



国际电信联盟



世界电信发展大会 (WTDC-02)

2002年3月18-27日, 土耳其, 伊斯坦布尔

文件 53-C

2002年2月18日

原文: 英文

议项: 1 b), 4 a)

第5委员会

国际电联/电信发展局

电信发展局主任的说明

电信发展顾问组(TDAG)的活动报告

本报告总结了电信发展顾问组在1999-2002期间的工作。

供大会审阅和做出决定。

目录

	页码
1 TDAG职责范围	2
2 TDAG 会议	2
3 私营部门参与ITU-D活动.....	6
4 关于性别问题任务组.....	6
附件1 TDAG机构组成	7
附件2 研究私营部门问题的TDAG分组报告	8
附件3 关于性别问题任务组的报告.....	17
附件4 在ITU-D项目中列入性别问题的决议.....	18

1 TDAG职责范围

根据《公约》第17A款，电信发展顾问组须：

- 1) 审议电信发展部门活动的先后顺序、计划、运作、财务问题及战略；
- 2) 审议按照《公约》第209款规定制定的工作计划的实施进度；
- 3) 为研究组的工作提供指导方针；
- 4) **特别**在促进与无线电通信部门、电信标准化部门和总秘书处及有关的发展和金融机构的合作与协调方面建议应采取的措施；
- 5) 通过与世界电信发展大会的工作程序相一致的工作程序；
- 6) 为电信发展局局长编写一份报告，指出关于以上各项的行动。

2 TDAG 会议

TDAG 于1999年4月8日和9日举行了第一次会议，并自此，定期召开会议。在本报告所述的研究阶段，TDAG共召开了六次会议。这些会议的总结见<http://www.itu.int/ITU-D/tdag/>。

2.1 TDAG第一次会议

根据下列原则，亚太电信组织的执行主任Lee Jong-Soon先生被选为TDAG 主席：

- 程序透明；
- 被选举人的能力；
- 深入了解电信环境，特别是发展中国家的电信环境；
- 参加国际电联大会或会议的经验；及
- 公平地域分布

主席任期两年，这对取得实际成果而不给现任主席造成过重负担而言，足够充分了。

在审议了全权代表大会（1998年，明尼阿波利斯）的结果，TDAG考虑了下列议项：

运作计划：TDAG 注意到了ITU-D1999年的运作计划，希望其他部门的投稿能在该文件中得到更好的体现，且应制定鼓励私营部门参与的指导方针。

考虑到可预见的大量活动和有限的资源，TDAG建议确定工作的先后顺序。为了衡量进度，TDAG希望绩效指标更加精确，并使绩效和分配的资金数量挂钩。

TDAG在第1和第2研究组主席的积极参与下审议了一些课题，并就其进行的工作对他们表示了祝贺。

TDAG 支持提议使用1999年区域性电信发展大会（RTDC-99）的预算加强区域代表处的作用和使用RTDC-2000的预算组织筹备会议。TDAG向理事会提交一份详尽的报告，并连同明确界定的战略目标。

TDAG 也支持关于第7焦点组目标和工作方法的提议，该组的报告人为原梅特兰委员会委员Kawasumi先生。

TDAG审议了这个问题，并特别讨论了如何处理参阅文件和与其他部门协调文件处理的可能性。TDAG注意到了它收到的提议。

2.2 TDAG第二次会议

TDAG 批准了第1和第2研究组主席以外的14位副主席名单。给瓦莱塔行动计划的六个项目各分配两位副主席。

TDAG 注意到，轮流的原则应适用于主席和副主席职位，也适用于关于私营部门的TDAG分组的主席职位。而且，TDAG的构成应更好的体现性别平衡。

TDAG 接受了第2研究组人力资源特别组主席David Mellor先生（大东电报局）提出了建议，就培训中心项目和为发展中国家编纂手册的事，向TDAG下一次会议提交报告。

TDAG 同意建立关于ITU-D研究组工作方法小组，并由坦桑尼亚的Elisabeth Nzagi 夫人担任主席，德国的Dietmar Plesse先生担任副主席。这个小组将向TDAG下一次会议提交一份临时报告。若得到通过，该报告将转交给下一次WTDC。

关于研究组工作中语言使用的问题，TDAG 向主任建议，ITU-D研究组全体会议应使用国际电联的六种官方语言，且特别报告人组会议中使用三种工作语言。

TDAG 建议，主任应起草关于电信发展局改革的文稿，并将其发送给所有的TDAG会议与会者以征求他们的意见。

根据主任做的关于重组电信发展局的陈述，TDAG建议，应向所有的成员国和部门成员发送关于重组的情况通知，包括各个部门的职责摘要和电信发展局的联系人名单及联络细节。

2.3 TDAG第三次会议

TDAG 考虑了关于人力资源的问题。在通过了关于人力资源开发特别组的报告之后，TDAG 决定将报告连同所有关于该报告的意见一起转交给电信发展局主任。

TDAG 讨论了WTDC 区域性筹备会议的组织框架，并赞成关于筹备世界电信发展大会的指导方针。就2000年的运作计划而言，TDAG建议该计划应提交每次TDAG会议以做修改。而且，TDAG国际电联研究组提议的有关其结构和工作方法以及提高发展中国家参与研究组工作的各种方法。

