



世界电信发展大会(WTDC-02)

2002年3月18-27日, 土耳其, 伊斯坦布尔

文件 65-C

2002年2月18日

原文:英文

议项: 3 a), 3 b), 3 c), 3 d)

第4委员会

肯尼亚共和国

有关大会工作的提案

1.1 管制方面

电信部门改革和管制政策的制定在形成非洲现有管制框架方面进展不足。

在非洲地区, 现有的政策条款已经限制了可以促进新服务并使其持续发展的管制环境。

现有的大多数政策仍然包含保护垄断运营的因素, 因此阻碍了竞争, 限制了用户的选择。在政策允许放开市场的地方, 管制框架把重点放在吸引外资上, 而不是调动国内资源投资于此部门。一个有利的管制环境是向此部门投资所必须的, 同时, 还需要尤其是在服务许可证发放、执法、频谱规划及管理、编号规划及管理方面的有技能、受过培训的人员。

国际电联通过举办管制研讨会和讲习班在培训电信管制人员方面起到了巨大的协助作用。然而, 国际电联举办的这些研讨会和讲习班有些过于笼统, 缺乏管制的具体领域。

建议 1:

因此, 我们建议国际电联通过培训/主办管制讲习班/研讨会形成管制框架, 继续支持正在兴起的市场。还需要重新设计项目以针对具体领域, 如服务许可证的发放、执法、编号计划与管理、频谱规划与管理等。WTDC 可能因此而做出这方面的决定。

1.2 网络与服务发展

对于服务的发展与传播，人们已给予充分的重视，但是对于作为引入服务的一个前提条件的基础设施的发展，人们缺乏足够的重视。基础设施的发展需要大量的资本资源及技能开发。

目前，大部分重点放在原来垄断实体和外国私人领域的合作上，以构建、运营电信网络并提供服务。

对此，应予以鼓励，但同时需要促进本地人参与网络发展。

一旦基础设施到位，可以按消费者的需求，引入新的创新服务。

建议 2:

因此，重点应放在技能开发进行网络构建和运营、调动国内基金进行网络建设上。可以通过展示其他地方同类网络投资回报来鼓励调动资金进行网络建设和运营，国际电联可以恰当地进行这方面的工作。

建议 3:

因此，WTDC 应重新将重点放在需要发展基础设施上，以此作为一个前提，并促进非洲内部私人领域的合作。

1.3 信息和通信技术

目前，经济表现和 ICT 可用性程度密切相关。在 ICT 被用来推进各种经济活动的同时，非洲地区内部的实际情况是，与世界上其他地区相比，其 ICT 水平降低。发达的北部工业化地区与发展中工业化程度较低的南部地区间的信息通信差距一直处于加大的状态。20 世纪 70 年代，人们注意到了这一点，国际电联积极设立了关于缺少的环节的梅特兰委员会，以消除这一差距。

尽管梅特兰委员会提出了很有前途的建议，这一情况不仅未被解决，反而更加恶化。只要梅特兰委员会建议的关键内容能够被实施，信息-通信差距就能被解决并真正缩小。事实上，几乎没有一个建议被实施并/或协调以解决当时存在的差距。

从那以后，“缺少的环节”被命名为“数字鸿沟”，为消除这一鸿沟，进行了多项努力。人们不经意地注意到，在消除数字鸿沟方面开展工作的有 8 国集团冲绳宪章设立的数字机遇任务组、联合国经社理事会的任务组、非洲电信联盟、非洲互联等，在这方面的努力是未经协调、缺乏计划的。

建议 4:

因此，为使非洲地区能够从这种种努力中受益，需要对这些努力进行计划、协调及整合。此外，信息和通信技术只有在一个如非洲电信联盟（ATU）的地区机构协调下，才会带来利益，才会有意义。ITU-D 必须重新审视它与赋有区域内电信发展先锋责任的 ATU 之类的区域性组织间的关系。

建议 5:

因此，WTDC 和 ITU-D 应该做出决定，整合为消除数字鸿沟而进行的努力，并重申其使非洲和发展中国家从新数字技术的兴起中受益的使命。

建议 6:

此外，ITU-D 应该与 SADC, EAC 和 ECOWAS 之类的次区域机构协作，推进旨在引入 ICT 网络和服务的项目。

1.4 投资和融资战略

正如前面指出的那样，对于以前垄断组织的战略投资者以及通过向外国私人运营商发放许可证来实现这一部门的自由化，人们已经给予某种形式的重视。这种情况继续存在的同时，需要进一步拓宽战略。没有任何一个国家的繁荣是仅仅通过国外投资而实现的；事实上，国外投资一直是当地国内投资的一个促进因素。

因此，新的重点应该放在促进当地企业家为新网络和服务出资上。

据计算，用于当前所需网络和服务的国内资金可能不充足。然而，需要鼓励和推动在一个分割的和区域化的市场上进行投资，在这个市场上，当地的投资者可以安装并运营交换设备，由主要的运营商实现互通。经过一段时间，人们会认识到这些本地的投资者将有能力像主要的运营商一样跨越市场分割进行投资。

建议 7:

因此，ITU-D 和发展中国家应该鼓励在他们之间尤其是在其公民之间结成同盟和合作关系，以进一步加深项目投资和规划方面的合作伙伴概念。

1.5 人力资源和能力建设

目前，电信部门的所有领域中，都严重缺乏政策制定、管制、网络建设和运营等方面训练有素的高技能劳务人员，电信部门中从未有过足够的所需人员。

事实上，随着电信部门通过颁发新运营许可证而继续放开，新运营商只有从现有运营商那里获得工作人员。因此，现在全面奇缺熟练劳务。国际电联，尤其是通过其高级培训中心，以继续在此方面给予协助，尽管尚未满足市场需求。

建议 8：

因此，在 ITU-D 的协助下，非洲地区可以找出具体的培训机构，与制造商、运营商和管制人员等合作推出适当的培训项目，来补充高级培训中心的工作。

建议 9：

ITU-D 应该协助发展中国家确保留住人员和人员交流计划，尤其是到那些成熟的管制机构进行交流，以加强这些国家的管制作用。
