



国际电信联盟



世界电信发展大会
(WTDC-02)

文件 8-C
2001年12月4日
原文：英文

2002年3月18日-27日，土耳其，伊斯坦布尔

议项: 1e, 1f 和 3b

第 4 委员会

厄立特里亚

有关大会工作的提案 关于为发展中国家撰写一本 有关国家频谱费基本计算方法的手册 的新课题草案

电信发展局秘书处的说明

TDAG 的第 7 次会议（2002 年 1 月 16-18 日，日内瓦）审议了此提案，并做出以下评论：

- 会议认为，该课题不仅对发展中国家、而且对所有国家都很重要。
- WTDC-98 第 9 号决议的联合小组主席 Terry Jeacock 先生和 ITU-D 第 2 研究组主席 Nabil Kisrawi 先生认识到此问题对于发展中国家的重要性，并解释了上次 ITU-D 研究组会议时所采取的行动。是根据 2/269 号文件关于研究“频谱管理的资费”、并将其纳入与第 9 号决议有关的未来工作中的要求采取的这些行动。在第 2 研究组会议上，一些发展中国家进一步明确了他们对上述研究——包括确定许可证费用及其它频谱使用费——的要求。会上还提出要求，希望能提供无线电通信应用的范例以及实际方法。第 2 研究组注意到 WP1B 已经开展了这些研究，而且 ITU-R SM.2012-1 报告（频谱管理的经济问题）已有所描述，因此将上述要求作为一项联络声明提交给 ITU-R 第 1 研究组。此外，联络声明还要求第 9 号决议的联合小组内对研究结果进行审议。

在 2001 年 11 月的会议中，ITU-R 第 1 研究组对该联络声明表示欢迎，并同意在其工作计划内处理这项要求，更新 SM.2012-1 报告。并发回了一份联络答复。此外，ITU-R 第 1 研究组开始更新国家频谱管理手册，该手册将包括有关为频谱管理提供资金——包括定费——的新的一节。

TDAG 对厄立特里亚提出的课题可能导致与提议的第 9 号决议和 12/1 课题草案的工作出现重复表示关注，并决定将此新课题草案及 TDAG 的意见提交 WTDC-02 审议。

**关于为发展中国家撰写一本
有关国家频谱费基本计算方法的手册的
新课题草案**

1 现状

所建议的课题是许多发展中国家，特别是最不发达国家急需解决的问题之一。这些国家在草拟和批准有关频谱费的法律方面面临着困难，从而促进频谱使用者尽可能有效地使用国家资源，避免囤留过多资源；并使主管部门在向无线业现有和新的运营商征收、授权和发放频谱许可证时更加透明和合理。

2 问题说明

厄立特里亚主管部门要求研究的问题是：制定计算行政和管制费用标准和相应费用的基本方法，特别是私营和政府部门常用固定和陆地移动业务的 HF, VHF 和 UHF 频段。

3 预期的结果

该课题的研究结果务使会员国，特别是发展中国家的管制部门从中受益。这些国家在确定和评估高需求的频段和未来有潜在市场需求的频段，以及用于 IMT-2000 及以后的 2GHz 频段上的新兴技术方面面临着困难。

4 时间要求和预期的结果

可于一年之内完成计算方法的制订工作。

5 课题的建议者/发起者

厄立特里亚运输和通信部。

6 研究所需的投入

在制订有关该类问题的手册过程中，行为主体是最不发达国家的有经验的运营商，因为他们的市场环境同其它最不发达国家的运营商的情况很相似，所以相关的建议易于转给那些需要解决频谱费用问题的运营商。

ITU-D 第 2 研究组于委内瑞拉加拉加斯会议上（2001 年 9 月 10-14 日）讨论了这本手册的重要性，并在关于互联费用的 2/269 号文件第 2 页第 2 段中做了规定。如果不能确定和适当地计算频谱的正确价值并考虑国家现行经济影响，那么管制部门就会由于缺乏有关频谱市场价值的相关信息而向移动运营商征收不合理的费用，这将会大大影响运营商的互联协议。其它的投入来源是对那些需要相关信息的国家所面临的问题具有足够了解的发达国家的管制部门和运营商。

7 目标对象

a) 在下表中标注相关各点，指出期望的目标对象类型：

	发达国家	发展中国家	最不发达国家
电信政策制定机构	X	X	X
电信管制机构	X	X	X
服务提供商（运营商）	X	X	X
制造商	-	-	-

b) 目标对象 – 使用该研究成果的具体对象

这样一本手册/参考手册不会对制造商产生直接影响，制造商也不会对该工作产生影响。

我们为下一个研究期提出这个建议的目的是，可基于一本考虑周到的、通用的国家频谱费基准手册向移动通信运营商收费；在国内和国际上向政府和私营者颁发频谱许可证和频道授权证时可以参照的基准手册。

c) 成果实施方法建议

研究期满后，可以将有关上述课题的参考手册散发给提出要求的各机构和实体，并定期散发手册的更新内容。

8 处理课题方法的建议

A) 该课题可以在研究组内部商专业顾问后处理。这些顾问需对最不发达国家的需求有足够的了解，以便研究它们的具体要求。

B) 若按照方法 A) 来处理该课题，则最不发达国家需要在研究组会议上提出他们的问题以协助澄清，并在参加这种论坛和讲习班时提出它们的具体需要。

9 研究所需要的协调

国际电联各部门、部门外的顾问和专家来协调，他们能容易地确定最不发达国家的需要和困难。

10 其它相关信息

目前在厄立特里亚，我们还没有这样的参考手册，阐述一个固定、周到的和基于成本的频谱费用的计算基本方法。它应能使我们收回行政和管制成本，应记住管制部门向用户收取国家频谱使用费并不是为了获得利润和收入，而是为了帮助协调和统一颁发频谱许可证和授权，同时又不对自然资源的最终用户带来压力，还要建立人们对有限资源的价值的认识。