



الاتحاد الدولي للاتصالات



الوثيقة 8-A
4 ديسمبر 2001
الأصل: بالإنكليزية

المؤتمر العالمي لتنمية الاتصالات
لعام 2002

إسطنبول، تركيا، 18 - 27 مارس 2002

اللجنة 4

البند الأول (هـ) والأول (و) والثالث (ب) من جدول الأعمال

إريتريا

مقترحات بشأن أعمال المؤتمر

مشروع مسألة جديدة بشأن إعداد كتيب للبلدان النامية
عن المنهجيات الأساسية لحساب الرسوم الوطنية لاستعمال الطيف

مذكرة من أمانة مكتب تنمية الاتصالات

فحص الفريق الاستشاري لتنمية الاتصالات هذا المقترح في اجتماعه السابع (جنيف، 16-18 يناير 2002). وقد أبدت التعليقات التالية:

- اعتبرت المسألة هامة لا للبلدان النامية وحدها ولكن لكل البلدان.
- اعترف السيد تيري جيكونك رئيس الفريق المشترك المعني بالقرار 9 للمؤتمر العالمي لتنمية الاتصالات (1998) والسيد نبيل كسراوي رئيس لجنة دراسات التنمية 2 بأهمية المسألة للبلدان النامية وشرحا الإجراءات المتخذة في الاجتماعات الأخيرة للجنة الدراسات نتيجة الطلب الوارد في الوثيقة 2/269 لإدراج الدراسات عن "الجوانب التعريفية في إدارة الطيف" في الأعمال المقبلة المتصلة بالقرار 9. وفي اجتماع لجنة الدراسات 2 قامت مجموعة من البلدان النامية بمواصلة تعريف متطلباتها لإجراء هذه الدراسات بما في ذلك تحديد تكلفة الترخيصات وغيرها من تكاليف استعمال الطيف. وقد طُلبت أمثلة لنطاق تطبيقات الاتصالات الراديوية إلى جانب المنهجيات العملية. وأرسلت لجنة الدراسات 2 هذه الطلبات في شكل بيان اتصال إلى لجنة دراسات الاتصالات الراديوية 1، مع الاعتراف بأن هذه الدراسات قد جرت فعلاً في إطار مجموعة العمل 1 بآء ويرد وصف لها في التقرير SM.2012-1 الصادر عن قطاع الاتصالات الراديوية (الجوانب الاقتصادية لإدارة الطيف). وبالإضافة إلى ذلك طلب بيان اتصال استعراض النتائج في إطار الفريق المشترك المعني بالقرار 9.

ورحبت لجنة دراسات الاتصالات الراديوية 1 في اجتماعها في نوفمبر 2001 ببيان الاتصال ووافقت على معالجة الطلب في إطار برنامج العمل لتحديث التقرير SM.2012. وتم إرسال رد على بيان الاتصال. وبالإضافة إلى ذلك بدأت لجنة دراسات الاتصالات الراديوية 1 تحديث دليل إدارة الطيف الوطني وسيشمل ذلك إضافة قسم جديد عن تمويل إدارة الطيف بما في ذلك تحديد الرسوم.

وأعرب الفريق الاستشاري لتنمية الاتصالات عن قلقه من أن المسألة التي تقترحها إريتريا قد تؤدي إلى ازدواج الجهود مع تلك المقترحة في صدد القرار 9 ومشروع المسألة 12/1 وقرر الفريق الاستشاري إحالة مشروع المسألة الجديدة مشفوعاً بتعليقاته إلى المؤتمر العالمي لتنمية الاتصالات (2002) للنظر فيه.

إريتريا

مشروع مسألة جديدة بشأن إعداد كتيب للبلدان النامية عن المنهجيات الأساسية لحساب الرسوم الوطنية لاستعمال الطيف

1 الحالة الراهنة

تعد المسألة المقترحة من أكثر المسائل إلحاحاً بالنسبة إلى كثير من البلدان النامية، لا سيما أقل البلدان نمواً، التي تواجه صعوبات في صياغة قوانين لرسوم الطيف، والتصديق عليها، وحتى يتسنى لمستعملي الطيف أن يستخدموا بسهولة هذا المورد الوطني بأقصى قدر من الكفاءة دون احتزان جزء كبير منه، وحتى تتسم الإدارات بمزيد من الشفافية والاعتدال في تحديد رسوم الطيف التي تفرضها، وفي منح الإجازات والتراخيص للجهات القائمة والوافدة الجديدة في قطاع الاتصالات اللاسلكية.

2 بيان المشكلة

المسألة التي تطرحها إدارتنا للدراسة هي على وجه التحديد المنهجيات الأساسية لحساب شرائع الرسوم الإدارية والتنظيمية، والرسوم المقابلة لها، خاصة فيما يتعلق باستخدام النطاقات الشائع استعمالها مثل نطاقات الموجات الديكامترية (HF)، والموجات المترية (VHF)، والموجات الديسيمترية (UHF)، المستخدمة في الخدمات الثابتة والخدمات المتنقلة البرية، سواء كان ذلك للاستخدام الخاص أو الحكومي.

3 مواصفات النواتج المتوقعة

إن النواتج التي ستسفر عنها دراسة هذه المسألة المقترحة ستحقق بالتأكيد الفائدة للوكالات التنظيمية في الدول الأعضاء، لا سيما البلدان النامية، التي تواجه صعوبات في تحديد وتقييم النطاقات المطلوبة بشدة والنطاقات التي يرحح أن يكون هناك طلب عليها في الأسواق التي ستنشأ في المستقبل والتكنولوجيات الناشئة مثل النطاق 2 جيغاهرتز لنظام الاتصالات المتنقلة الدولية - 2000 وما بعده.