TDAG 也通过了关于降低文件费用和减少其数量的建议，并将这些建议转交给电信发展局主任以采取行动。

最后，TDAG 满意地注意到电信发展局局长关于审议和改善国际电联的管理、运作和结构的文稿。关于这个问题的辩论将继续在区域层面上进行。

2.4 TDAG第四次会议

TDAG 同意任命Tony Zeitoun 先生为主席。Lee 先生仍是TDAG办公会的成员，并任名誉主席。TDAG批准任命W. Roseman 女士（美国）为研究私营部门问题的TDAG小组主席，接替已经辞职的 Ronald Davidson 先生（TDAG办公会成员构成见附件1）。

TDAG 通过了ITU-D第7焦点组的最终报告并同意早期出版该报告。建议将转交给主任以收入计划当中。主任提出资源问题，并呼吁所有的ITU-D成员积极应对这个挑战。

TDAG 集中考虑了战略问题。在使用因特网作为发展战略途径方面，TDAG要求将该文件提交给WTDC-02。在电信发展融资的战略方法方面，TDAG 注意到了已经提交给它的文件，并要求将这些文件转交给相关研究组和区域性筹备会议。TDAG成员同意需要制定一个资源调集工作计划，并将该计划转交主任。TDAG也考虑了同世贸组织和国际电联的关系问题。

最后，在考虑了运作计划之后，TDAG 支持继续给予直接援助并同意将所有关于绩效指标的意见转交给主任。

2.5 TDAG第五次会议

TDAG 研究了2001年运作计划，并建议单独表示联合国开发计划署提供的直接援助的数量，而不是在题为“项目和直接援助”的部分将它包含在援助的总数之中。

TDAG 注意到区域性会议关于发展中国家参与的主题取得的结果。

TDAG 讨论了研究组的结构和工作方法，并在听取了国际电联法律顾问的意见后，通过了下列案文：

“TDAG 同意：第4号决议第4部分‘通过新的或修改的建议和意见’中描述的程序可由报告人组启动，如果该报告人组认为其新的或修改的建议草案阐述充分，可以采用该程序。

报告人组应请研究组主席请求电信发展局局长根据上述程序§3.1节的规定采取行动。”

TDAG注意到仅收到一份关于改革主题的文稿，决定发出通函邀请成员国提交文稿。电信发展局将起草关于ITU-D改革提议的总结。

2.6 TDAG第六次会议

TDAG 通过了新课题和修改的课题提议以提交给WTDC-02。TDAG原则上批准了关于互连互通的焦点组的职责范围以提交给WTDC-02。该焦点组将向TDAG汇报，因此将包含在TDAG对WTDC的报告中。

TDAG 原则上通过了在全球电信大学 (GTU) /全球电信培训学院 (GTTI) 设立研究讲座的提议以提交给WTDC-02。

TDAG 通过了附于有关ITU-D研究组结构和工作方法的小组的最终报告的决议草案。它决定将编号的问题交给秘书处负责，且应由WTDC决定是否需要在ITU-D采用替换批准程序。

TDAG 决定将该报告发送至各成员国和部门成员，并定2001年11月末/12月初的时限，在之前发表意见。如果该报告和意见在TDAG第七次会议得到通过，它们将被提交给WTDC-02。

应该注意的是，叙利亚、伊朗伊斯兰共和国和黎巴嫩代表反对传阅此文件。几内亚代表表示他不支持WGR建议。

TDAG 对德国关于以项目管理组取代研究组和关于授权TDAG在WTDC两届会议之间采取行动的完整报告表示感谢。TDAG决定将这一问题和有关筹备WTDC-02的事宜列入TDAG第七次会议的议程。

就战略规划草案进行辩论后，TDAG 决定成立一个关于该问题的电子通信小组。

2.7 TDAG第7次会议

TDAG 注意到理事会对国际电联有关ITU-D改革建议的决定方面的信息，并同意提出议案成立一个政策和监管事宜专门机构是在其职权范围之外，必须提交恰当的论坛。

考虑到对ITU-D战略规划草案的文件输入，TDAG同意成立一个由Perrone先生（巴西）任主席的开放性小组，以起草文稿，及时提交给理事会关于电联战略规划的小组。

在听取了秘书处关于性别和数字鸿沟问题的陈述后，TDAG鼓励主任就妇女问题的任务组的建议采取后续行动。

考虑到ITU-D研究组的问题，TDAG注意到协调双年度区域间活动以讨论人力资源问题的建议，并原则上支持提议任命联系人以就人力资源开发活动与电信发展局联络的决议草案。

