



## 塞内加尔国家电信公司

### 有关大会工作的文稿

#### I- 对实施98世界电信发展大会(WTDC-98)决议和建议的评估

##### 加强非洲国家参加研究工作

已经觉察到发展中国家在参加研究组的工作中无论在数量上还是在质量上都是弱项。尽管通过了98年瓦莱塔世界电信发展大会(WTDC-98)第五号决议，文稿的数量和质量仍很弱。发展中国家对研究组的工作最感性兴趣。因此他们以积极的态度参加这些工作不仅能准确地掌握他们的需求和意见，同时还能很好地应用这些研究成果。

对于某些困难的或是复杂的问题，研究组工作应该提前做，应与区域组织、讲习班或研讨会合作以便提高参与的水平和质量。

为使参与能取得卓有实效的改善，重点应该放在：

- 创建一些区域或次区域专家小组；
- 区域一级的准备工作应该与国际电联的区域代表处联合做协调和后续工作；
- 在主管部门和管制机构的支持下，通过有针对性的政策和行动，从私营部门、电信服务或信息通信技术的新提供者商、中小型企业里吸收新的部门成员；
- 向区域代表处分配以具体的计划和设立区域专家组的手段，以加强区域代表处的地位；
- 与区域组织协作和合作。

## 减少文件数量

为使ITU/BDT得到改善使其开销合理化，减少文件问题的确值得这个日益庞大的重要部门引起特别的重视。在国际电联召开的大会和一般会议期间分发的文件绝对令人印象深刻。

为了改变这种状况，也就是实现节约又不影响会议工作，可以考虑以下措施：

- 通过使用电子手段分发文件，并在国际电联网站上提供；
- 压缩某些文件的长度，如参阅性文件；
- 限制分发给会员和部门成员的文件份数。

## II： 议程第II项；一般政策和战略问题

### 发展部门的改革

在世界电信发展大会（WTDC）每四年召开一次的情况下和考虑到技术的飞速演变，电信发展顾问组（TDAG）的任务和作用应该扩大和加强。电信发展顾问组应该每年平均召开两次会议。这样电信发展顾问组就能够抓住重要的和紧迫的问题，在合理的期限内提出解决问题的建议。它也可以在两届世界电信发展大会之间通过一些建议，以避免在最终批准这些建议时它们已过时。

世界电信发展大会主要应该解决战略和一般政策问题，把采纳建议书的工作交给其它机构，如电信标准化局（TSB）的电信发展顾问组。

认识到研究组的工作对电信发展很重要。所研究的问题和所采纳的建议对发展中国家很有用，因此研究组的工作方法和总体效率应该得到改善。

国际电联改革工作组提出的用项目组代替研究组的建议是不合适的，对它们的运作没有任何实质性的改善。

研究组应该保留现有形式和原来的使命。此间应该在它们的运作中引入灵活性，以便解决一些紧迫的问题（如 IMT-2000）或是撤消一些无实质内容的课题。

当采纳课题时，电信发展顾问组或是相关研究组应该在工作日程安排范围内规定出期限以便通过和批准与这些课题相关的建议。这样做能尽早提出课题的答案和建议，以满足需求。

电信发展局也应该采取各种适当的措施使发展中国家了解情况，因为他们对研究内容最关心，这也是为了支持他们更加活跃和有成效地参与。

## **ITU-D**的战略规划

为了保持自己在电信方面的主导地位，国际电联/电信发展局在目前以自由化为特征的环境，应努力发展新的部门成员或部门准成员，也就是说一个更广义的客户群，特别是从新的电信企业、从事信息通信技术的中、小型企业中吸收新的部门成员或部门准成员。

电信发展局2003年至2007年战略规划应将重点放在发展、扩大电信网络以及促进信息通信技术的应用上。

在这方面，非洲发展新战略伙伴规划（NEPAD）的行动计划题为《二十一世纪持续发展非洲战略》可以作为参考和指南。

对于电信这样变化迅速的环境，很难制定出一个能展望四年进程的计划。

为了消除这一困难，2002年的世界电信发展大会应：

- 在计划中充分引进灵活性，授权电信发展顾问组在特殊情况下作必要的更新；
- 在电信发展局内部建立一项制度，能经常听取（应被视为顾客的）会员国和部门成员意见。这样能够定期掌握他们的需求以便向他们提供解决方案。

## **III-** 议程第**II**项：经营和技术管理

### 基础设施的发展和引进新的技术和新的业务

国际电信联盟的统计表明：撒哈拉以南非洲45个国家中的31个国家的电信普及率低于1%，其中16个国家的电信普及率低于0.5%。另外67%的人口生活在农村地区，那里只有11，5%的主线。纵观这些数字，大家可以看到撒哈拉以南非洲地区的双重挑战，一方面是需要发展基础设施和提供接口，另一方面是需要为农村和条件不利的地区提供服务。

因此，在电信发展战略和政策内，电信发展局应该制定发展基础设施的数量和具体的目标；设立监控机制对这些目标的进程进行观察。

目前全球经济大部分是建立在信息通信技术上的。众所确认，信息通信技术是发展的动力，并在商贸和服务供给方面提供了可能性。国际电联公布的数字很能说明问题。全球进入了各种业务的强劲增长和与信息通信技术相关应用的年代，也就是电子商务和电子邮件等.....

为了使发展中国家不停留在旁观地位，而是利用信息通信技术的潜力并从中得到好处，电信发展局应该：

- 向那些需要的国家提供技术援助，以便使他们能适应形势。
- 帮助建立规则框架以便建立一个公平的竞争条件来扩大业务提供者的数量。
- 动员财政资源

非洲电信市场广阔且有力。非洲占全球人口的12%，电话普及率平均为2.49%。由于各种原因，新技术的渗透率和新业务的占有率仍然停留在很低的水平上。

为了保证支持基础设施的不断发展，平稳地引进新技术和新业务必不可少的，电信发展局应该促进在非洲的投资。在这方面，实施电信发展局发展电信融资的新举措应在电信发展局未来的运作规划中占优先地位。这种新举措应提供识别和降低风险的工具，同时克服障碍，从而鼓励投资者和私营部门的投入。

#### **IV - 议程第VI项：弥合数字鸿沟的特别会议**

数字鸿沟的定义是工业化国家和发展中国家之间在信息通信技术（ICT）方面的发展差距。同时，此词也包含发展中国家内部的重大差异，特别是农村和条件不利地区所存在的差异。

信息通信技术代表了某些优点，并为一国的经济增长提供便利。因此，重要的是，发展中国家利用这种手段来确保本国不落后。

考虑到基础设施发展水平以及设备有限，缩小数字鸿沟的政策应该：

- 重点放在建立和扩大电信基础设施的政策；
- 制定一个恰当的规则框架有利于公平竞争和吸引私营部门及投资者。这里所需的是提供业务并能被接受，即使在广大农村地区或条件不利地区，其价格也能合理，公众能够承担。人口的各阶层都必须从数字革命提供的机遇中享受到好处。

目前在全球有很多好倡议，旨在缩小数字鸿沟。为了使发展中国家更深入地参与此进程并完全享受机遇带给他们的益处，需要很好的协作，以便协调和促进融合，但是特别要避免重复劳动。

国际电联/电信发展局应该表现它在电信领域内的领导作用，起到催化剂的作用，并协调各种倡议。因此，其主要作用是在主要参与者之间建立起一个协作和合作框架，目标是制定一个旨在缩小数字鸿沟的共同和一致的战略。