



世界电信发展大会 (WTDC-02)

2002年3月18-27日，土耳其，伊斯坦布尔

文件48-C

2002年2月1日

原文：英文

议项：2 f), 4 c) 和 4 d)

全会 第4委员会 第5委员会

非洲电信联盟

有关大会工作的提案

非洲发展新伙伴关系 (NEPAD) 行动

I- 陈述

本提案由作为ITU-D部门成员的非洲电信联盟 (ATU) 代表其成员提出。

本文件是NEPAD报告的摘要本，并着重有关信息通信技术 (ICT) 领域的重要内容。

1. 引言

非洲电信联盟的建立同很多其它行动一样，把关注的重点放在非洲统一组织(OAU) 峰会于2001年7月11日在赞比亚卢萨卡通过的非洲发展新伙伴 (NEPAD) 。

这一新的非洲行动是非洲领导做出的承诺，他们均认为并坚信：消除贫困、引导各个非洲国家和全体非洲国家走上可持续发展的道路，同时积极参与到世界经济和政治中去是一个紧迫的任务。非洲人民决心让自己和其大陆在全球化世界中摆脱落后和受排斥的困境，这种决心是该计划的基础。

非洲的贫困和落后同发达国家的繁荣形成鲜明对比。非洲在全球化进程中继续边缘化，大多数人被排斥在社会之外，这严重威胁了全球的稳定。

从20世纪70年代起，随着非洲国家加入国际社会各个机构，信贷和援助就一直是非洲发展的基础。信贷导致的债务僵局，无论是分期清偿的还是重新安排之后的，仍然存在并阻碍着非洲国家的发展。这种方案已经没有任何余地可用。而在援助方面，私营领域的援助减少了，公共援助亦达上限，这违背了70年代的目标。

2. 战略

支持该行动的战略的结构如下：

- 发展的前提条件
 - 和平、安全、民主和政治治理
 - 经济和公司治理，重点在公共财务管理上
 - 区域合作和一体化
- 优先领域
 - 基础设施
 - 信息和通信技术
 - 人力开发，重点是健康、教育和技能开发
 - 农业
 - 促进生产和出口的多样化，重点是非洲出口产品进入工业化国家的市场
- 调动资源
 - 通过债务减免、增加ODA金额和私营领域的资本以及更好地管理公共收入和开支来增加储蓄和资本的流入。

3. 关键主题

下文广义地讨论了上述若干因素，电联、特别是电信发展局的工作对这些因素有极大的影响。

3.1. 经济一体化

从人口和人均收入来说，大多数非洲国家都是小国。由于市场有限，他们无法给潜在的投资以诱人的回报，而生产和出口多样化的进程又相当迟缓。这限制了依靠大规模经济而生的关键基础设施投资。

这些经济条件说明非洲国家需要将其资源集合起来，加强区域合作和该大陆的经济一体化，以提高国际竞争力。非洲大陆的几个区域必须得到加强：西非、北非、中非、东非和南部非洲。

该非洲行动重点在于提供基本的区域性公共产品（例如交通、能源、水、ICT、疾病的消除、环境保护和提供区域研究力量），以及促进非洲内贸易和投资。工作的重点是通过确立同国家和区域发展计划相一致的共同项目使经济一体化的机构框架合理化，以及协调经济和投资的政策和做法。此外还需要协调国家行业政策并有效监控区域的各项决定。

该非洲行动将优先进行能力建设，提高现有的区域结构的效能，并促进现有各区域组织的合理化。非洲发展银行必须在资助区域研究、计划和项目中发挥主要作用。

在经济一体化的工作中应当认识到非洲小岛国的特殊情况。

3.2. 基础设施方面的差距

基础设施是经济增长的主要参数之一，应当找到适当的解决办法，使非洲在物质资本和人力资本的积累上达到发达国家的水平。

如果非洲象发达国家一样有基本的基础设施，那么它就有更有利的条件重点关注生产、提高生产力、参与国际竞争。基础设施方面的差距十分严重地阻碍了经济的增长和贫困的消除。基础设施的改善，包括服务的成本和可靠性的改善将造福非洲和国际社会，后者将以更低廉的价格获得非洲的产品和服务。