TDAG 批准了附于本文件的有关ITU-D研究组结构和工作方法的提案以提交给WTDC-02。秘鲁在本文件补遗1中提出了意见也得到了批准。然而，这次会议决定不将关于替换批准程序的决议草案提交大会。这次会议还赞成讨论第1研究组主席关于第1研究组研究方法的提议。

考虑到关于网络规划工具（扩展国际电联PLANITU的职权）的新课题提议，TDAG同意将对问题提出的各种各样观点纪录在案并将其提交WTDC-02。

TDAG注意到厄立特里亚提出的关于为发展中国家编纂如何计算国家频谱费用的基本方法手册的新课题草案。TDAG对分析电信和信息通信技术环境的报告草案发表了意见，认为应考虑他们的意见修订该报告，并通过ITU-D网站提出修改意见。

TDAG广泛讨论了关于拟议中的WTDC-02构成和工作方法的文件。这次会议认为应根据提出的意见修改此文件。

最后，TDAG注意到电信发展局关于区域性筹备会议结果的综合报告，TDAG对WTDC-02的报告草案和IP电话专家组的报告。

3 私营部门参与ITU-D活动

研究私营部门问题的TDAG分组考虑了相当数量的私营部门特别感兴趣的问题。

（研究私营部门问题的TDAG分组报告见附件2）

4 关于性别问题任务组

关于性别问题任务组按期向TDAG汇报工作并提交了许多具体建议，这些建议已记录于案并已转交电信发展局主任作进一步的考虑。

（关于性别问题任务组报告见附件3）

附件 1

TDAG 办公会构成

主席：	
T. ZEITOUN 先生（加拿大）	
副主席：	
Elizabeth NZAGI 女士（坦桑尼亚）	
名誉主席：	
J.S. LEE 先生（亚太电信组织）	
副主席：	
1	管制问题 <ul style="list-style-type: none">• L.F. PERRONE 先生（巴西）• C.M. LEKAUKAU 先生（博茨纳瓦）
2	新技术和应用 <ul style="list-style-type: none">• P. DOCKX 先生（阿尔卡特）• N. SAUD AL-KHARUSI 女士（阿曼）
3	农村电信和普遍接入 <ul style="list-style-type: none">• Y. KAWASUMI 先生（日本）• Josué YONGORO 先生（中非共和国）
4	财务与经济和预算 <ul style="list-style-type: none">• P. VERHOEF 先生（欧洲共同体）• D. NORRBY 先生（瑞典）
5	私营部门问题 <ul style="list-style-type: none">• W. ROSEMAN 女士（美国） 私营部门分组主席• A.I. KUSHTUEV 先生（俄罗斯）
6	人力资源 <ul style="list-style-type: none">• D. MELLOR 先生（大东电报局）• T.D. LAI 先生（越南）
7	第1研究组主席 <ul style="list-style-type: none">• A.J. GABRIELLI 先生（阿根廷）
8	第2研究组主席 <ul style="list-style-type: none">• N. KISRAWI 先生（叙利亚）

附件2

电信发展顾问组处理向世界电信发展大会提出的研究私营部门的问题的分组

本报告总结了研究私营部门问题的电信发展顾问组分组在1998-2002期间的工作，该报告强调了这个分组的职责范围和宗旨，简介了它召开的9次会议以及已实施的重要行动和计划的摘要。

1 职责范围

研究私营部门问题的电信发展顾问组分组原名为研究私营部门问题的电信发展委员会分组，它是由1998年在马耳他瓦莱塔召开的世界电信发展大会成立的。

WTDC-98在其第238号文件（Rev.1）- 决议GTPLEN-PS-1中WTDC-98“注意到私营部门在发展中国家和发达国家电信的作用；电信发展局局长希望私营部门更全面地参与电信发展局项目的规划和执行中；私营部门通过加入和参加ITU-D各种会议已表明其与电信发展局合作和密切工作的愿望；瓦莱塔行动计划包括与私营部门发展合作伙伴关系的单独项目；私营部门在ITU-D活动中发挥着越来越重要的作用”，并作出决议：

- “1 设立TDAB分组，以确保附件中所述的私营部门特别感兴趣和关心的问题得到研究，并确保私营部门作为电信发展局发展伙伴的作用；
- 2 邀请电信发展局与私营部门密切工作，保证瓦莱塔行动计划的成功实施；

- 3 国际电联尽一切可能的努力，鼓励私营部门通过与发展中国家，特别是最不发达国家的电信机构结成伙伴关系而发挥更积极的作用，以便帮助缩小普遍接入和信息接入方面的差距。”