4 التوقيت المطلوب والنواتج المتوقعة

قد ينحصر الموعد المحدد لإعداد المنهجيات المطلوبة في حدود عام واحد.

5 جهات اقتراح/رعاية المسألة

وزارة النقل والاتصالات في إريتريا.

6 مصادر المدخلات المطلوبة لإجراء الدراسة

الأطراف الفاعلة الأساسية في تحسين إعداد كتيبات من هذا القبيل عن هذه المسائل هي هيئات التشغيل ذات الخبرة في أقل البلدان نمواً، التي تشابه بيئة أسواقها بيئة الأسواق في أقل البلدان نمواً، ويمكن بذلك نقل المشورة بسهولة إلى البلدان التي تحتاج إلى حل مسائل رسوم الطيف.

وتتجسد أهمية هذا الكتيب المعد عن المسألة المذكورة أعلاه في اجتماع لجنة الدراسات 2 التابعة لقطاع تنمية الاتصالات في كراكاس، فنزويلا (10-14 سبتمبر 2001) حسبما يرد في الوثيقة 2/269، الفقرة 2 في الصفحة 2، بشأن رسوم التوصيل البيئي. ففرض رسوم مبالغ فيها من جانب الوكالات التنظيمية على هيئات تشغيل الخدمة المتنقلة، بسبب نقص المعلومات ذات الصلة عن قيمة الطيف في الأسواق الوطنية، سيؤثر حتماً وبشكل كبير على اتفاقات التوصيل البيئي المبرمة فيما بين هيئات التشغيل ما لم يجر تحديد القيمة الصحيحة للطيف، وحسابها حساباً سليماً، مع المراعاة الواجبة للأثر الاقتصادي الراهن على البلد.

وقد تمثل مصادر المدخلات الأخرى أيضاً في الوكالات التنظيمية وهيئات التشغيل في البلدان المتقدمة التي لديها معرفة كافية بمشاكل البلدان المحتاجة إلى المعلومات المطلوبة.

7 الجمهور المستهدف بالنواتج

أ) الإشارة إلى الفئات المتوقعة من الجمهور المستهدف بوضع علامات في جميع النقاط ذات الصلة في المصفوفة التالية:

أقل البلدان نمواً	البلدان النامية	البلدان المتقدمة	
X	X	X	مقررو سياسة الاتصالات
X	X	X	هيئات تنظيم الاتصالات
X	X	X	مقدمو الخدمات (هيئات التشغيل)
-	-	-	المصنعون

ب) الجمهور المستهدف - من سيستعمل النواتج على وجه التحديد؟

لا يتأثر المصنعون بشكل مباشر بتطوير وإعداد هذه الكتيبات/الأدلة المرجعية، وليس لهم نفوذ في تطويرها وإعدادها.

ويستهدف هذا الاقتراح في فترة الدراسة القادمة توفير دليل مرجعي حديث للقيم المعتدلة للرسوم الوطنية لاستعمال الطيف التي تخضع لها هيئات التشغيل للخدمة المتنقلة، ولترخيص الطيف وإجازة قنوات للحكومة والمستخدمين من القطاع الخاص من خلال تقديم العطاءات على المستوى الوطني والدولي.

ج) الطرائق المقترحة لتنفيذ النتائج

يمكن في نهاية فترة الدراسة توزيع الدليل المرجعي المعد عن المسألة المذكورة أعلاه على الهيئات والكيانات الراغبة في ذلك، كما يمكن توزيع النسخ المستوفاة للدليل بشكل دوري.

8 الطرائق المقترحة لتناول هذه المسألة

ألف) يمكن تناول المسألة في إطار لجان دراسات، بالتشاور مع خبراء استشاريين لديهم معرفة كافية باحتياجات أقل البلدان نمواً للتصدي بشكل صحيح للاحتياجات المحددة لتلك البلدان.

باء) يحتاج الخيار الوارد في الفقرة ألف) لتناول المسألة إلى أن تحيل أقل البلدان نمواً مشاكلها إلى اجتماعات لجان الدراسات للمساعدة على تقديم إيضاحات، وإلى عرض احتياجاتها المحددة خلال مشاركتها في هذه المحافل وحلقات العمل.

9 متطلبات تنسيق الدراسة

يمكن إجراء ذلك في إطار قطاعات الاتحاد الدولي للاتصالات والخبراء الاستشاريين والخبراء الخارجيين في هذه المجالات، الذين يمكنهم بسهولة تحديد احتياجات أقل البلدان نمواً والصعوبات التي تواجهها.

10 معلومات أخرى ذات صلة

إننا لم نعد حتى الآن في إريتريا أدلة مرجعية من هذا القبيل عن المنهجيات الأساسية لتحديد رسوم ثابتة ومعتدلة تقوم على أساس تكاليف الطيف، بحيث تغطي التكاليف الإدارية والتنظيمية وتثير الوعي بقيمة هذا المورد المحدود. على أن فرض الوكالات التنظيمية رسوماً على مستعملي الطيف الوطني لن يتم على أساس الأرباح/الإيرادات، ولكن للمساعدة في تنسيق وتحقيق الاتساق في عملية ترخيص الطيف وإجازته، دون الضغط على المستعمل النهائي لهذا المورد الطبيعي.