在许多非洲国家中，殖民者为发掘非洲原材料和向非洲进口它们的工业产品建立了必要的基础设施。

要改善非洲的基础设施，除了两种传统的融资方法，即信贷和援助外，外国私营融资也是一个重要的补充。

3.3. 人力开发：健康和教育

人力开发是让人们有更多选择，过长寿、健康和有新意的生活。该计划通过了许多多边发展机构和捐助者支持的多种消除贫困的战略。它呼吁非洲政府和捐助团体增加在卫生服务中的投资。

非洲教育的关键问题是大多数人接受培训所用的设施较差、制度不足。有些非洲人有机会在世界其它地方接受培训，结果表明他们有能力在竞争中取胜。

该计划支持立即加强全非洲的大学制度，包括建立必要的专科大学，以及培养现有的非洲教学人员。该计划特别强调需要加强技术院校的力量。

教育的第二个重要部分是在所有的村庄开办小学，在所有的地区开办中学。

3.4. 农业

非洲大多数人口住在农村地区。但是，农业系统总的来说还很薄弱、生产力低。此外还有一些外部因素，例如气候的不确定性、经济政策中的偏袒和世界价格的变化，这些系统阻碍了农业供应和农村地区的收入，从而造成了贫困。

让非洲国家获得粮食安全的紧迫需要，要求解决农业制度不足的问题，以增加粮食生产，提高营养水平。

农业的改善是非洲大陆经济发展的前提。随之提高的农村人口购买力也将进一步增加对非洲工业产品的有效需求。由此产生的活力将成为经济发展的重要源泉。

农业生产力的提高要求消除众多影响该领域的结构限制。其中一个关键的限制是气候的不稳定性，这增加了以大量私营领域投资为基础的集约农业所面临的风险因素。因此，政府必须在私营部门不愿做的时候，支持提供灌溉、开发可灌溉的土地。改善其它农村基础设施也是很重要的（道路、农村电气化，等）。

今年来双边捐助者和多边机构对涉及到非洲 70% 贫困人口农业领域和农村地区给予的关注太少。例如，在世界银行的投资组合中，1978 年的农业信贷占 39%，但在 1996 年降到了 12%，2000 年进一步降到了 7%。整个捐助界必须扭转这一负面趋势。

4. 信息和通信技术 (ICT)

4.1. 现状

在非洲，落后的 ICT 基础设施加上薄弱的政策和监管框架以及有限的人力资源使人们无法充分享受到支付得起的电话、广播、计算机和因特网服务。非洲的电话普及率仍然低于每 100 人一线的水平。服务成本也较高：非洲的连接成本为人均 GDP 的 20%，而世界的平均水平是 9%，高收入国家为 1%。非洲一直无法利用 ICT 这一工具改善人民生活，创造新的商业机会，从而限制了在非洲大陆内部以及与全球市场建立跨境联系。尽管非洲许多国家已经开始进行 ICT 政策改革，但服务的普及程度、质量或费率仍未得到改善。

优先的战略问题是增加家庭和公司的接入，短期的目标是到 2005 年将电话普及率翻一番，提高到每 100 人两线，达到适当的接入水平。此外必须解决可承受性的问题：为公司提供更低的成本和更高的服务可靠性将降低整个经济中生产和交易的成本，促进经济的发展。到 2005 年把电话普及率翻一番意味着仅在核心基础设施上就要投资大约 80 多亿美元。非洲的电信运营商（公共和私营）没有充足的资源。

要吸引私营领域的投资者就要有一个全面、统一和协调良好的战略，它涉及到改革政策和监管，建立一个人力资源基地，包括工程和软件技能，重视给网络增值的应用内容，以及建立有效的融资机制，包括公共-私营合作伙伴关系（PPPs）。

4.2. 目标

- 到 2005 年把电话普及率翻一番，提高到每 100 人两线，各家各户达到足够的接入水平；
- 降低服务的成本，提高服务的可靠性；
- 所有非洲国家为电子化做好准备；
- 培养一批精通 ICT 年轻人和学生，使非洲拥有训练有素的 ICT 工程师、编程人员和软件开发人员；
- 开发本地内容软件，特别要以非洲的文化遗产为基础。