设立研究私营部门问题的TDAB分组的宗旨在增强发展中国家电信发展的伙伴关系。大会第6号决议确定了该小组的职责范围。其工作范围“包括：

- 就私营部门如何通过ITU-D更好地参与电信发展局的战略制定、计划设计和项目的实施提出建议，其总目标是加强彼此对电信发展需求的反应力；
- 提出有关增强发展中国家和发达国家私营部门与公共部门以及私营部门之间的合作和协调的方法；
- 就如何增强与私营部门建立伙伴关系提出建议；寻求如何吸引不了解电信发展局活动的发展中国家的私营部门和工业化国家的众多小公司；确定对ITU-D的程序、方法和项目的修改，以便促进和鼓励私营部门的支持、合作和参与；
- 就如何更充分地将私营部门的金融捐款纳入电信发展局活动提出建议，同时确保必要的财政透明度，以使其职能和优先项目更好地被人们了解；
- 审议应由部门成员和电信发展局秘书处开发的ITU-D的重要产品；
- 讨论如何确保将扩大私营部门参与的问题纳入瓦莱塔行动计划和下个研究周期。”

2 研究私营部门问题的TDAG分组的会议（1998-2002）

研究私营部门问题的TDAG分组在TDAG会议之前的1998年9月2日召开了第一次会议（因为该分组向TDAG报告），并自此定期召开会议。

在本报告涉及的时期之内，该分组共召开了九次会议（两次以研究私营部门问题的TDAB分组的名义，七次以研究私营部门问题的TDAG分组的名义）。

2.1 研究私营部门问题的TDAB分组第一次会议（1998年9月2日）

在这次会议上，Ronald Davidson 先生（Final Analysis）和 Dag Norrby 先生（Telia AB）分别被任命为主席和副主席。

讨论集中在马耳他瓦莱塔召开的WTDC-98通过的瓦莱塔行动计划项目5之上，特别是与私营部门密切相关的第6号决议。

贯穿讨论的一个共同主题是需要加强电信发展局项目和私营部门之间的联系。另一个关心的问题是BDT变得与私营部门联系更密切，可以通过提供BDT项目具体咨询给私营部门以赞助机会（包括叙述机遇、所需资金和日程）。

该分组就通过各种方法联系发展中国家和发达国家的中小型电信企业，特别是不了解国际电联或不是部门成员的企业，改善私营部门和发展中国家相互影响（新的和现存运营商、讲习班、座谈会、研讨会、把发展中国家的需要和私营部门的技术和专业结合起来牵线活动、网站、贸易协会、区域性组织、国际电联区域和次区域代表处，等等数据库），以及国际电联在实施新技术和业务（如，IMT 2000，GMPCS，因特网，等等）中的作用的的重要性提出了具体建议。

2.2 研究私营部门问题的TDAB分组召开的特别会议（1998年10月30日）

研究私营部门问题的电信发展顾问委员会分组于1998年10月30日明尼阿波利斯全权代表大会期间召开了一次特别会议。

在这次特别会议上，分组主要讨论了私营部门在发展中国家电信发展中日益重要的作用：加强公共和私营部门及发达国家和发展中国家私营企业之间合作的“发展战略伙伴关系”概念。会议还提出了让私营部门更多参与国际电联发展活动的想法。

这次特别会议进行的讨论构成下一次会议制订日程的基础，即创造有利于投资的环境需要稳定，监管需要灵活性，影响私营企业决策的因素，发展中国家的期望，在各发展中国家吸引较小型企业的需要，以及部门成员资格的有关细节。

2.3 研究私营部门问题的TDAG分组的第一次会议（1999年4月7日）

会议的主题是继续PP-98期间举行的特别会议上开始的出主意讨论，在实际例子中得出的教训基础上确定具体的事务安排，以满足公共和私营部门实体及用户的需求。

主席提示，分组的基本宗旨是让私有企业更好地了解国际电联发展部门的工作和职责，当前会议的目标是继续具体行动，加强发达国家和发展中国家私营实体和非私营实体之间的合作和伙伴关系。

审议了有关电信发展局私营部门期望、电信发展局对这些期望作出回应的方式及在发展中国家投资标准的文件后，会议在电信发展局区域代表的参与下分组讨论并报告了与五个地理区域具体相关的成败事业经验。

分组在以下三个问题上提出建议：私营部门参与国际电联工作，鼓励私营部门参与电信发展的监管框架，及为加强私营部门而进行的全面努力。

2.4 研究私营部门问题的TDAG分组的第二次会议（1999年9月15日至16日）

由于主席缺席，Dag Norrby先生（Telia AB）担任主席，Eric Nelson先生（TIA）担任副主席。

分组审议了成员国和ITU-D部门成员（坦桑尼亚电信有限公司、中非共和国和多哥电信、ANATEL、INTELSAT、CompassRose International公司作为妇女问题和TIA的联系点）提交的文稿

基于一份包含根据WTDC-98第6号决议进行的成员调查中编辑而得的优先问题和具体行动的文件，分组成员为2000年列出了一份优先问题清单（有效利用国际电联区域代表处，鼓励私营部门把ITU/电信发展局作为私营部门标准机制来利用，帮助发展中国家鼓励外国投资，贸易和自由化，提请重视IMT-2000等新技术，宣传如何将发展中国家的需要转化为可行的商业机遇，建设全球私营部门及运营商数据库，发表私营部门案例研究，等等），该清单已获准纳入运作计划。

