的高出了 4 倍！）。

这项政策是成功的，有 3 个数字可作很好的证明。在近四年的时间里，毛里塔尼亚将其电信普及率提高了十倍，从每百人 0.5 部电话提高到今天的 5.2 部多。固定电话急速发展，尽管没有象移动电话发展速度那样令人印象深刻，这是真正的社会现象。移动电话在市场上出现一年后，其数量比同期移动电话增至四倍，仅此一项就占了话务量的 4% 还多。

另外，使用和适应信息和通信新技术成为毛里塔尼亚政府最重要的目标，它坚决地致力于使用这些技术为国家的经济和社会发展服务。这一政治意愿通过 2000 年 9 月以来成立的负责这些技术的部局得到落实。

该局制定了 2002-2006 年国家新技术发展战略，是与国家其它领域的主管部门和国际发展伙伴共同拟定和协调的。政府建立了一个部委间委员会负责这个战略与所有司局的计划进行协调并把它作为标准。（见网站：<http://www.mauritania.mr>）

该战略简单归结为如下八项优先项目：

- 发展为大家接入信息社会的手段；
- 开发人力资源；
- 通过信息和数字工具使国家现代化；
- 使法律和制度框架适应新技术环境；
- 在私营部门发展使用新技术；
- 发展数字化内容和在网上介绍毛里塔尼亚；
- 行业技术支持；
- 新技术领域的总体管理（《动力》纲领）。

但是，最佳的全球战略不应仅仅满足于靠它自己弥合数字鸿沟。如同其它的发展中国家一样，数字鸿沟将毛里塔尼亚与发达国家分隔开来。该战略极大地帮助了毛里塔尼亚决心进入全球信息社会。

正因如此，请允许我们提几项建议。

### III- 建议

根据我们的提议，电联电信发展局（ITU-D）作为该部门负责制定和执行有利于会员国政策的机构，我们建议电联授权发展局以达到：

- 1) 建设一项未来几年最不发达国家和发展中国家电信发展统一战略的基础并提交电联会员国批准。电信发展局可以担负起草这个战略和对其实施进行追踪的任务；
- 2) 积极支持发展富国与发展中国家间的互利的电信合作（一种合作不仅对一个项目有好处）；
- 3) 支持由那些在最不发达国家里经营信息通信新技术的最大经营商及最大设备供应商出资建立一个特别基金，目的是按照最不发达国家和发展中国家新技术发展战略共同基本指导纲领，合理地支持和指导该行业的发展，该基金可以由电信发展局管理。它也可以支付某些技术性强的试点项目的开支；
- 4) 与 G8 国家一起落实现行的各项举措，特别对发展中国家有利的数字机遇任务组的项目；
- 5) 考虑到外国的投资很少，应鼓励发展中国家政府制定信息和通信新技术领域发展战略并从预算中拨款支持和鼓励本国私营界开发电信；
- 6) 鼓励为实现某些项目（干线网，电子商务，远程医疗网络，培训中心等等）而进行区域重组；
- 7) 用新的规则调整电信发展局的组织结构，特别要有一定的灵活性来适应每四年召开一次的世界发展大会根据当时的形势所做出的某些建议。