4.3. 行动

- 同区域性机构，例如非洲电信联盟和非洲互联（Africa Connection）合作，设计电信改革的政策和立法模型，以及数字化准备的评估协议和模版；
- 同区域机构共同进行监管能力建设；
- 建立一个培训和研究机构的网络，培养高水平的人才；

- 促进和加速实施现有项目，将各个学校和青年中心联系起来；
- 同非洲的发展融资机构，多边团体（G-8 数字机会任务组、联合国任务组）和双边捐助者合作，建立金融机制，减轻和减少行业风险。

5. 总结

非洲意识到它几个世纪以来遭受的历史上的不公平的待遇，这一局面需要得到扭转。但是，新的伙伴关系的核心要求是共同努力，尽快改善非洲人民的生活质量。在这方面，非洲和其合作伙伴有共同的责任和相互的利益。

非洲和工业化国家以及多边机构之间的各种伙伴关系将保持下去。这些伙伴关系包括：联合国的90年代非洲发展新议程；非欧峰会的开罗行动计划；世界银行领导的同非洲的战略伙伴关系；国际货币基金领导的减贫战略书；日本领导的东京行动议程；美国的非洲发展和机会法；有关非洲领导的全球同非洲契约经济委员会。我们的目的是将这些伙伴关系合理化，并保证其给非洲带来真正的益处。

6. 决议

关于国际电联参与 NEPAD 行动的决议草案已经拟写完毕，作为本文件的附件一并提交给大会。

II-国际电联参与非洲发展新伙伴关系（NEPAD）行动的决议草案

世界电信发展大会 (2002年，伊斯坦布尔)，

考虑到

国际电联《组织法》关于电信发展部门的第4章的条款，特别是关于该部门行使以下职能的条款，让人们更好地认识电信对国家经济和社会发展的影响；在促进开发、推广和运营——特别是发展中国家——电信服务和网络方面的作用，以及保持和加强与区域和其它电信组织合作的必要性，

进一步考虑到

国际电联全权代表大会（1994年，京都）关于电信基础设施和社会经济发展的第31号决议强调：

- a) 电信是发展的先决条件，
- b) 它对农业、健康、教育、运输、人类居住等的影响，
- c) 发展中国家可资利用的发展资源在继续下降，

注意到

- a) 世界电信发展大会（1998年，瓦莱塔）在其宣言和决议中重申其致力于促进发展中国家电信服务的推广和发展，并提高应用新服务的能力，
- b) 通过瓦莱塔行动计划，其中包括关于全球信息基础设施发展的关键章节和针对最不发达国家的特别项目，

意识到

国际电联行政理事会在其关于WTDC-02的第1184号决议中敦促大会特别强调“弥合数字鸿沟”的问题，

注意到

- a) 联合国大会在其第A/RES/56/37号决议中承认非洲统一组织政府和国家首脑全会在2001年7月于卢萨卡召开的第37届常会上通过的非洲发展新伙伴关系（NEPAD），
- b) 经济社会理事会关于联合国系统在支持非洲国家获得可持续发展中的作用的宣言，

承认

联合国关于最后审查和评估联合国非洲发展新议程的第A/RES/56/218号决议中有关审议2002年计划和方式以进一步参与非洲发展新伙伴关系以及呼吁联合国系统和国际社会支持新非洲倡议并保证有效参与的各项执行条款，

认识到

WTDC-98之后，尽管非洲区信息通信服务取得了令人瞩目的发展和进展，许多重要领域的问题仍然存在，大量分配差异遍及全区；更重要的是，“数字鸿沟”还在继续扩大，

要求

国际电联秘书长紧急采取特殊措施、启动特别项目支持和参与非洲发展新伙伴关系。

指示

电信发展局主任同参与执行NEPAD各方面工作的非洲电信联盟建立和保持紧密有效的协作。

决定邀请

国际电联理事会和全权代表大会（2002年，马拉喀什）保证给电信发展局提供适当的资源使其有效参加NEPAD行动。