会议结束时提出建议，举行私营部门高层全球会议，该会议将依照世界电信发展大会的模式进行，但由部门成员及潜在部门成员参加。下次小组会议将继续讨论这一问题。

2.5 研究私营部门问题的TDAG分组的第三次会议（2000年2月29日）

会议议程包括的实质性问题有：审议已提出建议的状况和实施情况，在电信发展局2000年运作计划中列入私营部门观点，以保证制订2001年运作计划时能更充分地考虑部门成员的优先问题，具体就加强电信发展局执行机构职能这一问题对国际电联改革作出评价，加强项目实施机制，加强私营部门对发展活动的参与，在可能的情况下对电信发展局的结构、治理和功能进行改进。

发展活动中伙伴关系也得到了更多的重视：对三个具体的电信发展局项目也作了简单陈述（瓦莱塔行动计划第2章：项目2“技术与GII发展”和项目5“与私营部门发展伙伴关系”和瓦莱塔行动计划第3章：对最不发达国家的特别项目），其目的就是为建立伙伴关系启动与私营部门的对话。同时还陈述了一份有关ITU-D部门成员资格问题的进度报告。

分组满意地注意到私营部门在所有区域的参与都取得了很大进展，并对所提供的信息表示赞赏。人们已形成共识，国际电联，特别是电信发展局，拥有大量市场信息，这些信息引起了电信业企业的兴趣，可以被私营部门所利用。然而，为了让这些信息更有意义，让公众，特别是电信领域成千上百的中小型企业能够利用，这些信息必须另行包装，以‘产品’和伙伴关系的不同形式分类并使用商业语言，并清楚表明发展中国家存在巨大的市场机遇和潜力。

2.6 研究私营部门问题的TDAG分组的第四次会议（2000年10月11日）

上一次会议以来的新进展包括：ITU-D参与WTDC-02的筹备进程，尤其是在五个区域举办区域筹备会。敦促私营部门，要积极参与这些会议，以发表它们的观点，保证会议考虑它们的需要和愿望，这些会议提供了独特的机会，可以制订一系列区域发展政策和战略提交WTDC。

此次会议对电信发展局正在进行的一些项目进行了陈述（发展中国家的电信运营商数据库、美洲地区企业孵化器伙伴关系项目、对最不发达国家的特别项目和发展中国家因特网培训中心举措），也报告了各区域私营部门参与国际电联活动的情况，重点是公共部门和私营部门之间的相互影响。

同以前的会议一样，分组还听取了ITU-D部门成员所作的陈述（先进通信技术Zajoul陈述沙特阿拉伯电信业私有化，阿尔卡特陈述私营部门参与ITU-D工作的情况）。

根据轮流原则，Davidson先生不再担任主席，感谢所有与会代表，特别感谢副主席Norrby先生给予的宝贵协助。在全体一致感谢Davidson先生作为小组主席所做的工作以后，多名与会代表请大家注意结合妇女观点的重要性，主张下一任主席由女性担任。

2.7 研究私营部门问题的TDAG分组的第五次会议（2001年2月21日）

此次会议上，Walda Roseman女士（CompassRose International）和A. I. Kushtuev先生（Rostelecom）分别当选主席和副主席。

分组愉快地注意到与会代表，特别是部门成员代表数量的大大增加。上次会议以来的新成果包括：ITU-D网址上公布WTDC-02筹备会进展情况，以及超出所有预想的首次监管机构发展论坛的召开。

会议议程包括对区域代表处工作的陈述，弥合数字鸿沟的新倡议，对业界成员意味着伙伴关系机遇的各项国际电联活动，以及部门成员所作的陈述（朗讯科技、Burundi和Worldspace公司）。

分组重点强调了为减小数字鸿沟而提出的新倡议，国际电联在这个方面可以起到的作用，在WTDC-02期间举办一次不仅限于私营部门、有关各方均可参加的私营部门特别会议（真正有价值的会议需要适当计划）的意义，以及青年论坛的重要性，如果非洲电信展期间的青年论坛取得成功。

分组邀请其成员提交有关第二次监管发展论坛期间将举办的私营部门与监管机构会议内容相关的具体建议。

下一次会议可能是WTDC-02之前的最后一次，其重要性及时机使小组考虑将会期延长一天半。

2.8 研究私营部门问题的TDAG分组的第六次会议（2001年10月1日至2日）

本次会议的主题是强调WTDC-02筹备工作中私营部门的观点，2002年运作计划中电信发展局与私营部门发展伙伴关系的项目，以及在起草ITU-D战略规划进程中反映部门成员的利益、需要和能力。

同以前的会议一样，议程包括：对某些电信发展局正在进行的项目进行实质性陈述，以及ITU-D部门成员（美国无线电中继联盟、阿尔卡特和WebForce International）的陈述。

讨论主要集中在私营部门参与WTDC-02的性质以及如何反映部门成员的利益。会议同意邀请TDAG建议WTDC-02成立一个全会特设小组（或工作组）研究私营部门问题，在大会期间召开，不局限考虑私营部门关注的问题（因为WTDC-02草案议程的所有内容都与私营部门有关）。这次会议成立了一个小型特设小组，审议发展项目和技术之非商业陈述/展示、圆桌会议与特别会议的可能性，并向TDAG分组的下一次会议报告。会议还建议，私营部门和发展中国家联合陈述成功项目可以鼓励成立其它类似的伙伴关系计划，也是对WTDC-02的有益贡献。

会议还就以下问题提出了具体建议：

- 1 有必要让电信发展局对发展项目提供详细信息，以吸引私营部门的支持（如网站的一部分专门登载私营部门的新商业机遇）；
- 2 电信发展局应当考虑如何增加各区域私营部门成员的数量，包括已经是ITU-D部门成员的发达国家企业的子公司（方式是举办区域负责人及其它人员的会议），记住有必要加强各国政府和监管机构对私营部门参与国际电联工作（特别是在阿拉伯和非洲地区）重要性的认识；以及
- 3 电信发展局应当说明私营部门在各区域的合作如何才能更加有实效、高效和恰当。

TDAG分组的下一次会议将作为WTDC-02的筹备会。

2.9 研究私营部门问题的TDAG分组的第七次会议（2002年1月14日至15日）

这是WTDC-02之前的最后一次会议，其任务是筹备WTDC-02，为电信发展局在即将来临的研究阶段的活动提出建议，为了发展中国家的利益而加强部门成员对国际电联发展活动的参与，这符合WTDC-02的主题：“弥合数字鸿沟”。会议的主要成果将是一份提交给WTDC-02的报告，内容是分组活动的回顾，本阶段实施的关键项目和行动及对未来的建议。

会议有半天专门用于电信发展局的陈述（1998-2002阶段各研究组取得的成果，为电信发展和IP电话融资举措）和信息社会世界峰会（WSIS）行政秘书处的陈述（信息社会世界高峰会议的背景和组织情况）。亚太区域和阿拉伯区域的区域代表处负责人也报告了实施和规划中的活动，以及已确定的鼓励区域项目中私营部门的参与、加强国际电联/电信发展局活动的方式。

之后分组用了一天半的时间筹备WTDC-02：介绍了概述WTDC-02活动安排的文件，大会的组织建议、议程草案以及大会期间私营部门展览和项目陈述的建议/选择。会议还审查了一份研究私营部门问题的TDAG分组向WTDC-02提交的一份报告草案，内容是小组的职权范围和目的及以前举行的几次分组会议的摘记（见本文件第1节和第2节）。该报告还包括一份电信发展局项目及已经实施小组会议建议和决议的行动清单，以及本次会议将制定的一系列向WTDC-02的建议，供TDAG审议。

TIA、阿尔卡特、电信信息技术公司、SONATEL和Logic Telecom公司的代表陈述了其主要问题和关注，会议就此进行了广泛的讨论。会议成立了一个由TIA代表主持的起草小组起草某些建议。会议对建议进行了修改，批准作为小组给WTDC-02的报告草案的一部分在未来几天中以小组第七次会议记录附件A的形式提交给TDAG。

会议结束时，与会代表和PSF局负责人代表电信发展局主任祝贺Roseman女士和Davidson先生（1998-2002阶段的小组主席）在本研究阶段对分组的领导工作取得成功，并祝贺电信发展局职员对会议成功所作的贡献。

3 实施研究私营部门问题的TDAG分组（1998-2002）实施决议和建议的主要活动总结

在初期阶段，小组工作的主要重点是规划，并对私营部门应当做的工作进行全面讨论，但是自2000年以来，小组对工作进行了重新定向，将工作重点更多地放在具体行动和执行上。

以下几个例子是电信发展局根据研究私营部门问题的TDAG分组的决议和建议，通过实施瓦莱塔行动计划项目而采取的主要行动。

- **电信发展局小册子**

在本研究阶段开始时，电信发展局与 ITU-D 部门成员密切合作，编写了一份题为«电信发展部门伙伴关系平台»的小册子，目的是传播电信发展局各项目的有关信息。

- **监管事务**

由于从未被邀请参加首次监管机构发展论坛（2000）的会议，小组要求电信发展局邀请私营部门积极参与下一次论坛。这样，第二次监管机构发展论坛（2001年12月）有一整天的时间专门用于与私营部门的讨论，并鼓励所有ITU-D成员参加不同主题的论坛。

部门成员还参与了在博茨瓦纳、巴西、摩洛哥、秘鲁和新加坡进行的‘有效监管’的五个案例研究。

- 融资战略

与分组建议一致，融资战略活动的主要重点是进行案例研究和成本资费调查（主要在非洲区域）。电信发展局网站上也提供了一个资费问题数据库，数据库内容基于2000年和2001年给所有主管部门和ITU-D部门成员的调查表。

实用的电信发展局专题研讨班和研讨会得到了私营部门企业的仿效，帮助这些企业应用国际电联为确定成本、资费和互联互通费用而形成的方法。这些方法反映了各国的具体情况。

- 最不发达国家

瓦莱塔大会之后为最不发达国家专门设立了一个电信发展局特别项目。分组成员参加了有投资者、开发银行和机构与会的研讨会和圆桌会议（如1999年在坎帕拉（乌干达）举办的英语国家伙伴关系与农村电信发展研讨会，2000年（日内瓦）为柬埔寨、乍得、科摩罗、埃塞俄比亚、苏丹和坦桑尼亚举办、和2001年（约翰内斯堡）为厄立特里亚、几内亚比绍、莫桑比克、尼泊尔、尼日尔和也门举办的两次伙伴关系圆桌会议），积极参与了这一项目的活动。

- 能力建设

私营部门企业和电信发展局合作，在能力建设方面取得了极大成果，建立了五个高级培训中心（CoE）：

- 非洲高级培训中心：与北电网络、国际研发中心、Spectrocan、阿尔卡特和Siemens-Atea 的合伙建立；
- 阿拉伯区域高级培训中心：2001年主要与阿尔卡特和西门子合伙建设；
- 独联体国家和东/南欧高级培训中心：10个运营商联合参加了独联体远程教育项目（Beltelecom（白俄罗斯）、Rostelecom、国际长途电话公司、莫斯科城市电话网络公司、新西伯利亚地区 Electrosviaz 公司、Rinet、彼得堡电话网络公司、圣彼得堡长途国际电话（俄罗斯）公司、Ukrtelecom（乌克兰）和Uzbektelecom（乌兹别克斯坦））；
- 美洲高级培训中心：与 Movicom、南贝尔和 Blaise Pascal University Cordoa（阿根廷）的伙伴关系；及
- 亚太高级培训中心：与亚洲开发银行和早稻田大学（日本）的合伙设立。

会议注意到远程学习项目继续取得进展，诸如全球电信大学/全球电信培训学院（GTU/GTI），大东电报局和Maltacom加强了与电信发展局的合作，会议也注意到因特网和IP网络方面项目的进展，例如和思科公司组成全球伙伴关系共同实施的因特网培训中心倡议。

- 建设电信发展局发展中国家运营商数据库

该数据库的目标主要是加强ITU-D部门成员的信息共享，给发展中国家运营商一个机会，让他们介绍自己的企业，特别是说明他们在开发项目和发展伙伴关系机遇方面的需要。自2001年8月以来，电信发展局网站上已经开始提供这种信息。至2001年12月，数据库已有120个发展中国家的300多个运营商在册。2001年全年这种信息的使用一直有稳定的增长。

- 企业孵化器伙伴关系项目

这一企业孵化器项目由WTDC-98批准，得到了TDAG及其分组的支持，其目的是建设以知识为基础的企业孵化器，工作重点是发展中国家与电信相关的计算机技术。南美洲和中美洲基于巴西的丰富经验和知识实施了两个试点孵化器项目。这一项目成功之后，在电信发展局的全力支持下，分组建议，加强发展中国家和发达国家之间的跨国伙伴关系，考虑在实施该项目时让美洲及其它区域的发展中国家也参与进来。

- 研究组

TDAG分组成员在1998-2002阶段积极参与了研究组活动，主要通过起草新业务和新技术手册（课题16/2），以及参与有关普遍接入、融合现象给发展中国家加强基础设施和使用因特网带来的监管方面的影响、农村及边远地区系统和通信以及数字广播技术方面的特设小组。

附件3

性别问题任务组报告

自1998年在马耳他成立性别问题任务组（TFGI）以来，TFGI每年向TDAG报告其活动。在过去四年中，对于TFGI为执行其职责，即促进、开发和推动确保发展中国家的妇女和男人都能在合理和平等的基础上享受到电信和新兴信息社会的益处的有关活动，而采用的工作方法和实施的项目，TDAG都有所了解。

TFGI的结构使其得以与电信发展局-瓦莱塔行动计划项目平行工作，在普遍接入区域研讨会和人力资源开发和监管问题全球会议等电信发展局活动中纳入性别问题。

TFGI报告其参与区域、全球和机构间国际会议的情况，包括2000年Beijing +5进程。

TDAG还为成员提供一个机会，报告各国的性别问题活动，如CAMTEL对喀麦隆为妇女开通网站、进行培训等情况的陈述。

1998年以来的优先活动包括：

- 专门把妇女作为通信业务用户的项目，如专题研讨班和电信中心
- 为把妇女问题纳入工作而进行的能力建设
- 研究并评估改革对妇女的影响
- 与其它组织为共同目标而进行合作
- 宣传教育和信息共享

尽管过去三年半中取得了巨大的进展，工作项目和未来面临的艰巨任务需要有一组全职工作人员，这样才能保证国际电联内部及其成员进一步开展工作所需的持续性和专业知识。仍然需要做大量工作，才能加强有关性别关系问题在信息通信技术领域如何构成的知识，才能在机构中存在冲突、阻力和不平等的权力关系的情况下更好地了解管理变化，在此基础上制订应对变化的战略。

为执行承诺，履行马耳他WTDC-98规定的职责，TFGI建议附上的决议草案，该草案于2001年1月TDAG第7次会议上通过。

有关TFGI活动的更详细报告见提交全体会议的1999-2002活动报告。



国际电信联盟

电信发展局 (BDT)

妇女参与问题任务组第四次会议

国际电联总部, 日内瓦, 2001年9月27 - 28日

文件TFGI

2001年9月14日

原文: 英文

附件4

-草案-

TFGI决议

为世界电信发展大会起草,

伊斯坦布尔, 2002年3月

在ITU-D项目中列入性别问题

WTDC,

注意到

- a. 世界电信发展大会 (瓦莱塔, 1998) 第7号决议;
作出决议, 设立一个有关性别问题的任务组, 促进、开发和推动有关活动, 其目的在于确保发展中国家的妇女和男人都能在合理和平等的基础上享受到电信和新兴信息社会的益处;
- b. 国际电联工作中纳入性别观点的第70号决议 (明尼阿波利斯, 1998):
 - 责成理事会保证在资源允许的情况下, 在每个预算中都要对性别方面的计划给予适当的资助,
 - 责成秘书长促进国际电联性别问题牵头人的工作, 提供必要的手段来开展这项工作,
 - 责成秘书长和各局主任每年向理事会汇报所取得的进展;
- c. 国际电联、联合国计划开发署和联合国妇女发展基金 2000年7月签署的谅解备忘录鼓励进行合作, 让妇女参与并受益于当前的通信革命。

进一步注意到

北京宣言和行动平台

- a. 北京+5成果文件, 第J节, 100 (b), 建议:
 - 开发项目, 支持妇女在网络创建、提供和发展方面的能力, 特别是利用新信息和通信技术;
- b. 数字机遇任务组报告, 2001年5月, 行动第3点 (d):

特别注意权利被剥夺的和文盲人群（特别是青年和妇女），通过创新的伙伴关系来利用信息通信技术传播知识和技能；

- c. 国际电联人力资源管理、政策和实践中性别问题的理事会第1187号决议，2001年7月要求秘书长在现有预算允许的情况下，分配适当资源来组织一批专门负责性别问题的全职工作人员，
- d. 经济与社会理事会决议：E/2001/L.29，“社会与人权问题：妇女的进步”：

决定在常设议项“协调、计划和其他问题”之下，设立一个常设分议项“性别观点列入联合国系统所有的政策和计划之中”，以便，尤其是，监视和评价联合国系统之内所获得的成就以及所遇到的障碍，并考虑进一步的措施以加强联合国系统内性别问题的实施和监视。

认识到

- a. 全球化的强大力量和信息通信技术的传播，
- b. 信息技术（IT）已成为改变全球社会、经济和政治生活的一支强大力量，
- c. 如果最终目标是提供电信业务的普遍接入，那么在电信中忽视性别问题就会产生相反的结果，
- d. 电信，特别是信息通信技术对妇女影响的深远意义，
- e. 联合国把接触信息技术作为全球妇女面临的第三大重要问题，仅次于贫穷和对妇女的暴力；

考虑到

- a. 国际电联，特别是发展部门过去四年中在加强对性别问题的重视方面取得的进步，国际电联更多地参与国际论坛以及TFGI发起的研究、项目和培训，
- b. 国际电联性别问题牵头人和妇女问题任务组秘书在其国际电联常规职责之外推进性别问题工作中起到的催化作用；以及缺乏连续支持人员来协助执行这些职责；

作出决议，ITU-D

把性别问题任务组转化为ITU-D的常设工作组，向所有成员国、部门成员及其它有关方开放，并分配资源以继续执行WTDC-98第7号决议中规定的TFGI任务，并处理其它相关新问题；

要求电信发展局局长

把这一决议转送下一届全权代表大会，让全权代表大会修订其第70号决议（明尼阿波利斯，1998）时加以审议

- a. 本决议内容，
- b. 把性别问题纳入国际电联的工作，这一点的实现必须通过成立一个由全职专业性别问题专家组成的国际电联性别问题处，提供：

- 一个全面的性别问题管理架构，确保电联作出持续努力，在国际电联的战略、运作和预算规划中纳入性别问题，
- 性别问题分析、统计和对国际电联、成员国和部门成员范围内的政策和监管方面的建议，
- 监控评估项目和计划，以评估性别问题的影响，
- 对国际电联的管理层建议国际电联应作为性别问题与信息通信技术方面的领头者的作用，作为弥合数字鸿沟的许多国际倡议的一部分，如G8数字机遇任务组、联合国性别问题与信息通信技术任务组以及信息社会问题世界峰会；

还敦促成员国和部门成员及政府间组织

成立研究性别问题的国家性别问题委员会，与国际电联和其它联合国专门机构及其它国家和国际合作伙伴协调工作，把性别问题纳入政策、监管和项目。
